



**MESTNA OBČINA
MURSKA SOBOTA
ŽUPAN**

Kardoševa 2, 9000 MURSKA SOBOTA

Številka : 007-0004/2019-4 (500)

Datum : 03.06.2019

MESTNEMU SVETU

ZADEVA: Predlog za obravnavo na 6. redni seji Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota

**GRADIVO
PRIPRAVIL:** Oddelek za premoženjsko pravne zadeve Mestne občine Murska Sobota

NASLOV: Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Murska Sobota – II. obravnava

**POROČEVALEC ali
POROČEVALCI:** Milena Vöröš, univ.dipl.prav., vodja Oddelka za premoženjskopravne zadeve

**PRISTOJNO
DELOVNO TELO:** Odbor za urbanizem in urejanje prostora ter gospodarsko infrastrukturo

PREDLOG SKLEPA:

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Murska Sobota, v II. obravnavi.

PRILOGA:

- Predlog odloka z obrazložitvijo.

Župan
Mestne občine Murska Sobota
dr. Aleksander JEVŠEK



Na podlagi 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE), 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP in 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 36. člena Zakona o javno zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), 29. in 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), na podlagi 7. člena Odloka o načinu izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 80/13) in 17. in 90. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07 – uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 39/15 in 69/17) je Mestni svet Mestne občine Murska Sobota na seji dne sprejel

Obrazložitev:

V skladu s prvim odstavkom 149. člena Zakona o varstvu okolja /ZVO-1/, obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja so: • oskrba s pitno vodo, • odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode, • zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, • obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov, • odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in • urejanje in čiščenje javnih površin. 32. člen Zakona o gospodarskih javnih službah določa /ZGJS/: • s koncesijskim aktom se določi predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo, • koncesijski akt je predpis Vlade ali odlok lokalne skupnosti, • s koncesijskim aktom se lahko da koncesionarju javno pooblastilo, če tako določa zakon. 36. člen Zakona o javno zasebnem partnerstvu /ZJZP/ v drugem odstavku določa, da je akt o javno-zasebnem partnerstvu obvezen v primeru, če izvajalec javno-zasebnega partnerstva pridobi posebno ali izključno pravico izvajati gospodarsko javno službo oziroma drugo dejavnost v javnem interesu, kjer zakon zaradi varstva javnega interesa zahteva izdajo koncesijskega oziroma drugega splošnega akta. 29. člen Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ v drugem odstavku določa, da občinski svet v okviru svojih pristojnosti sprejema odloke in druge občinske akte. 61. člen ZLS v drugem odstavku določa, da opravljanje lokalnih javnih zagotavlja občina: • neposredno v okviru občinske uprave, • z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij, • z dajanjem koncesij, • na drug način, določen v skladu z zakonom. 17. člen statuta Mestne občine Murska Sobota določa, da Mestni svet Mestne občine Murska Sobota sprejema statut mestne občine, odloke in druge splošne akte ter poslovnik mestnega sveta. 90. člen Statuta Mestne občine Murska Sobota določa, da na področju gospodarskih javnih služb mestna občina ustanovi javne službe tudi za ravnanje s komunalnimi odpadki in odlaganje ostankov komunalnih odpadkov.

ODLOK

o spremembah in dopolnitvah Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Murska Sobota

1. člen

V Odloku o podelitvi koncesije za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 3/2014) se prvi odstavek 8. člena spremeni tako, da glasi »Koncesija se podeli izbranemu koncesionarju za obdobje, ki ne sme biti krajše od 5 let in ne daljše od 15 let.«

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano na podlagi Zakona o varstvo okolja, kjer je v sedmi alineji tretjega odstavka 165. člena navedeno, da koncesijski akt med naštetim vsebuje tudi začetek in čas trajanja koncesije. Prav tako je besedilo tega člena oblikovano na podlagi Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS), kjer je v sedmi alineji 33. člena določeno, da koncesijski akt vsebuje začetek in čas trajanja koncesije. Na podlagi 24. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah (Uradni list RS, št. 9/19) je potrebno pred začetkom postopka izbire koncesionarja, izvesti pripravljalna dejanja, med katere spada zlasti izdelava študije upravičenosti podelitve koncesije in priprava ocene vrednosti koncesije. 25. člen navedenega zakona določa, da se trajanje koncesije opredeli s študijo upravičenosti podelitve koncesije.

2. člen

V 20. členu se besedilo pete alineje prvega odstavka spremeni tako, da glasi : »-dosedanje pozitivne reference na področju izvajanja razpisane gospodarske javne službe; max. 10 točk«.

Sedma alineja prvega odstavka 20. člena se črta.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano na podlagi ZGJS, kjer je v 36. členu določeno, da koncesionarje koncedent pridobiva preko javnega razpisa ter na podlagi Zakona o javnem zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), ki v dvanajsti alineji prvega odstavka 48. člena določa, da se za izbiro najugodnejšega kandidata oblikujejo merila.

3. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev:

Besedilo je bilo oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 15/15 – ZUJFO, 11/18 – ZSPDLSL-1 in 30/18), ki določa, da mora biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi se objavijo v uradnem glasilu (npr. Uradni list Republike Slovenije).

Številka: 007-0004/2019-5 (500)

Murska Sobota, dne:

Župan
Mestne občine Murska Sobota
dr. Aleksander Jevšek

OBRAZLOŽITEV

1. Pravna podlaga

Pravno podlago za sprejem Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Murska Sobota (v nadaljevanju predlog odloka), predstavljajo naslednji predpisi:

- **Zakon o varstvu okolja** (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE, v nadaljevanju: ZVO-1), ki v prvem odstavku 149. člena kot obvezno občinsko gospodarsko javno službo varstva okolja določa: • oskrbo s pitno vodo, • odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode, • zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, • obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov, • odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in • urejanje in čiščenje javnih površin.
- **Zakon o gospodarskih javnih službah** (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP in 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40, v nadaljevanju: ZGJS), ki v 32. členu določa: • s koncesijskim aktom se določi predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo, • koncesijski akt je predpis Vlade ali odlok lokalne skupnosti, • s koncesijskim aktom se lahko da koncesionarju javno pooblastilo, če tako določa zakon.
- **Zakon o javno zasebnem partnerstvu** (Uradni list RS, št. 127/06, v nadaljevanju: ZJZP), ki v drugem odstavku 36. člena določa, da je akt o javno-zasebnem partnerstvu obvezen v primeru, če izvajalec javno-zasebnega partnerstva pridobi posebno ali izključno pravico izvajati gospodarsko javno službo oziroma drugo dejavnost v javnem interesu, kjer zakon zaradi varstva javnega interesa zahteva izdajo koncesijskega oziroma drugega splošnega akta.
- **Zakon o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18, v nadaljevanju: ZLS), ki v 29. členu določa, da občinski svet v okviru svojih pristojnosti sprejema odloke in druge občinske akte ter v 61. členu določa, da opravljanje lokalnih javnih zagotavlja občina: • neposredno v okviru občinske uprave, • z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij, • z dajanjem koncesij, • na drug način, določen v skladu z zakonom.
- **Odlok o načinu izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Murska Sobota** (Uradni list RS, št. 80/13, v nadaljevanju: odlok),
- **Statut Mestne občine Murska Sobota** (Uradni list RS, št. 23/07 – uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 39/15 in 69/17, v nadaljevanju: statut), ki v 17. členu določa, da Mestni svet Mestne občine Murska Sobota sprejema statut mestne občine, odloke in druge splošne akte ter poslovnik mestnega sveta ter v 90. členu, da na področju gospodarskih javnih služb mestna občina ustanovi javne službe tudi za ravnanje s komunalnimi odpadki in odlaganje ostankov komunalnih odpadkov.

2. Ocena stanja, razlogi in cilji sprejetja Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Murska Sobota

2.1. Ocena stanja

Odlok o podelitvi koncesije za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Murska Sobota je bil sprejet na Mestnem svetu Mestne občine Murska Sobota na seji dne 23. decembra 2013. Odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Murska Sobota (v nadaljevanju: mestna občina) določa predmet in pogoje za podelitev koncesije ter ureja druga vprašanja v zvezi z izvajanjem lokalne gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.

Na podlagi obstoječega koncesijskega akta je bila dne 3.7.2014 sklenjena koncesijska pogodba s podjetjem Saubermacher – Komunala Murska Sobota d.o.o.. Koncesija je pričela veljati s 1.8.2014 in velja do 31.7.2019.

Dne 12. februarja letos je pričel veljati nov Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah (Uradni list RS, št. 9/19), ki določa nekatere nove obveznosti tako koncedenta, kot koncesionarja.

24.člen navedenega zakona določa, da je potrebno pred začetkom postopka izbire koncesionarja izvesti pripravljalna dejanja, med katere spada zlasti izdelava študije upravičenosti podelitve koncesije in priprava ocene vrednosti koncesije. 25.člen zakona pa določa, da se trajanje koncesije opredeli s študijo upravičenosti podelitve koncesije.

2.2. Cilji, načela in poglobitve rešitve odloka

2.3.1. Cilji in načela

Cilj sprejema predlaganega odloka je uskladitev z veljavnimi predpisi, predvsem Zakonom o nekaterih koncesijskih pogodbah, s čimer se zasleduje cilj izboljšanja opravljanja izvirnih nalog občine v zvezi z zagotavljanjem izvajanja gospodarskih javnih služb.

2.3.2. Poglobitve rešitve predlagane spremembe odloka

Spremembe in dopolnitve predlaganega odloka se nanašajo na:

- spremembo trajanja koncesijskega obdobja, ki ne sme biti krajše od 5 let in ne daljše od 15 let in
- spremembo pogojev in meril, ki jih mora izpolnjevati koncesionar; merila za izbor koncesionarja se spremenijo v smislu, da se iz meril izloči možnost tehtanja odpadkov za vsako gospodinjstvo in se poveča število točk pri merilu reference.

3. Prva obravnava predloga odloka

Predlog odloka je bil obravnavan in sprejet v prvi obravnavi na 4. redni seji Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota, 14. marca 2019.

V skladu s 78. členom Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota je bila predlagana združitev I. in II. obravnave. Ker je bila v razpravi na predlog odloka v prvi obravnavi podana vsebinska pripomba, je bila sprejeta odločitev, da se odlok sprejme v dveh obravnavah.

Ob prvi obravnavi spremembe odloka, je bila v razpravi podana sledeča pripomba svetniških skupin oz. svetnikov (smiselno povzeto):

- da je koncesijsko obdobje, ki ga določa 1. člen Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Murska Sobota predolgo. Predlagatelj je mnenja, da je trenutna ureditev odloka, ki določa čas trajanja koncesije 5 let, ustrezno urejena.

Besedilo 1. člena odloka določa, da se koncesija podeli izbranemu koncesionarju za obdobje, ki ne sme biti krajše od 5 let in ne daljše od 15 let. Mnenja smo, da je koncesijsko obdobje 5 let prekratko tako za koncedenta, zaradi kompleksne priprave javnega razpisa in izvedbe postopka podelitve koncesije, kakor tudi za izvajalca javne službe oz. koncesionarja, saj je za večino osnovnih sredstev, ki se uporabljajo za izvajanje dejavnosti, obdobje amortizacije 10 in več let. Prav tako pa je potrebno v skladu s 24. členom Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah (Uradni list RS, št. 9/19) pred začetkom postopka izbire koncesionarja izvesti pripravljalna dejanja, med katere spada zlasti izdelava študije upravičenosti podelitve koncesije in ocena vrednosti koncesije. 25. člen tega zakona pa nadalje določa, da se trajanje koncesije opredeli s študijo upravičenosti podelitve koncesije. Tako je v odloku določen najkrajši in najdaljši možen razpon trajanja koncesije, od 5 – 15 let, konkretno določeno obdobje trajanja koncesije pa bo izkazala navedena študija.

Predlog spremembe besedila odloka za drugo obravnavo :

Predlog besedila odloka za drugo obravnavo ne vsebuje nobene spremembe glede na vsebino predloženega odloka v prvi obravnavi.

4. Poročilo o sodelovanju javnosti pri pripravi odloka

Zaradi večje legitimnosti sprejetih splošnih aktov občine in vključitve občanov, njihovih organizacij, ter strokovne in druge javnosti v pripravo predlogov splošnih aktov občine, bo osnutek odloka skladen:

- z določili Dodatnega protokola k evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanjih lokalne oblasti (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 2/2011),
- s Smernicami za sodelovanje s strokovno in z drugimi zainteresiranimi javnostmi, ki so sestavni del Resolucije o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/2009),
- z 10. členom Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/05 – Uradno prečiščeno besedilo, 117/2006 – ZDavP-2, 23/2014, 50/2014, 19/2015 – odl. US)
- z 10. členom Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/2016), ki je bil objavljen na spletnih straneh MOMS, v katalogih informacij javnega značaja pa najpozneje sedem (7) dni pred sejo mestnega sveta, na

kateri bo izvedena splošna razprava, s pozivom javnosti, da v roku tridesetih (30) dni na način, določen z objavo, sporoči morebitne pripombe in predloge.

Pripombe in predloge je v skladu s prejšnjim odstavkom možno podati na : mestna.obcina@murska-sobota.si. Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega Mestna občina Murska Sobota ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (6.točka 7.člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja).

5. Ocena finančnih in drugih posledic

Sprejetje odloka nima dodatnih finančnih posledic za proračun občine.

6. Zaključek

Mestnemu svetu Mestne občine Murska Sobota predlagamo, da predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Murska Sobota obravnava in ga na drugi obravnavi sprejme.

K spremembam in dopolnitvam odloka je bil ob prvi obravnavi priložen veljaven Odlok o podelitvi koncesije za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 3/14).

V Murski Soboti, dne 3.6.2019

Gradivo pripravil:

Oddelek za premoženjskopravne zadeve

Predlagatelj:
dr. Aleksander JEVŠEK
ŽUPAN