

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota je na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 13. člena Zakona o plovbi po celinskih vodah (Uradni list RS, št. 30/02, 29/17 – ZŠpo-1 in 41/17 – PZ-G), 4. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdrI-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15 in 65/20), Zakona o varstvu pred utopitvami (Uradni list RS, št. 42/07 – uradno prečiščeno besedilo in 9/11), Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US in 73/19 – odl. US), Pravilnika o čolnih in plavajočih napravah (Uradni list RS, št. 25/08, 3/10 in 6/18), Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za kamenšnico ob Bakovski ulici v Murski Soboti (Uradni list RS, št. 67/16), ter 17. člena in 21. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07 – uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 39/15 in 69/17), na svoji ____ seji, dne _____ sprejel naslednji

Obrazložitev:

- 1) V prvem odstavku 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (ZLS) je določeno, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena, ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. 29. člen zakona v drugem odstavku določa, da občinski svet v okviru svojih pristojnosti sprejema odloke in druge občinske akte.
- 2) Zakon o plovbi po celinskih vodah (ZPCV) v 13. členu določa, da lahko lokalna skupnost ob pogojih drugega odstavka 4. člena tega zakona za določeno plovbno območje posamezne celinske vode predpiše plovbni režim, ki obsega predvsem:
 - določitev plovbnega območja in orisni prikaz območja, kjer je dovoljena plovba za gospodarske, turistične, športne in rekreacijske namene, z upoštevanjem nevarnosti naraslih voda ali drugih izjemnih razmer;
 - določitev skrbnika plovbnega območja;
 - določitev vrste plovil in njihovega pogona;
 - določitev in označitev pristanišč ter vstopno izstopnih mest glede na vrsto plovbe;
 - določitev upravljalca pristanišča oziroma vstopno izstopnega mesta;
 - prikaz območja kopalnih voda;
 - določitev časa, v katerem je dovoljena plovba;
 - prepoved plovbe zaradi specifičnosti območja, neprimernega časa ali nevarnih razmer;
 - druge pogoje, ki zagotavljajo varstvo človeškega življenja in okolja.
- 3) Zakon o vodah (ZV-1) v 4. členu določa, da je upravljanje z vodami in vodnimi ter priobalnimi zemljišči v pristojnosti države, razen tistih nalog, za katere je po tem zakonu pristojna lokalna skupnost.
- 4) Zakon o varstvu pred utopitvami (ZVU) v 1. in 2. členu ureja varstvo pred utopitvami v morju, jezerih, rekah in drugih vodah, kjer se izvajajo športne dejavnosti, kopanje in druge dejavnosti v prostem času ter na javnih kopališčih. Varstvo pred utopitvami obsega načrtovanje, organiziranje, izvajanje, nadzor ter financiranje ukrepov in dejavnosti za varstvo pred utopitvami. V 2. členu zakon določa, da varstvo pred utopitvami iz prejšnjega člena zagotavljajo država, samoupravne lokalne skupnosti, gospodarske družbe, zavodi in druge organizacije ter fizične osebe v skladu z zakonom. V pristojnosti države je predpisovanje splošnih ukrepov in pogojev za načrtovanje, organiziranje, izvajanje in usposabljanje na področju varstva pred utopitvami ter izvajanje nadzora ukrepov za varstvo pred utopitvami in določenih drugih nalog v skladu s tem zakonom. V pristojnosti samoupravnih lokalnih skupnosti je predpisovanje posebnih ukrepov za varstvo pred utopitvami, načrtovanje, organiziranje, izvajanje ter sofinanciranje ukrepov za varstvo pred utopitvami.
- 5) Zakon o prekrških (ZP-1) določa splošne pogoje za predpisovanje prekrškov in sankcij zanje, splošne pogoje za odgovornost za prekrške, za izrekanje in za izvršitev sankcij za prekrške, postopek za prekrške ter organe in sodišča za odločanje o prekrških.
- 6) Pravilnik o čolnih in plavajočih napravah (Pravilnik) podrobneje ureja pogoje za plovbo, vpis čolnov v vpisnik čolnov in izdajo dovoljenj za plovbo, označbe čolnov, ugotavljanje sposobnosti čolnov za plovbo, tehnične pogoje in opremo čolnov, določitev območja plovbe, plovbo tujih čolnov, pogoje za posadko čolnov ter postavitve, uporabo in vpis plavajočih naprav v vpisnik plavajočih naprav.
- 7) Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za kamenšnico ob Bakovski ulici v Murski Soboti (OPPN) določa prostorske ureditve, ki se načrtujejo z OPPN, območje OPPN, arhitekturne, krajinske in oblikovalske rešitve prostorskih ureditev, načrt parcelacije, etapnost izvedbe prostorskih ureditev, rešitve in ukrepe za celostno ohranjanje kulturne dediščine, rešitve in ukrepe za varstvo okolja in naravnih virov ter ohranjanje narave, rešitve in ukrepe za obrambo ter varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, vključno z varstvom pred požarom, pogoje glede priključevanja objektov na gospodarsko javno infrastrukturo in grajeno javno dobro, vplive in povezave s sosednjimi enotami urejanja prostora ter dopustna odstopanja od načrtovanih rešitev.
- 8) 17. člen statuta Mestne občine Murska Sobota določa (Statut), da Mestni svet Mestne občine Murska Sobota sprejme statut mestne občine, odloke in druge splošne akte ter poslovnik mestnega sveta. V okviru svojih pristojnosti mestni svet predvsem sprejema prostorske plane in druge plane razvoja občine. 21. člen statuta Mestne občine Murska Sobota določa, da mestni svet dela in odloča na sejah.

ODLOK **o določitvi plovbnega režima na Soboškem jezeru**

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen **(vsebina odloka)**

- (1) Ta odlok ureja plovni režim na Soboškem jezeru zaradi zagotavljanja varnosti plovbe ob izvajanju gospodarskih, turističnih, športnih in rekreacijskih aktivnosti oziroma dejavnosti ter pospeševanja njihovega razvoja (v nadaljevanju: plovni režim).
- (2) Plovni režim obsega:
- določitev plovbnega območja in orisni prikaz območja, kjer je dovoljena plovba za gospodarske, turistične, športne in rekreacijske namene, z upoštevanjem nevarnosti naraslih voda ali drugih izjemnih razmer,
 - določitev skrbnika plovbnega območja,
 - določitev vrste plovil in njihovega pogona,
 - določitev in označitev vstopno izstopnih mest glede na vrsto plovbe,
 - določitev upravljalca vstopno izstopnega mesta,
 - določitev uporabnine za uporabo vstopno izstopnih mest,
 - prikaz območja, primerne za pridobitev statusa kopalnih voda,
 - določitev časa, v katerem je dovoljena plovba,
 - prepoved plovbe zaradi specifičnosti območja, neprimerne časa ali nevarnih razmer,
 - druge pogoje, ki zagotavljajo varstvo človekovega življenja in okolja.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določili drugega odstavka 4. člena Zakona o plovbi po celinskih vodah (v nadaljevanju: ZPCV), ki določa, da plovbo na posamezni celinski vodi na svojem območju upošteva naravne danosti uredi lokalna skupnost s splošnim aktom o določitvi plovbnega režima zaradi varnosti plovbe ob izvajanju turističnih, športnih in rekreacijskih aktivnosti oziroma dejavnosti ter pospeševanja njihovega razvoja. Lokalna skupnost mora pri določitvi plovbnega režima upoštevati določbe tega zakona in na njegovi podlagi izdane predpise, predpise o varstvu okolja, ohranjanju narave in voda, sladkovodnega ribištva in urejanju prostora ter naravne danosti in druge pogoje, ki zagotavljajo varstvo človeškega življenja in okolja.

Z drugim odstavkom tega člena se določi plovni režim, ki je v skladu s prvim odstavkom 13. člena ZPCV in določa, da lokalna skupnost ob pogojih drugega odstavka 4. člena ZPCV za določeno plovno območje posamezne celinske vode predpiše plovni režim, ki obsega predvsem:

- določitev plovbnega območja in orisni prikaz območja, kjer je dovoljena plovba za gospodarske, turistične, športne in rekreacijske namene, z upoštevanjem nevarnosti naraslih voda ali drugih izjemnih razmer;
- določitev skrbnika plovbnega območja;
- določitev vrste plovil in njihovega pogona;
- določitev in označitev vstopno izstopnih mest glede na vrsto plovbe;
- določitev upravljalca vstopno izstopnega mesta;
- prikaz območja kopalnih voda;
- določitev časa, v katerem je dovoljena plovba;
- prepoved plovbe zaradi specifičnosti območja, neprimerne časa ali nevarnih razmer;
- druge pogoje, ki zagotavljajo varstvo človeškega življenja in okolja.

2. člen **(območje veljavnosti odloka)**

Ta odlok velja za plovno območje Soboškega jezera.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določili prvega odstavka 3. člena ZPCV, ki določa, da je plovno območje del celinske vode, ki je dovolj globok in širok za vamo plovbo glede na vrsto plovila.

3. člen (uporaba zakona o plovbi po celinskih vodah)

Za posamezna vprašanja, ki niso urejena s tem odlokom, ter se nanašajo na varnost plovbe po celinskih vodah, pogoje, ki jih morajo izpolnjevati plovbna območja, plovila in plavajoče naprave ter osebe, ki upravljajo plovila, pristanišča in druga mesta za dostop do vodnega območja, na elemente plovbnega režima, vpisovanje plovil in plavajočih naprav, dviganje potopljenih stvari in nadzor nad varnostjo plovbe se neposredno uporabljajo določbe predpisa, ki ureja plovbo po celinskih vodah.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določilom 1. člena ZPCV, ki določa, da ta zakon ureja varnost plovbe po celinskih vodah in določa pogoje, ki jih morajo izpolnjevati plovbna območja, plovila in plavajoče naprave ter osebe, ki upravljajo plovila, pristanišča in druga mesta za dostop do vodnega območja, plovila in plavajoče naprave ter osebe, ki upravljajo plovila, pristanišča in druga mesta za dostop do vodnega območja, določa elemente plovbnega režima, ureja vpisovanje plovil in plavajočih naprav, dviganje potopljenih stvari in ureja nadzor nad varnostjo plovbe. Plovba po celinskih vodah je plovba po rekah in jezerih, razen plovbe po rekah do meje do koder so plovne z morske strani.

4. člen (uporaba pojmov)

- (1) Pojmi, uporabljeni v tem odloku, imajo naslednji pomen:
- plovbno območje je del celinske vode na Soboškem jezeru, ki je dovolj globok in širok za varno plovbo glede na vrsto plovila;
 - vstopno izstopno mesto na Soboškem jezeru je določen in označen vodni in priobalni prostor, ki omogoča dostop do vodnega območja za vplutje in izplutje plovil, vkrcanje in izkrcanje oseb ter ni namenjeno za stalni privez;
 - prevoz oseb in blaga s plovili se lahko opravlja kot javni prevoz ali kot prevoz za lastne potrebe;
 - javni prevoz oseb je prevoz, ki je vsakemu dostopen pod enakimi pogoji in se opravlja na določenih koridorjih, po naprej določenem voznem redu, ceni in splošnih prevoznih pogojih;
 - gospodarski prevozi so turistični prevozi potnikov proti plačilu in jih opravljajo pravne in fizične osebe, društva in druge organizacije kot pridobitno dejavnost. Prav tako se pod gospodarske prevoze šteje koriščenje storitve oddajanja plovil, vodenih izletov, tečajev in drugih storitev, ki se izvajajo proti plačilu;
 - rekreacijska plovba pomeni plovbo za individualne, neorganizirane in zasebne namene;
 - športni veslaški čoln je plovilo, namenjeno za športne in rekreacijske aktivnosti, kamor spada tudi raft, deska za veslanje stoje (»sup«), pedolino, kajak, kanu, sandolin in podobno;
 - druga športna plovila so plovila, ki ne spadajo v področje športnih veslaških čolnov in so rečni bob (hydrospeed«), kajt, jadralna deska, napihljiv čoln do dolžine 2 m in podobno.
- (2) Ostali izrazi, uporabljeni v tem odloku imajo enak pomen, kot izrazi, ki se uporabljajo v predpisu o plovbi po celinskih vodah in v drugih predpisih.
- (3) V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določili 3. člena ZPCV, ki opredeljuje pojme iz zakona: plovbno območje je del celinske vode, ki je dovolj globok in širok za varno plovbo glede na vrsto plovila; športni veslaški čoln je plovilo, ki je namenjeno za športne in rekreacijske aktivnosti; pristanišče je vodni in priobalni prostor, namenjen za vplutje in izplutje plovil, vkrcanje in izkrcanje oseb in tovora, skladiščenje, privez in podobno; vstopno izstopno mesto je vodni in priobalni prostor, ki omogoča dostop do vodnega območja za vplutje in izplutje plovil, vkrcavanje in izkrcavanje oseb ter ni namenjeno za stalni privez. 3. člen Pravilnika o čolnih in plavajočih napravah določa, da je raft gumijasti športni čoln; 17. člen ZPCV določa, da se prevoz oseb in blaga s plovili po celinskih vodah lahko opravlja kot javni prevoz ali kot prevoz za lastne potrebe, javni prevoz je prevoz oseb in blaga, ki je vsakemu dostopen pod enakimi pogoji.

II. PLOVNO OBMOČJE

5. člen (določitev plovbnega območja)

- (1) Plovno območje je celotno Soboško jezero, z izjemo pasu voda, ki bi bile primerne za pridobitev statusa kopalnih voda na južni strani. Plovba v plovbnem območju je dovoljena, če so na plovbnem območju zagotovljene ustrezne globine in širine, ki dopuščajo varno plovbo.
- (2) Plovba ni dovoljena na območju Soboškega jezera, na katerem se izvaja črpanje mineralnih surovin in mora biti posebej v naravi označeno, objekti in naprave za črpanje pa ustrezno zavarovani.
- (3) Plovna območja so razvidna iz orisnega prikaza plovbnega območja, ki je sestavni del tega odloka (priloga št. 1).
- (4) Plovba za potrebe ribičev se izvaja po celotnem Soboškem jezeru oziroma po plovbnem območju, skladno z veljavnim ribiško-gojivnim načrtom ter za namene varstva populacij rib, ki jih ureja pristojna zakonodaja.
- (5) Postavitev plavajočih objektov in naprav se izvede v skladu z veljavnimi predpisi.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določili prve alineje prvega odstavka 13. člena ZPCV, ki določa, da lahko lokalna skupnost ob pogojih drugega odstavka 4. člena ZPCV za določeno plovno območje posamezne celinske vode predpiše plovni režim, v katerem določi plovno območje in orisni prikaz območja, kjer je dovoljena plovba za gospodarske, turistične, športne in rekreacijske namene, z upoštevanjem nevarnosti naraslih voda ali drugih izjemnih razmer.

6. člen (območje primerno za pridobitev statusa kopalnih voda)

- (1) Plovba, razen neškodljivega prehoda, je prepovedana v območju Soboškega jezera, primernem za pridobitev statusa kopalnih voda, kjer bo predvidoma urejeno kopališče na južnem delu Soboškega jezera.
- (2) Območje voda, ki bi bile primerne za pridobitev statusa kopalnih voda oz. območje kopalnih voda mora biti označeno in opremljeno na način, kot ga določajo predpisi o varstvu pred utopitvami.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določili četrte alineje prvega odstavka 5. člena ZVU, ki določa, da je kopalno območje kopalna voda s pripadajočim priobalnim zemljiščem, kjer se prosto kopa veliko število ljudi, določeno s predpisi o vodah. 24. člen ZVU določa, da območje kopališča mora biti označeno. 25. člen ZVU določa, da je kopanje dovoljeno le na vodnih površinah, namenjenih kopanju. Vodne površine na vodah, namenjene kopanju, morajo biti ločene od vodnih površin, namenjenih športnim dejavnostim in drugim dejavnostim v prostem času. Ločitev mora biti fizična ali označena z vidnimi, med seboj povezanimi plovki. Na kopališčih na morju in celinskih vodah se morajo kopalci nahajati v mejah 150 – metrskega pasu ob obali, če ni drugače določeno.

Soboško jezero oziroma predvideni del območja za ta namen še nima statusa kopalnih voda, zato se s tem odlokom določa zgolj območje, ki bo v prihodnje urejeno kot kopalna voda, v kolikor bodo za to izpolnjeni pogoji predpisov za pridobitev statusa kopalnih voda.

II. DOVOLJENE VRSTE PLOVIL IN NJIHOV POGON

7. člen (dovoljene vrste plovil)

Na plovbnem območju lahko plujejo plovila brez motornega pogona z maksimalnim ugrezom 1 m, kot so:

- čolni,

- jadrnice,
- splavi,
- vodni skuterji,
- športni veslaški čolni,
- in druga športna plovila.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določilom 33. členom pravilnika o čolnih in plavajočih napravah, ki ureja plovne lastnosti čolna, ki se ugotovijo na njegov izpodriv, težo, nosilnost, nadvodje in stabilnost. Izpodriv čolna dolžine do 12 metrov se izračuna z zmnožkom njegove dolžine in širine (merjene na ustrezni vodni liniji) sredjega ugreza, koeficienta polnosti spodriva in specifične teže vode. Teža čolna je enaka njegovemu izpodrivu oziroma vzgonu. Nosilnost čolna predstavlja število oseb in količino tovora, ki jo čoln sme prevažati. Čoln ne sme prevažati večjega števila oseb ali večje količine tovora, kot to dopušča njegova nosilnost.

8. člen
(pogon plovil)

- (1) Na Soboškem jezeru je prepovedan prevoz tovora in vožnja s plovili na motorni pogon, razen za potrebe izvajanja javnih služb po tem zakonu, varstva voda, izvrševanja vodnih pravic, reševanja ljudi, živali in premoženja, izvajanja nalog policije ter zaradi obrambe države.
- (2) Dovoljena je plovba plovil na električni pogon za javni prevoz oseb, za izvajanje gospodarske plovbe ter za potrebe društev, ki se ukvarjajo s športnimi dejavnostmi na in v vodi. Moč motorjev, ki delujejo na električno energijo, je navzgor omejena do 3,7 kW.
- (3) Izjeme od prepovedi vrst pogona in moči pogona iz prvega odstavka tega člena so mogoče v primerih:
 - za potrebe izvajanja javnih služb po zakonu o vodah, varstva voda, izvrševanja vodnih pravic, reševanja ljudi, živali in premoženja, izvajanja nalog policije ter zaradi obrambe,
 - na podlagi vloge uporabnika, ki utemeljuje uporabo takega plovila v primerih organizacije treningov, prireditvev, posebnih enkratnih dogodkov in reševalnih vaj, prednostno v času izven glavne poletne sezone;
 - za potrebe koncesionarja za pridobivanje mineralnih surovin za izvajanje svoje dejavnosti.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določili 1. odstavka 66. člena Zakona o vodah (Uradni list, št. 67/02, 2/04-ZZdr-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 100/13, 40/14, 65/15 in 65/20 v nadaljevanju besedila: ZV-1, ki določa, da je po celinskih vodah prepovedan prevoz tovora in vožnja s plovili na motorni pogon, razen za potrebe izvajanja javnih služb po tem zakonu, varstva voda, izvrševanja vodnih pravic, reševanja ljudi, živali in premoženja, izvajanja nalog policije ter zaradi obrambe države.

IV. SKRBNIK IN UPORABNIKI PLOVBNEGA OBMOČJA

9. člen
(določitev skrbnika)

- (1) Skrbnik plovbnega območja je pristojni oddelek mestne uprave Mestne občine Murska Sobota.
- (2) Skrbnik plovbnega območja po tem odloku vzdržuje plovno območje skladno s predpisi o plovbi po celinskih vodah, kar pomeni, da z rednimi pregledi skrbi za varnost plovbe na plovbnem območju in v primeru ovire poskrbi za njeno odstranitev.
- (3) Določbe tega člena ne posegajo v sistem varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. Skrbnik lahko v primeru ogroženosti življenja ali zdravja ljudi angažira pristojne službe zaščite in reševanja.
- (4) Skrbnik lahko glede na trenutne vremenske in druge razmere, na primer v primeru močnih padavin, vetra, v primeru prireditvev in v primerih, ko bi izvajanje plovbe potencialno ogrožalo

varnost ljudi in narave, začasno prepove plovbo na določenem območju ali določi drugačen začasen plovni režim.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določili 15. člena ZPCV, ki določa, da skrbnik plovbnega območja z rednimi pregledi skrbi za varnost plovbe na plovbnem območju. V primeru ugotovitve ovire mora poskrbeti za njeno odstranitev, če je to mogoče, v nasprotnem primeru pa nemudoma obvestiti izvajalca gospodarske javne službe, ki je odgovoren za vzdrževanje vodnih in priobalnih zemljišč po zakonu, ki ureja upravljanje z vodami. Če ovira ogroža varnost plovbe, lahko omeji ali prepove plovbo.

10. člen

(odgovornost uporabnikov plovbnega območja)

- (1) Uporabniki uporabljajo plovno območje v skladu s predpisi, ki urejajo varnost plovbe na celinskih vodah in v skladu s predpisanim plovbnim režimom na lastno odgovornost.
- (2) Uporabniki morajo pri uporabi plovbnega območja ravnati odgovorno in tako, da ne ogrožajo ali poškodujejo sebe ali drugega.
- (3) Odgovornost pravnih in fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost nujenja storitev v zvezi s športnimi, rekreacijskimi in turističnimi aktivnostmi na plovbnem območju po tem odloku, obsega odgovornost:
 - za vzdrževanje plovila v brezhibnem stanju,
 - za opremljenost plovila v skladu z določili predpisov o čolnih in plavajočih napravah,
 - za redno opravljanje pregledov plovil ter za varnost potnikov,
 - skrb za varno plovbo v skladu s predpisi o celinski plovbi.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določili prvega odstavka 11. člena ZPCV, ki določa, da je na celinskih vodah prepovedano vsako dejanje, ki bi ogrožalo varnost ljudi ali plovil, onesnažilo vode, obale in obrežja, oziroma s katerim bi se poškodovalo obalo in obrežje ter objekte, ki služijo za varnost plovbe, kakor tudi dejanje, ki je v nasprotju s predpisanim redom v pristaniščih oziroma vstopno izstopnih mestih in na celinskih vodah.

2. VSTOPNO IZSTOPNA MESTA

11. člen

(vstopno izstopna mesta)

- (1) Na območju Soboškega jezera so določena vstopno izstopna mesta za plovila na lokacijah, razvidnih iz priloge št. 1. Vsa vstopno izstopna mesta se označijo v skladu s celotno turistično podobo območja Soboškega jezera.
- (2) Uporaba vstopno izstopnih mest na plovbnem območju ni obvezna za športne veslaške čolne in druga športna plovila za začasno pristajanje v času športnih prireditev.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka tega člena je oblikovano v skladu s 3. členom ZPCV, ki določa, da je vstopno izstopno mesto vodni in priobalni prostor, ki omogoča dostop do vodnega območja za vplutje in izplutje plovil, vkrcanje in izkrcanje oseb ter ni namenjeno za stalni privez.

Besedilo drugega odstavka tega člena je oblikovano v skladu s 7. členom ZPCV, ki določa, da je na celinskih vodah dovoljeno organizirati turistične, športne in rekreacijske prireditve, ki vključujejo uporabo plovil. V času prireditve ni dovoljena plovba in zadrževanje drugih plovil na območju določenem za prireditev. Organizator prireditve mora pridobiti dovoljenje pristojnega organa v skladu s predpisi, ki urejajo javne prireditve, prireditveni prostor primerno označiti, skrbeti za varen in nemoten potek ter obvestiti pristojne reševalne službe.

12. člen

(red na vstopno izstopnem mestu)

- (1) Plovila morajo biti varno privezana na objektih za privezovanje. V primeru slabega vremena morajo biti vezi okrepljene.
- (2) Privezne vrvi plovila ne smejo ovirati plovbe drugih plovil in gibanja oseb ali vozil na obali ali obrežju.
- (3) Za plovilo, privezano na vstopno izstopnem mestu, skrbi lastnik plovila, če se z upravljavcem vstopno izstopnega mesta ni drugače dogovoril.
- (4) Na vstopno izstopnem mestu in na obali znotraj območja vstopno izstopnega mesta je, razen s tem odlokom določenih izjem, prepovedano:
 - puščanje plovil izven mest, ki so določena za privezovanje in hranjenje plovil;
 - oviranje dostopa do privezov;
 - privezovanje plovil na objekte in predmete, ki niso namenjeni privezovanju;
 - samovoljno premeščanje, menjavanje, odstranjevanje ali poškodovanje objektov in označb, namenjenih urejanju plovbe;
 - uporabljanje priveznih mest za potopljena in nasedla plovila ali plovila, ki so kako drugače nesposobna za plovbo;
 - plovilom in plavajočim napravam ovirati javni promet v pristanišču;
 - plavanje.
- (5) Vsi čolni, vezani na priveze, morajo biti označeni in pregledani v skladu s predpisi o čolnih in plavajočih napravah.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določili 8. člena ZPCV, ki določa, da morajo biti plovila vamo privezana na objektih za vamo privezovanje. V primeru slabega vremena morajo biti vezi okrepljene. Privezne vrvi plovila ne smejo ovirati plovbe drugih plovil in gibanja oseb ali vozil na obali ali obrežju. Za plovilo, privezano v pristanišču, skrbi lastnik plovila, če se z upravljavcem pristanišča ni drugače dogovoril.

V pristanišču je prepovedano:

- *puščanje plovil izven mest, ki so določena za privezovanje;*
- *oviranje dostopa do privezov;*
- *privezovanje plovil na objekte in predmete, ki niso namenjeni privezovanju;*
- *samovoljno premeščanje, menjavanje, odstranjevanje ali poškodovanje objektov in označb, namenjenih urejanju plovbe;*
- *uporaba priveznih mest v pristanišču za potopljena in nasedla plovila ali plovila, ki so kako drugače nesposobna za plovbo;*

Določbe tega člena se smiselno uporabljajo tudi za vstopno izstopna mesta.

13. člen

(odstranitev plovil iz jezera, privezovanje in shranjevanja)

- (1) Na jezuru je prepovedano privezovati plovila izven urejenega in označenega pristanišča oz. vstopno izstopnega mesta.
- (2) Na obali jezera ni dovoljeno shranjevanje in vzdrževanje plovil (barvanje, čiščenje, itd.)
- (3) V primeru, da pristojni inšpekcijski organ najde potopljeno plovilo oz. plovilo iz prvega in drugega odstavka tega člena, namesti nanj pisno odredbo oz. jo vroči lastniku plovila, s katero mu naloži odstranitev v roku osmih dni od dneva izdaje odredbe.
- (4) Če lastnik ne odstrani plovila v zahtevanem roku, ga na njegove stroške in na predlog skrbnika odstrani izbrana strokovno usposobljena organizacija.

Obrazložitev:

Besedilo prvega in drugega odstavka tega člena je oblikovano v skladu z določili šeste in sedme alineje 2. odstavka 11. člena ZPCV, ki določa, da je na celinskih vodah prepovedano privezovati ali puščati plovila na mestih, kjer to ni dovoljeno; prepovedano je tudi čistiti, barvati ali strgati plovila na način, ki lahko onesnaži vode. Besedilo tretjega in četrtega odstavka tega člena je oblikovano v skladu s 34. členom ZPCV, ki določa, da potopljeno stvar dvigne oseba, ki je njen lastnik, v roku in pod pogoji, ki jih določi pristojni organ lokalne skupnosti. Dvig potopljene stvari lahko odredi tudi inšpektor iz prvega odstavka 35. člena tega zakona. Če lastnik ne odstrani potopljene stvari, jo lahko na njegove stroške odstrani pristojni organ lokalne skupnosti sam ali po usposobljeni organizaciji. Lokalna skupnost mora ukrepati po prejšnjem odstavku tega člena, kadar lastnik ni znan, ali ne odstrani potopljene stvari, potopljena stvar pa predstavlja neposredno nevarnost za človeško življenje, plovbo ali okolje.

14. člen**(ustavljanje, vkrcavanje in izkrcavanje iz plovil)**

Ustavljanje plovil in vkrcavanje oziroma izkrcavanje potnikov ni dovoljeno izven urejenih pristanišč oziroma vstopno izstopnih mest.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določili druge in tretje alineje 2. odstavka 11. člena ZPCV, ki določa, da je na celinskih vodah prepovedano izpluti ali pristati izven določenih mest; pluti izven plovbnega območja, dovoljenega časa, v vremenskih in drugih razmerah, ki ne omogočajo vame plovbe.

VI. DOLOČITEV UPRAVLJAVCA VSTOPNO IZSTOPNEGA MESTA**15. člen****(upravljanje in vzdrževanje)**

- (1) Upravljanje s pristaniščem oziroma vstopno izstopnimi mesti je izbirna gospodarska javna služba. Javno službo upravljanja s pristaniščem in vstopno izstopnimi mesti po tem odloku izvaja javno podjetje Komunala Murska Sobota, Kopališka ulica 2, 9000 Murska Sobota.
- (2) Način izvajanja izbirne gospodarske javne službe določi mestni svet z odlokom.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določili 14. člena ZPCV, ki določa, da je upravljanje s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti izbira gospodarska javna služba. S splošnim aktom lahko lokalna skupnost podeli koncesijo za upravljanje s pristanišči ter vstopnimi in izstopnimi mesti. Za podelitev koncesije se smiselno uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo gospodarske javne službe.

16. člen

Upravljanje in vzdrževanje vstopno izstopnih mest obsega naslednje storitve:

- vzdrževanje in čiščenje vstopno izstopnih mest,
- vzdrževanje privezov za plavajoče naprave,
- označitve pristanišč in vstopno izstopnih mest,
- pregled privezovanja plovil,
- zagotavljanje pogojev, ki omogočajo varno vplutje in izplutje plovil, vkrcanje in izkrcanje oseb ter varen privez plovil,
- odstranitve vseh predmetov, ki ogrožajo ali lahko ogrozijo varnost plovbe.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določili prvega odstavka 16. člena ZPCV, ki določa, da mora upravljalca pristanišča oziroma vstopno izstopnega mesta zagotoviti pogoje, ki omogočajo varno vplutje in izplutje plovil, vkrcanje in izkrcanje oseb oziroma tovora ter varen privez plovil. Upravljalca pristanišča določi pogoje in način koriščenja pristaniških storitev. Dolžnost upravljalca pristanišča je, da na območju pristanišča odstrani vse odpadke oziroma predmete, ki ogrožajo ali lahko ogrozijo varnost plovbe.

VII. ČAS, V KATEREM JE DOVOLJENA PLOVBA

17. člen (določitev časa plovbe)

- (1) Plovba je dovoljena celo leto, v času od sončnega vzhoda do sončnega zahoda ter v varnih vremenskih pogojih, ob upoštevanju omejitev, predpisanih s tem odlokom.
- (2) V nočnem času je plovba prepovedana. Zadrževanje na plovilih po 24. uri je prepovedano.
- (3) Časovne omejitve za plovbo ni za plovila, s katerimi ribiške organizacije izvajajo gojitev in varstvo rib in za plovila, s katerimi se opravljajo naloge reševanja na vodi in iz nje.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka tega člena je oblikovano v skladu z določili 56. člena Pravilnika, ki določa, da je plovba z vodnimi skuterji, smučanje na vodi, plovba z deskami na motor, jadra ali vesla ter plovba z drugimi podobnimi čolni za šport in razvedrilo brez luči po predpisih o izogibanju trčenju na morju, dovoljena le od sončnega vzhoda do sončnega zahoda ter v varnih vremenskih pogojih.

18. člen (začasna prepoved plovbe)

- (1) Plovbo za vse ali za posamezna plovila lahko na celotnem ali delu plovbnega območja začasno prepove skrbnik plovbnega območja na lastno pobudo ali na predlog upravljalca, zaradi vzdrževanja priobalnega zemljišča jezera ter iz drugih utemeljenih razlogov za začasno prepoved plovbe. Začasna prepoved se določi ostalim uporabnikom tudi v primeru, ko organizator prireditve potrebuje celotno plovbno območje za svojo dejavnost.
- (2) Začetek in konec začasne prepovedi plovbe se objavi na spletnih straneh mestne občine, lahko pa tudi v sredstvih javnega obveščanja in na vstopno izstopnih mestih.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določili drugega odstavka 7. člena ZPCV, ki določa, da v času prireditve ni dovoljena plovba in zadrževanje drugih plovil na območju določenem za prireditev. Besedilo tega člena je v skladu s 15. členom ZPCV, ki določa, da skrbnik plovbnega območja z rednimi pregledi skrbi za varnost plovbe na plovbnem območju. V primeru ugotovitve ovire mora poskrbeti za njeno odstranitev, če je to mogoče, v nasprotnem primeru pa nemudoma obvestiti izvajalca gospodarske javne službe, ki je odgovoren za vzdrževanje vodnih in priobalnih zemljišč po zakonu, ki ureja upravljanje z vodami. Če ovira ogroža varnost plovbe, lahko omeji ali prepove plovbo. Če oviro odstrani izvajalec gospodarske javne službe iz prejšnjega odstavka na podlagi obvestila skrbnika plovbnega območja, krije stroške odstranitve ovire lokalna skupnost. Besedilo tega člena je v skladu s 40. členom, ki določa, da če inšpektor ugotovi, da je stanje plovbnega območja takšno, da ogroža varnost plovbe, naloži skrbniku, ki skrbi za vzdrževanje plovbnega območja, da v določenem roku opravi potrebna dela in ukrene, kar je potrebno, da se plovbno območje usposobi za varno plovbo. Dokler plovbno območje ni usposobljeno, za varno plovbo, sme inšpektor prepovedati ali omejiti plovbo vsem plovilom ali samo plovilom določene velikosti. Prepoved ali omejitev plovbe lahko velja tudi samo za nočno ali dnevno plovbo ali plovbo v posebnih pogojih.

19. člen (uporabnina za vstopno izstopna mesta)

- (1) Za uporabo vstopno izstopnih mest se uvede nadomestilo oz. uporabnina, ki je namenjena za vzdrževanje, nadzor režima plovbe ter za druge naloge upravljavca, predvidenega s tem odlokom in drugimi predpisi.
- (2) Višino uporabnine na predlog skrbnika plovbnega režima, določi mestni svet.
- (3) Zavezanec za plačilo uporabnine je fizična ali pravna oseba, ki za lastne potrebe ali za potrebe dejavnosti, ki jo opravlja, uporablja s tem odlokom določeno vstopno izstopno mesto.

- (4) Uporabnina se ne plačuje za plovila, namenjena reševanju na in iz vode, izvajanju javnih služb po predpisih o varstvu voda, izvajanju nalog policije ter zaradi obrambe države.
- (5) Potrdilo o plačilu nadomestila je hkrati dovolilnica za plovbo in uporabo vstopno izstopnih mest, ki jo prejme plačnik.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določili 13. člena ZPCV, ki določa, da za uporabo pristanišč in vstopno izstopnih mest lahko lokalna skupnost pobira pristojbino, ki jo določi s splošnim aktom. 2. člena ZPCV določa, da se za posamezna vprašanja glede stvarnih pravic in obligacijskih razmerij, ki jih ZPCV ne ureja, smiselno uporabljajo določbe pomorskega zakonika (PZ). 30. člen PZ določa, da plačujejo lastniki oziroma uporabniki plovil pristojbino za uporabo objektov za varnost plovbe na plovnih poteh.

VIII. ŠPORTNE, REKREACIJSKE IN TURISTIČNE PRIREDITVE

20. člen (pogoji plovbe za čas prireditve)

Na plovbnem območju so dovoljene športne, rekreacijske in turistične prireditve, v katerih je vključena uporaba plovil iz 7. člena tega odloka. Organizator prireditve na plovbnem območju mora za izvedbo prireditve pridobiti soglasje za uporabo vstopno izstopnih mest s strani skrbnika plovbnega režima, zagotoviti ustrezne ukrepe varstva pred utopitvami ter pridobiti dovoljenje pristojnega organa po predpisih o javnih zbiranjih.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določili 9. člena ZVU, ki določa, da mora organizator javnih prireditev na, v in ob vodi zagotoviti ustrezne ukrepe varstva pred utopitvami ter pridobiti dovoljenje pristojnega organa po predpisih o javnih zbiranjih, na morju pa dovoljenje Uprave Republike Slovenije za pomorstvo, po predpisih, ki urejajo varnost plovbe po morju. V postopku za izdajo dovoljenja mora izkazati, da je predvidel potrebne ukrepe varstva pred utopitvami, zlasti zadostno število reševalcev iz vode ali oseb, usposobljenih za reševanje iz vode, predpisano reševalno opremo in sredstva za reševanje iz vode. Organizacije, ki se ukvarjajo s športnimi dejavnostmi v skladu s predpisi o športu na, v in ob vodi, morajo upoštevati ukrepe varstva pred utopitvami in zagotoviti varnost sodelujočih ali udeležencev, prisotnost zadostnega števila reševalcev iz vode oziroma oseb, usposobljenih za reševanje iz vode ter predpisano reševalno opremo in sredstva za reševanje iz vode. Pravne osebe samostojni podjetniki posamezniki in posamezniki, ki opravljajo dejavnosti organiziranja raftinga, kajakaštva, soteskanja in drugih dejavnosti na vodah s pridobitnim namenom, morajo zagotoviti za vsako skupino udeležencev prisotnost reševalca iz vode na divjih vodah oziroma osebe, usposobljene za reševanje iz vode ter predpisano reševalno opremo in sredstva za reševanje iz vode ter predpisano reševalno opremo in sredstva za reševanje iz vode.

IX. POGOJI ZA ZAGOTAVLJANJE VARSTVA ČLOVEŠKEGA ŽIVLJENJA IN OKOLJA

21. člen (obveznosti upravljavca plovila)

Na plovbnem območju mora vsak, ki upravlja plovilo, ravnati skladno z določili tega odloka in s pogoji za varno plovbo, ki jih določajo predpisi o plovbi po celinskih vodah, predpisi o varstvu pred utopitvami in drugi predpisi.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določili 16. člena ZPCV, ki določa, da je upravljalec pristanišča oziroma vstopno izstopnega mesta mora zagotoviti pogoje, ki omogočajo varno vplutje in izplutje plovil, vkrcanje in izkrcanje oseb oziroma tovora ter varen privez plovil. Upravljalec pristanišča določi pogoje in način koriščenja pristaniških storitev. Dolžnost upravljalca pristanišča je, da na območju pristanišča odstrani vse odpadke oziroma predmete, ki ogrožajo ali lahko ogrozijo varnost plovbe. Drugi odstavek 7. člena ZVU določa, da morajo lastniki, oziroma upravljalci plovil na vodah zagotoviti izvajanje predpisanih ukrepov za varstvo pred utopitvami. Zlasti morajo zagotoviti: 1) varno plovbo ter varnost ljudi in premoženja na plovilu; 2) da plovilo ne ogroža varnosti drugih plovil in drugih ljudi v ali na vodi; da imajo plovila, ki morajo biti opremljena tudi z rešilnimi jopiči, le te shranjene na priročnem mestu.

22. člen (prepovedane dejavnosti)

(1) Na plovbnem območju Soboškega jezera, je prepovedano vsako dejanje, ki bi ogrožalo varnost ljudi ali plovil, onesnažilo vode, obale in obrežja, oziroma s katerim bi se poškodovalo obalo in obrežje ter objekte, ki služijo za varnost plovbe, kakor tudi vsako dejanje, ki je v nasprotju s predpisanim redom v pristaniščih oziroma vstopno izstopnih mestih in na celinskih vodah.

(2) Predvsem je na plovbnem območju prepovedano:

- onesnaževati vodo,
- odlagati odpadke,
- izkopavati, nabirati, poškodovati ali lomiti rastline prostorastočih vrst,
- uničevati ali poškodovati gnezdišča, drstišča rib, mrestišča dvoživk in prostore, kjer se živali zadržujejo, hranijo ali razmnožujejo,
- pluti s plovili na motor z notranjim izgorevanjem,
- povzročati prekomerni hrup,
- namerno vznemirjati živali,
- ovirati plovbo drugim čolnom,
- izpluti ali pristati izven za to določenih mest,
- pluti izven plovbnega območja, dovoljenega časa, v vremenskih in drugih razmerah, ki ne omogočajo varne plovbe,
- privezovati ali puščati plovila na mestih, kjer to ni dovoljeno,
- čistiti, barvati oziroma izvajati postopke vzdrževanja plovila na brežini jezera,
- prevažati ter uporabljati takšna tehnična sredstva in snovi, ki bi v primeru njihove potopitve povzročila onesnaženje vode ali priobalnega zemljišča,
- ovirati s plovbo obvodne dejavnosti kot so: ribolov, lov, znanstveno raziskovalna dejavnost,
- oviranje del in postopkov povezanih z dejavnostjo pridobivanja mineralnih surovin,
- pluti s plovili, ki ne ustrezajo predpisom;
- pluti v območju kopalnih voda, v območju, primernem za pridobitev statusa kopalnih voda oz. na območju urejenega kopališča.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določili prvega odstavka 84. člena ZV -1, ki določa, da so na vodnem in priobalnem zemljišču prepovedane dejavnosti in posegi v prostor, ki bi lahko: 1) ogrožali stabilnost vodnih ali priobalnih zemljišč, 2) zmanjševali varnost pred škodljivim delovanjem voda, 3) ovirali normalen pretok vode, plavin in plavja, 4) onemogočili obstoj in razmnoževanje vodnih in obvodnih organizmov, in v skladu z določili prvega odstavka 11. člena ZPCV, ki določa, da je na celinskih vodah prepovedano vsako dejanje, ki bi ogrožalo varnost ljudi ali plovil, onesnažilo vode, obale in obrežja, oziroma s katerim bi se poškodovalo obalo in obrežje ter objekte, ki služijo za varnost plovbe, kakor tudi dejanje, ki je v nasprotju s predpisanim redom v pristaniščih oziroma vstopno izstopnih mestih in na celinskih vodah. Drugi odstavek 11. člena določa, da je na celinskih vodah prepovedano predvsem: - ovirati plovbo; - izpluti ali pristati izven določenih mest; - pluti izven plovbnega območja, dovoljenega časa, v vremenskih in drugih razmerah, ki ne omogočajo varne plovbe; - pluti s plovili, ki ne ustrezajo predpisom; - pluti v območju urejenih kopališč; - privezovati ali puščati plovila na mestih, kjer to ni dovoljeno; - čistiti, barvati ali strgati plovila na način, ki lahko onesnaži vode; - odmetavati trde in tekoče odpadke in druge predmete v vodo.

23. člen (zaščita pred tujerodnimi vrstami)

Prepovedana je plovba s plovili, ki niso očiščena tako, da je onemogočen vnos tujerodnih vrst v plovno območje.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka tega člena je oblikovano v skladu z določili prvega odstavka 17. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04- uradno prečiščeno besedilo, 61/06-ZDru-1,8/10-ZSKZ-B,46/14,21/18-ZNorg in 31/18, v nadaljevanju besedila: ZON), ki določa, da je prepovedano naseljevanje tujerodnih rastlin ali živali. V drugem odstavku istega člena pa je določeno, da ministrstvo izjemoma lahko dovoli naselitev rastlin ali živali tujerodnih vrst, če se v postopku presoje tveganja za naravo ugotovi, da poseg v naravo ne bo ogrozil naravnega ravnovesja ali sestavin biotske raznovrstnosti. V tretjem odstavku istega člena pa je določeno, da pristojno ministrstvo s soglasjem ministrstva ob pogoju iz 2. odstavka 17. člena ZON dovoli naseljevanje živali tujerodnih vrst, ki jih je dovoljeno loviti, in rastlin, ki se uporabljajo pri opravljanju kmetijske in gozdarske dejavnosti.

24. člen (potopljene stvari)

- (1) Potopljeno stvar mora dvigniti oseba, ki je njen lastnik, v roku in pod pogoji, ki jih določi pristojni inšpektor ali skrbnik plovbnega območja.
- (2) Če lastnik ne odstrani potopljene stvari, jo lahko na njegove stroške odstrani upravljalec plovbnega območja ali na predlog upravljavca plovbnega območja ustrezno usposobljena organizacija.
- (3) Upravljalec mora ukrepati, kadar lastnik ni znan ali ne odstrani potopljene stvari, potopljena stvar pa predstavlja neposredno nevarnost za človeško življenje, plovbo ali okolje.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določili prvega odstavka 34. člena ZPCV, ki določa, da mora potopljeno stvar dvigniti oseba, ki je njen lastnik, v roku in pod pogoji, ki jih določi pristojni organ lokalne skupnosti. Dvig potopljene stvari lahko odredi tudi inšpektor iz prvega odstavka 35. člena ZPCV. Če lastnik ne odstrani potopljene stvari, jo lahko na njegove stroške odstrani pristojni organ lokalne skupnosti sam ali po usposobljeni organizaciji. Lokalna skupnost mora ukrepati po prejšnjem odstavku tega člena, kadar lastnik ni znan, ali ne odstrani potopljene stvari, potopljena stvar pa predstavlja neposredno nevarnost za človeško življenje, plovbo ali okolje.

XI. NADZORSTVO

25. člen

- (1) Nadzor nad izvajanjem določb tega odloka in ukrepe opravlja Mestni inšpektorat mestne občine.
- (2) Nadzor nad prepovedmi iz tega odloka opravlja po predpisu, ki ureja plovbo na celinskih vodah, inšpektor za plovbo po celinskih vodah pri ministrstvu, pristojnem za plovbo po celinskih vodah in policija.
- (3) Za dokazovanje obstoja prekrška smejo pooblaščen uradne osebe kršitelja fotografirati ali posneti.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določili 35. člena ZPCV, ki določa, da nadzorstvo nad izvajanjem ZPCV in predpisov, izdanih na njegovi podlagi, opravlja inšpektor za plovbo po celinskih vodah (v nadaljnjem besedilu: inšpektor) pri ministrstvu, pristojnem za plovbo po celinskih vodah in policija, nad vojaškimi plovili pa inšpekcijski organ za obrambo. Inšpektor je lahko oseba, ki ima najmanj visoko strokovno izobrazbo. Inšpektor samostojno opravlja zadeve inšpekcijskega nadzora, izdaja odločbe in sklepe v upravnem postopku in odreja druge ukrepe katere je pooblaščen. Inšpektor ima službeno izkaznico, ki jo izdaja minister. Obrazec službene izkaznice predpiše minister. 36. člen določa inšpekcijsko nadzorstvo po tem zakonu, ki obsega nadzor nad: 1. Plovili – glede njihove sposobnosti za plovbo, veljavnosti predpisanih listin in knjig, brezhibnosti vseh njihovih naprav in opreme, namenjenih za varnost plovbe ter varstvu človeškega življenja in okolja; 2. Člani posadke plovil – glede njihove usposobljenosti za opravljanje del določenega naziva ter usposobljenosti za upravljanje čolna in drugega plovila; 3. Vzdrževanjem pristanišč in vstopno izstopnih mest – glede ugotavljanja varnosti za privez plovil, vkrcanje in izkrcanje oseb oziroma tovora, stanja ter vzdrževanja globin, ki so potrebne za varno plovbo; 4. Plovbnim območjem – glede globine in širine ter ovir; 5. Graditvijo objektov na vodi ter obali in obrežju – glede vpliva na varnost plovbe; 6. Prevozom oseb in blaga – glede upoštevanja dovoljene nosilnosti ter varstva človeškega življenja in premoženja; 7. Izvajanjem plovbnega režima – glede varstva človeškega življenja in okolja; 8. plavajočimi napravami – glede varnosti za njihovo uporaba; izvajanjem varstva pri delu članov posadk na plovilih. 37. člen ZPCV določa, da nadzor nad 1.2.6. in 7. točko 36. člena ZPCV izvaja tudi policija. 38. člen določa, če inšpektor ali policist ugotovi, da plovilo ne izpolnjuje pogojev za varno plovbo ali predpisov o varstvu človeškega življenja, naloži poveljniku plovila, da se ugotovljene pomanjkljivosti odpravijo v določenem roku. Če ugotovljene pomanjkljivosti v določenem roku niso odpravljene ali če so takšne narave, da ogrožajo varnost plovila, oseb ali tovora na plovilu ali okolja, inšpektor ali policist plovilu prepove nadaljnjo plovbo, dokler navedene pomanjkljivosti niso odpravljene ter se za ta čas vzame listina o sposobnosti za plovbo.

KII. KAZENSKÉ DOLOČBE

26. člen (prekrški)

Z globo 500,00 EUR se kaznuje za prekršek pravna oseba ali posameznik, ki stori prekršek v zvezi s samostojnim opravljanjem dejavnosti, če:

1. Ne upošteva časovne ali prostorske omejitve plovbe (5. člen, 6. člen, 17. člen, 18. člen);
2. uporablja ali omogoča uporabo plovil, ki ni v skladu z odlokom (7. člen, 8. člen);
3. uporablja ali omogoča rabo plovila na motor z notranjim izgorevanjem ali na motor z večjo močjo od dovoljene (7. člen, 8. člen);
4. začasno pristaja ali začasno privezuje plovilo izven dovoljenega časa ali shranjuje in vzdržuje plovilo izven za to določenih mest (11. člen, 12. člen, 13. člen, 14. člen);
5. uporablja vstopno izstopna mesta, ki niso določena s tem odlokom (11. člen, 12. člen, 13. člen, 14. člen);
6. izvaja dejavnosti, ki so na plovbnem območju prepovedane (22. člen);
7. na zahtevo pooblaščené osebe ne pokaže potrdila o plačilu nadomestila (19. člen);
8. krši red na vstopno izstopnem mestu (12. člen).

Z globo 250,00 EUR se kaznuje za prekršek iz prvega odstavka tega člena tudi odgovorna oseba pravne osebe.

Z globo 100,00 EUR se na kraju kaznuje posameznik, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določili osmega odstavka 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 82/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US in 73/19 – odl. US: v nadaljevanju ZP-1), ki določa, da lahko z odlokom samoupravna lokalna skupnost predpiše samo globo v določenem znesku: - za posameznika od 40 do 1.250 evrov; - za samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, od 100 do 30.000 evrov; - za pravno osebo od 100 do 75.000 evrov, če se pravna oseba po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, pa od 250 do 125.000 evrov; - za odgovorno osebo pravne osebe ali odgovorno osebo samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost in za odgovorno osebo v samoupravni lokalni skupnosti od 40 do 2.500 evrov. Globe, plačane za prekrške, so prihodek države oziroma samoupravne lokalne skupnosti, če so plačane za prekrške, ki jih je pravnomočno izrekel prekrškovni organ te samoupravne lokalne skupnosti, ki je za odločanje o prekrških pooblaščen z zakonom, s katerim so določeni ti prekrški. Globe, plačane za prekrške, ki so predpisani z odloki samoupravnih lokalnih skupnosti, in pravnomočno izrečene z odločbami prekrškovnih organov samoupravne lokalne skupnosti, so prihodek tiste samoupravne lokalne skupnosti, katere predpis je bil kršen.

KIII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

27. člen

- (1) Mestna občina uredi vstopno izstopna mesta po tem odloku v roku desetih let po uveljavitvi tega odloka.
- (2) Uporabnino iz 19. člena tega odloka določi mestni svet v 2 mesecih po izgradnji in pričetku uporabe vstopno izstopnih mest ali druge potrebne infrastrukture po tem odloku.

Obrazložitev: Z določbami tega člena so določeni skrajni roki za izgradnjo potrebne plovne infrastrukture in za sprejem še potrebnih aktov za izvrševanje tega odloka.

28. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določili prvega odstavka 154. člena Ustave Republike Slovenije v (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/ - UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ 50, 68/06 – UZ121, 140, 143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90, 97, 99 in 75/16 – UZ70a nadaljevanju URS), ki določa, da predpisi morajo biti objavljeni, preden začne veljati. Predpis začne veljati petnajsti dan po objavi, če ni v njem drugače določeno. Državni predpisi se objavljajo v državnem uradnem listu, predpisi lokalnih skupnosti pa v uradnem glasilu, ki ga te same določijo.

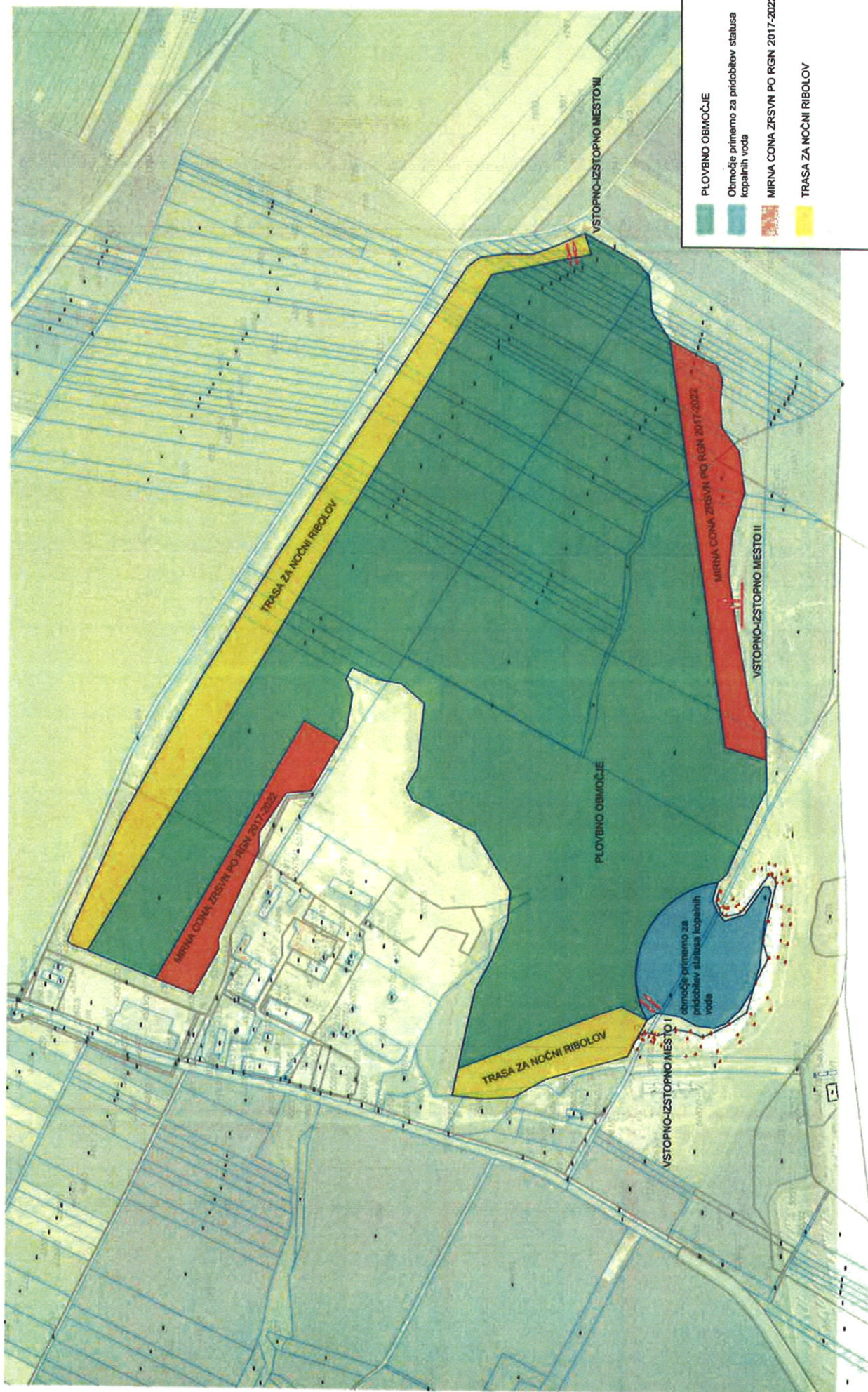
Št. : 007-0011/2020-1 (530)

Murska Sobota, dne

Župan

Mestne občine Murska Sobota

dr. Aleksander JEVŠEK



OBRAZLOŽITEV

1. Pravna podlaga

Pravne podlage za sprejem Odloka o določitvi plovbnega režima na Soboškem jezeru predstavljajo naslednji predpisi:

- **Zakon o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUJF, 11/18 – ZSPDLS-1 in 30/18, in 61/20-ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE v nadaljevanju: ZLS), ki v 21. členu določa, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena »(izvirne naloge)«, ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom in v 29. členu določa, da je občinski svet najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine. V okviru svojih pristojnosti občinski svet: - sprejema odloke in druge občinske akte.
- **Zakon o plovbi po celinskih vodah** (Ur. list RS, št. 30/02, 29/17 – Zšpo-1 in 41/17 – PZ-G), ki v 13. členu določa, da lahko lokalna skupnost ob pogojih drugega odstavka 4. člena ZPCV za določeno plovno območje posamezne celinske vode predpiše plovni režim, ki obsega predvsem: - določitev plovbnega območja in orisni prikaz območja, kjer je dovoljena plovba za gospodarske, turistične, športne in rekreacijske namene, z upoštevanjem nevarnosti narasnih voda ali drugih izjemnih razmer; - določitev skrbnika plovbnega območja; - določitev vrste plovil in njihovega pogona; - določitev in označitev pristanišč ter vstopno izstopnih mest glede na vrsto plovbe; - določitev upravljalca pristanišča oziroma vstopno izstopnega mesta; - prikaz območja kopalnih voda; - določitev časa, v katerem je dovoljena plovba; - prepoved plovbe zaradi specifičnosti območja, neprimernega časa ali nevarnih razmer; - druge pogoje, ki zagotavljajo varstvo človeškega življenja in okolja. Lokalna skupnost lahko s splošnim aktom iz prejšnjega odstavka zaradi varnosti ljudi, zaščite naravnih danosti plovbnega območja ali varstva okolja določi način in druge pogoje izvajanja dejavnosti iz drugega odstavka 4. člena tega zakona. Za uporabo pristanišč in vstopno izstopnih mest lahko lokalna skupnosti pobira pristojbino, ki jo določi s splošnim aktom.
- **Zakon o vodah** (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 - ZZdl-A, 41/04 - ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14 in 56/15 in 65/20), ki v 4. členu določa, da je upravljanje z vodami in vodnimi ter priobalnimi zemljišči v pristojnosti države, razen tistih nalog, za katere je po tem zakonu pristojna lokalna skupnost.
- **Zakon o varstvu pred utopitvami** (Uradni list RS, št. 44/00, 110/02 – ZGO-1, 26/07 in 9/11), ki v 1. členu in 2. členu določa, da ta zakon ureja varstvo pred utopitvami v morju, jezerih, rekah in drugih vodah, kjer se izvajajo športne dejavnosti, kopanje in druge dejavnosti v prostem času ter na javnih kopališčih. Varstvo pred utopitvami obsega načrtovanje, organiziranje, izvajanje, nadzor ter financiranje ukrepov in dejavnosti pred utopitvami.
- **Zakon o prekrških** (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16 in 15/17 – odl. US in 73/19 – odl. US, v nadaljevanju: ZP-1), ki v 3. členu določa, da se prekrški lahko določijo: • z zakonom, • z uredbo Vlade Republike Slovenije, • z odlokom samoupravne lokalne skupnosti ter v 17. členu, da se z odlokom samoupravne lokalne skupnosti lahko predpiše samo globa v določenem znesku: • za posameznika od 40 do 1.250 eurov; • za samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki

samostojno opravlja dejavnost, od 100 do 30.000 eurov; • za pravno osebo od 100 do 75.000 eurov, če se pravna oseba po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali za veliko gospodarsko družbo, pa od 250 do 125.000 eurov; • za odgovorno osebo pravne osebe ali odgovorno osebo samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki opravlja dejavnost in za odgovorno osebo v samoupravnih lokalni skupnosti od 40 do 25.000 eurov;

- **Pravilnik o čolnih in plavajočih napravah** (Ur. list RS, št. 25/08, 3/10 in 6/18), ki v 1. členu določa, da pravilnik podrobneje ureja pogoje za plovbo, označbe čolnov, ugotavljanje sposobnosti čolnov za plovbo, tehnične pogoje in opremo čolnov, določitev območja plovbe, plovbo tujih čolnov, pogoje za posadko čolnov ter postavitve, uporabo in vpis plavajočih naprav v vpisnik plavajočih naprav.
- **Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za kamenšnico ob Bakovski ulici v Murski Soboti** (Uradni list RS, št. 67/2016), ki določa prostorske ureditve, ki se načrtujejo z OPPN, območje OPPN, arhitekturne, krajinske in oblikovalske rešitve prostorskih ureditev, načrt parcelacije, etapnost izvedbe prostorskih ureditev, rešitve in ukrepe za celostno ohranjanje kulturne dediščine, rešitve in ukrepe za varstvo okolja in naravnih virov ter ohranjanje narave, rešitve in ukrepe za obrambo ter varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, vključno z varstvom pred požarom, pogoje glede priključevanja objektov na gospodarsko javno infrastrukturo in grajeno javno dobro, vplive in povezave s sosednjimi enotami urejanja prostora ter dopustna odstopanja od načrtovanih rešitev.
- **Statut Mestne občine Murska Sobota** (Uradni list RS, št. 23/07 – uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 39/15 in 69/17, v nadaljevanju: statut), ki v 17. členu določa, da Mestni svet Mestne občine Murska Sobota sprejema statut mestne občine, odloke in druge splošne akte.

2. Ocena stanja, razlogi in cilji sprejetja Odloka o določitvi plovbnega režima Soboškem jezeru

Mestna občina Murska Sobota doslej še ni uredila plovbnega območja na Soboškem jezeru. Zakon o plovbi po celinskih vodah določa, da plovbo na posamezni celinski vodi na svojem območju, upošteva naravne danosti, uredi lokalna skupnost s splošnim aktom o določitvi plovbnega režima zaradi varnosti plovbe ob izvajanju turističnih, športnih in rekreacijskih aktivnosti oziroma dejavnosti ter pospeševanja njihovega razvoja.

Če lokalna skupnost ne predpiše plovbnega režima za posamezno celinsko vodo ali sporazum iz prejšnjega odstavka ni bil dosežen, je dovoljena plovba, če to dopuščajo naravne danosti, ob upoštevanju pogojev varnosti določenih s Zakonom o plovbi po celinskih vodah in ob pogojih splošne rabe voda skladno z zakonom, ki ureja upravljanje voda (4.odstavek 4.člena ZPCV).

Zakon o plovbi po celinskih vodah ureja varnost plovbe po celinskih vodah in določa pogoje, ki jih morajo izpolnjevati plovbna območja, plovila in plavajoče naprave ter osebe, ki upravljajo plovila, pristanišča in druga mesta za dostop do vodnega območja, določa elemente plovbnega režima, ureja vpisovanje plovil in plavajočih naprav, dviganje potopljenih stvari in ureja nadzor nad varnostjo plovbe. Pogoji varnosti plovbe po celinskih vodah so predpisani z ZPCV in veljajo za vsa plovbna območja celinskih voda, pristanišča ter vstopno izstopna mesta. ZPCV določa, da plovbo na posamezni celinski vodi na svojem območju upošteva naravne danosti uredi lokalna skupnost s splošnim aktom o določitvi plovbnega režima zaradi varnosti plovbe ob izvajanju turističnih, športnih in rekreacijskih aktivnosti

oziroma dejavnosti ter pospeševanja njihovega razvoja. Lokalna skupnost mora pri določitvi plovbnega režima upoštevati določbe ZPCV in na njegovi podlagi izdane predpise, predpise o varstvu okolja, ohranjanju narave in voda, sladkovodnega ribištva in urejanju prostora ter naravne danosti in druge pogoje, ki zagotavljajo varstvo človeškega življenja in okolja. Lokalna skupnost lahko ob navedenih pogojih za določeno območje posamezne celinske vode predpiše plovni režim, ki obsega predvsem: - določitev plovbnega območja in orisni prikaz območja, kjer je dovoljena plovba za gospodarske, turistične, športne in rekreacijske namene, z upoštevanjem nevarnosti naraslih voda ali drugih izjemnih razmer; - določitev skrbnika plovbnega območja; - določitev vrste plovil in njihovega pogona; - določitev in označitev pristanišč ter vstopno izstopnih mest glede na vrsto plovbe; - določitev upravljalca pristanišča oziroma vstopno izstopnega mesta; - prikaz območja kopalnih voda; - določitev časa, v katerem je dovoljena plovba; - prepoved plovbe zaradi specifičnosti območja, neprimerne časa ali nevarnih razmer; - druge pogoje, ki zagotavljajo varstvo človeškega življenja in okolja. Z navedenim splošnim aktom lahko lokalna skupnost zaradi varnosti ljudi, zaščite naravnih danosti plovbnega območja ali varstva okolja določi način in druge pogoje izvajanja navedene dejavnosti. Za uporabo pristanišč in vstopno izstopnih mest pa lahko lokalna skupnost pobira pristojbino, ki jo določi s splošnim aktom. Za upravljanje s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti ZPCV določa, da je upravljanje s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti izbirna gospodarska javna služba. Lokalna skupnost lahko s splošnim aktom podeli koncesijo za upravljanje s pristanišči ter vstopnimi in izstopnimi mesti. Za podelitev koncesije pa se smiselno uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo gospodarske javne službe. Za varnost plovbe na plovbnem območju skrbi skrbnik plovbnega območja z rednimi pregledi. V primeru ugotovitve ovire mora skrbnik poskrbeti za njeno odstranitev, če je to mogoče, v nasprotnem primeru pa nemudoma obvestiti izvajalca gospodarske javne službe, ki je odgovoren za vzdrževanje vodnih in priobalnih zemljišč po zakonu, ki ureja upravljanje z vodami. Če ovira ogroža varnost plovbe, lahko omeji ali prepove plovbo. Če oviro odstrani izvajalec gospodarske javne službe na podlagi obvestila skrbnika plovbnega območja, krije stroške odstranitve ovire lokalna skupnost.

3. Cilji, načela in poglobitve rešitve predpisa

Cilj predlaganega odloka je urediti plovni režim na Soboškem jezeru v Mestni občini Murska Sobota in sicer na način, ki bo omogočal čim širšo in vsakomur dostopno uporabo Soboškega jezera pod enakimi pogoji. Z odlokom se uredijo tudi ostala pomembna vprašanja uporabe vodnih površin oz. plovbnega območja, prepovedana dejanja, nadzor nad uporabo plovbnega režima in upravljanje ter skrbništvo plovbnega območja. Pričakuje se, da bodo tudi s sprejetjem tega odloka ustvarjeni nadaljnji pogoji za razvoj Soboškega jezera na področju turizma in nasploh gospodarskih dejavnosti, povezanih predvsem s športom in drugimi rekreacijskimi dejavnostmi.

Območje celinskih voda Soboškega jezera je sicer specifično zaradi tega, ker je za to območje še vedno v veljavi koncesijsko razmerje, sklenjeno v letu 2001 in po katerem ima družba Pomgrad d.d. kot koncesionar, rudarsko pravico za gospodarsko izkoriščanje mineralnih surovin. Kot plovno območje je tako v 5. členu predloga odloka določeno celotno območje Soboškega jezera, vendar z določitvijo dveh omejitev:

- da je izvzeto območje, ki bi bilo primerno za pridobitev statusa kopalnih voda na južni strani Soboškega jezera in
- da plovba ni dovoljena na območju izvajanja črpanja mineralnih surovin, ki pa se v času in prostoru spreminja, ki se izvaja v okviru časa veljavnosti koncesijske pogodbe za gospodarsko črpanje mineralnih surovin. To območje mora biti v naravi posebej označeno, objekti in naprave za črpanje pa ustrezno zavarovani, da se za potrebe plovbe takoj da ugotoviti območje, kjer ta ni dovoljena oz. možna.

4. Poročilo o sodelovanju javnosti pri pripravi odloka

Zaradi večje legitimnosti sprejetih splošnih aktov občine in vključitve občanov, njihovih organizacij, ter strokovne in druge javnosti v pripravo predlogov splošnih aktov občine, bo osnutek odloka skladen:

- z določili Dodatnega protokola k evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanjih lokalne oblasti (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 2/2011),
- s Smernicami za sodelovanje s strokovno in z drugimi zainteresiranimi javnostmi, ki so sestavni del Resolucije o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/2009),
- z 10. členom Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06 – Uradno prečiščeno besedilo, 117/2006 – ZDavP-2, 23/2014, 50/2014, 19/15 – odl. US, 102/15 in 7/18)
- z 10. členom Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/2016), ki je bil objavljen na spletnih straneh MOMS, v katalogih informacij javnega značaja pa najpozneje sedem (7) dni pred sejo mestnega sveta, na kateri bo izvedena splošna razprava, s pozivom javnosti, da v roku tridesetih (30) dni na način, določen z objavo, sporoči morebitne pripombe in predloge.

Pripombe in predloge je v skladu s prejšnjim odstavkom možno podati na : mestna.obcina@murska-sobota.si. Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega Mestna občina Murska Sobota ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (6. točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja).

5. Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem akta

Sprejem odloka nima finančnih posledic za proračun mestne občine.

6. Zaključek

Mestnemu svetu Mestne občine Murska Sobota predlagamo, da sprejme Odlok o določitvi plovbnega režima na Soboškem jezeru – I. obravnava, v predlagani vsebini in obliki.

V Murski Soboti, dne 3.9.2020

Gradivo pripravil:

Mestna uprava

Predlagatelj:

dr. Aleksander JEVŠEK
ŽUPAN