



ELABORAT

o oblikovanju cene izvajanja storitev obvezne občinske gospodarske javne službe

ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV NA

OBMOČJU MESTNE OBČINE MURSKA SOBOTA ZA LETO 2016

s poročilom o delu za leto 2015 - dopolnjen

Murska Sobota, 17.06.2016

Direktor:
Drago DERVARIČ, univ.dipl.ekon.

Saubermacher
Komunala
podjetje za odstranjevanje odpadkov
Murska Sobota d.o.o.
Murska Sobota, No. Jadranske 116A SI

VSEBINA

1	UVOD	4
1.1	Osnove za izvajanje gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov	5
1.2	Pregled standarda zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov	6
1.3	Obvezne sestavine elaborata	10
2	VSEBINA	11
2.1	Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	11
2.2	Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje	11
2.3	Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje	12
2.4	Primerjava obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih	12
2.5	Primerjava potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih	13
2.6	Primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji	13
2.7	Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena	13
2.8	Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	14
2.9	Predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	15
2.10	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	15
2.11	Prikaz razdelitve splošnih stroškov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	15
2.12	Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	15
2.13	Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	16
2.14	Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	16
2.15	Podatki o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	16
2.16	Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev	16

2.17	Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje	17
2.18	Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah	18
3	ZAKLJUČEK	18

1 UVOD

Odpadki postajajo vse bolj pomemben ekološki, družbeni in ekonomski problem sodobnih družb, saj se njihove količine povečujejo vzporedno z ekonomsko rastjo. Načini ravnanja z odpadki zadevajo torej vsakogar, tako posameznike in podjetja, kot tudi organe oblasti. Ustvarjanje velikih količin odpadkov vpliva na izgubo naravnih surovin in energije na eni strani, družbi pa nalaga vse večje stroške za njihovo zbiranje, predelavo in odstranjevanje. Sodobna družba proizvaja vsak dan več odpadkov, ki ob neustreznem ravnanju obremenjujejo naše okolje in negativno vplivajo na kakovost življenja. V Sloveniji se na eni strani pojavljajo vse večje količine embalažnih materialov, na drugi strani pa ne dosegamo želenega zajema embalažnih materialov oziroma ločeno zbranih sekundarnih surovin, kajti na podlagi regulative EU smo zavezani tudi k zmanjševanju količin odloženih odpadkov.

Evropska unija glede ravnanja z odpadki deluje v skladu s štirimi ključnimi načeli:

- **Načelo preprečevanja:** količine odpadkov je treba omejiti pri viru in vzpodbuditi industrijo, da proizvede - ter potrošnike, da izberejo - proizvode in storitve, ki ustvarjajo manj odpadkov. Sem sodi tudi razvoj in uveljavljanje evropske strategije recikliranja odpadkov.
- **Načelo »onesnaževalec plača«:** kdor onesnažuje, mora plačati stroške zaradi onesnaženja.
- **Načelo previdnosti:** kadar obstaja potencialno tveganje, ga je treba poskusiti preprečiti.
- **Načelo bližine:** odpadke je treba obdelati čim bližje njihovem viru.

V skladu z *Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja* (Ur. l. RS št. 87/2012 in 109/2012) (v nadaljevanju: *Uredba*), ki je stopila v veljavo s 1.1.2013, ceno storitve posamezne javne službe za območje občine predlaga izvajalec javne službe preko *elaborata o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe* (v nadaljevanju: *elaborat*), ki ga predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev.

Občina na podlagi elaborata določi potrjeno ceno, izvajalec pa v skladu s potrjeno ceno oblikuje cenik ter ga objavi na svojih spletnih straneh in na krajevno običajen način.

Javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki na podlagi Zakona o varstvu okolja (Ur. l. RS št. 39/2006-UPB1, 49/2006, 66/2006 Odl.US, 112/2006 Odl.US, 33/2007-ZPNačrt, 57/2008-ZFO-1A, 70/2008, 108/2009, 48/2012, 57/2012, 97/2012 Odl.US) so:

- Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov
- Predelava določenih vrst komunalnih odpadkov
- Odstranjevanje določenih vrst komunalnih odpadkov

Cena posamezne storitve javne službe zbiranja komunalnih odpadkov je sestavljena iz cene javne infrastrukture in cene opravljanja storitev posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki.

Pri javni službi ravnanja s komunalnimi odpadki se ločeno oblikujejo cene za posamezno javno službo in naslednje storitve znotraj javne službe:

1. Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, ki vključuje zbiranje:
 - ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,
 - ločeno zbrane odpadne embalaže,
 - biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada in
 - mešanih komunalnih odpadkov.
2. Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov.
3. Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

1.1 Osnove za izvajanje gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov

Podjetje Saubermacher-Komunala Murska Sobota d.o.o. je pri Agenciji RS za okolje vpisano v:

- Evidenco zbiralcev komunalnih odpadkov na osnovi Potrdila št. 35469-40/2014-2, z dne 31.07.2014, za območje občin: Beltinci, Cankova, Gornji Petrovci, Grad, Hodoš, Kuzma, Moravske Toplice, Murska Sobota, Puconci, Rogašovci, Šalovci, Tišina, Kobilje, Dobrovnik, Turnišče, Odranci, Črenšovci;
- Evidenco zbiralcev odpadkov na osnovi Potrdila št. 35469-58/2012-8 z dne 24.01.2013, Odločbe št. 35469-31/2013-2 z dne 10.12.2013 in Sklepa št. 35469-31/2013-3 z dne 17.12.2013;
- Evidenco prevoznikov odpadkov na osnovi Potrditve št. 35470-148/2010-2 z dne 03.06.2010 (pod številko 1316);
- Evidenco posrednikov odpadkov na osnovi Potrditve št. 35471-95/2009-3 z dne 08.01.2010 (pod številko 423);
- Družba Saubermacher – Komunala Murska Sobota d.o.o. je na osnovi Potrdila št. 34453-79/2011-2(V561-02), z dne 08.12.2011, izdanega s strani Veterinarske uprave RS pod evidenčno številko SI B 09 25 01 vpisana v register prevoznikov živalskih stranskih proizvodov.

Izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Murska Sobota smo prevzeli in izvajamo na osnovi:

- Odloka o načinu izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 80/13),
- Koncesijske pogodbe za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Murska Sobota z dne 03.07.2014 in
- predmetne okoljske zakonodaje.

1.2 Pregled standarda zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov

Standard vsebuje:

	Letno število odvozov		Opombe
	Individualna gospodinjstva	Večstanovanjski objekti v mestu Murska Sobota	
Zbiranje in odvoz mešanih komunalnih (ostalih) odpadkov	26	52	odvoz enkrat na 14 dni v individualnih gospodinjstvih oz. tedensko v večstanovanjskih objektih v mestu Murska Sobota
Zbiralnice nenevarnih frakcij (ekološki otoki)	26		odvoz enkrat na 14 dni
Zbiranje mešane embalaže po sistemu rumene vreče od vrat do vrat	13	52	odvoz enkrat na 4 tedne v individualnih gospodinjstvih oz. tedensko v večstanovanjskih objektih v mestu Murska Sobota
Zbiranje papirja in papirne embalaže od vrat do vrat	13	26	odvoz enkrat na 4 tedne v individualnih gospodinjstvih oz. enkrat na 14 dni v večstanovanjskih objektih v mestu Murska Sobota
Zbiranje kosovnih odpadkov iz gospodinjstev na klic	2		dvakrat letno
Akcija zbiranja nevarnih in posebnih odpadkov iz gospodinjstev	2		zbiranje s premično zbiralnico na vnaprej določeni lokaciji
Zbirni center za ločeno zbiranje frakcij Murska Sobota	Stalno oziroma sproti po potrebi		ZC je od 1.3.2016 na Obrtni ulici 40 V Murski Soboti

Dodatne storitve, ki se izvajajo, če se zanje odloči povzročitelj:

	Letno število odvozov		Opombe
	Individualna gospodinjstva	Večstanovanjski objekti v mestu Murska Sobota	
Zbiranje in odvoz bioloških odpadkov	43	52	tedensko od aprila do novembra in 14-dnevno od decembra do marca v individualnih gospodinjstvih oz. tedensko v večstanovanjskih objektih v mestu Murska Sobota

Podjetje Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o. opravlja gospodarsko javno službo zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na celotnem območju Mestne občine Murska Sobota, torej v naseljih: Murska Sobota, Bakovci, Černelavci, Krog, Kupšinci, Markišavci, Nemčavci, Polana, Pušča, Rakičan, Satahovci in Veščica.

Standard ravnanja z odpadki zajema zbiranje mešanih komunalnih odpadkov, mešane embalaže po sistemu rumene vreče in dodatno še ločeno zbiranje papirja in papirne embalaže ter bioloških odpadkov po sistemu od vrat do vrat. Trenutno število ekoloških otokov je 44, kar izhaja iz 6. člena Odredbe o ravnanju z ločeno zbranimi frakcijami pri opravljanju javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki (UL RS št. 21/2001), da je en ekološki otok za največ 500 prebivalcev s stalnim bivališčem na tem območju. Odvoz ločenih frakcij (papirna, steklena in mešana embalaža) z ekoloških otokov poteka enkrat na štirinajst dni. Odvoz kosovnih odpadkov iz gospodinjstev poteka na klic, kar pomeni, da lahko vsako gospodinjstvo oziroma upravitelj večstanovanjskega objekta v imenu stanovalcev dvakrat letno naroči odvoz kosovnih odpadkov ter električne in elektronske opreme. V občini bosta organizirani dve akciji zbiranja nevarnih in posebnih odpadkov iz gospodinjstev s pomočjo premične zbiralnice. Povzročiteljem odpadkov je na voljo zbirni center za ločeno zbiranje frakcij, ki se za občane MO Murska Sobota od 1. marca 2016 nahaja na Obrtni ulici 40 v Murski Soboti (pri nekdanjem Merkurju).

Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov

Za oddajanje mešanih komunalnih odpadkov lahko uporabniki uporabljajo zabojnike volumna 80 l, 120 l, 240 l in 1100 l, odvoz katerih se vrši na osnovi urnika odvoza, ki ga uporabniki storitev prejmejo v mesecu decembru tekočega leta za naslednje leto.

V primeru, da imajo uporabniki občasno večje količine mešanih komunalnih odpadkov kot je volumen njihovega črno-sivega zaboja za mešane komunalne odpadke, lahko kupijo na sedežu podjetja Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o. ali v času odvoza odpadkov pri vozniku vozila za odvoz odpadkov ali na sedežu podjetja Komunala d.o.o., na Kopališki ulici 2 v Murski Soboti vrečke, ki jih nastavijo na prevzemno mesto ob zabojnik za mešane komunalne odpadke v času zbiranja le-teh.

Občani pa lahko naročijo tudi enkratni odvoz mešanih komunalnih odpadkov s tipskim 5 m³ ali večjim zabojnikom, nastavitve in odvoz katerega se opravi na osnovi naročila stranke v skladu z veljavnim cenikom za tovrstne storitve.

Ekološki otoki (zbirna mesta)

Nenevarne frakcije komunalnih odpadkov – papir in papirno embalažo, stekleno in mešano embalažo zbiramo v zbiralnicah nenevarnih frakcij (na zbirnih mestih oz. tako imenovanih ekoloških otokih), ki so tipsko opremljena. Vsaka zbiralnica je opremljena z dvema zabojnikoma volumna 1100 l za mešano embalažo, enim zabojnikom volumna 1100 l za papir in papirno embalažo ter dvema zabojnikoma volumna 240 l za zbiranje steklene embalaže.

Zbiranje embalaže od vrat do vrat - rumena vreča

Zbiranje mešane embalaže (plastičnih, kovinskih in sestavljenih materialov) poteka po sistemu t.i. rumene vreče. Vsak izvirni povzročitelj, ki je vključen v organiziran odvoz mešanih komunalnih odpadkov, prejme letno 24 tipiziranih namenskih vreč za zbiranje tovrstne embalaže. Sistem zbiranja je zelo preprost in od povzročiteljev zahteva le, da prazno in čisto embalažo stisnejo in odložijo v namenske vreče, le-te pa na dan odvoza postavijo na odjemno mesto zabojnika za mešane komunalne odpadke. Lastniki, ki bivajo v hišah občasno, lastniki počitniških kapacitet in gospodinjstva z enim članom morajo kupiti letno minimalno 6 kosov namenskih vreč za ločeno zbiranje embalaže.

V večstanovanjskih objektih se mešana embalaža namesto s tipiziranimi namenskimi vrečami zbira v 240 in 1.100 l zabojnikih za mešano embalažo. Mešano embalažo po sistemu rumene vreče prevzemamo od izvirnih povzročiteljev na 4 tedne (13-krat letno).

Zbiranje kosovnih odpadkov iz gospodinjstev

Zbiranje kosovnih odpadkov poteka po sistemu na odpoklic, kar pomeni, da lahko izvirni povzročitelji iz gospodinjstev, ki so vključeni v organiziran odvoz mešanih komunalnih odpadkov, s pisno naročilnico dvakrat letno naročijo odvoz tovrstnih odpadkov, kar je že vključeno v ceno ravnanja z odpadki. Seveda pa lahko oddajo kosovne odpadke tudi v zbirni center. V stanovanjskih blokkih ima pravico naročiti odvoz kosovnih odpadkov upravnik stanovanjskega bloka 2-krat letno, izvirni povzročitelji iz gospodinjstev pa morajo oddati vse kosovne odpadke ter električno in elektronsko opremo v enem dnevu ob dogovorjenem datumu odvoza. Prevzem kosovnih odpadkov na odpoklic mora biti izveden najkasneje v 14 dneh od najave izvirnega povzročitelja iz gospodinjstva na način, da ni onemogočena oddaja v pripravo za ponovno uporabo. Kosovne odpadke večjih dimenzij, ki niso primerni za pripravo za ponovno uporabo, se pred oddajo najprej razstavi na posamezne nenevarne frakcije.

Zbiranje nevarnih in posebnih odpadkov iz gospodinjstev

Nearne frakcije lahko izvirni povzročitelji iz gospodinjstev oddajo 2-krat letno ob akcijah zbiranja nevarnih odpadkov iz gospodinjstev s pomočjo preločene zbiralnice nevarnih frakcij in sicer na vnaprej dogovorjenem kraju in po urniku spomladi ter na novi lokaciji zbirnega centra za ločeno zbiranje frakcij, na Obrtni ulici 40, jeseni. O odvozu nevarnih frakcij so izvirni povzročitelji iz gospodinjstev obveščeni najmanj 14 dni pred ločenim zbiranjem nevarnih frakcij s pisnim obvestilom na spletni strani podjetja Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o., na krajevno običajen način (plakati) in preko javnih medijev.

Zbirni center za ločeno zbiranje frakcij

Zbirni center za ločeno zbiranje frakcij, ki se od 1. marca 2016 nahaja na Obrtni ulici 40 v Murski Soboti (pri nekdanjem Merkurju), je namenjen ločenemu zbiranju:

- papirne in kartonske embalaže (15 01 01)
- plastične embalaže (15 01 02)
- kovinske embalaže (15 01 04)

- sestavljene (kompozitne) embalaže (15 01 05)
- lesene embalaže (15 01 03)
- druge embalaže (mešana embalaža, embalaža iz tesktila) (15 01 06, 15 01 09)
- steklene embalaže (15 01 07)
- embalaže, ki je nevaren odpadki (15 01 10*, 15 01 11*)
- izrabljenih gum (16 01 03)
- papirja in kartona (20 01 01)
- stekla (20 01 02)
- oblačil (20 01 10)
- tekstila (20 01 11)
- odpadnih avtomobilskih baterij in akumulatorjev (20 01 33*)
- lesa, ki vsebuje nevarne snovi (20 01 37*)
- lesa, ki ne vsebuje nevarnih snovi (20 01 38)
- plastike (20 01 39)
- kovin (20 01 40)
- odpadne električne in elektronske opreme (20 01 21, 20 01 23, 20 01 35*, 20 01 36)
- kosovnih odpadkov (20 03 07)
- odpadnih zdravil (20 01 32)
- baterij in akumulatorjev, ki niso razvrščeni v skupine 16 06 01, 16 06 02 ali 16 06 03 v klasifikacijskem seznamu odpadkov, določenem v predpisu o ravnanju z odpadki
- jedilnih olj in maščob (20 01 25)

Zbiranje papirja od vrat do vrat

Posamezna gospodinjstva lahko ločeno zbirajo še papir in papirno embalažo s pomočjo 240 l zabojnika, kar je že vključeno v ceno ravnanja z odpadki, odvoz pa poteka v skladu z letnim urnikom odvoza.

Zbiranje bioloških odpadkov od vrat do vrat

Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom predpisuje za gospodinjstva ločevanje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada od ostalih komunalnih odpadkov. Povzročitelji odpadkov iz gospodinjstva morajo tako hišno kompostirati kuhinjske odpadke in zeleni vrtni odpad v hišnem kompostniku. Če povzročitelj nima možnosti hišnega kompostiranja, se lahko dodatno odloči za ločeno zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada z rjavim zabojnikom, odvoz katerega poteka v skladu z letnim urnikom odvoza.

1.3 Obvezne sestavine elaborata

9. člen *Uredbe* določa naslednje obvezne sestavine elaborata:

- a) predračunsko in obračunsko količino opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- b) predračunske in obračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- c) pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- d) primerjavo obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih,
- e) primerjavo potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih,
- f) primerjavo obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji,
- g) primerjavo izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov, ki so: pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, povprečna mesečna plača na zaposlenca in ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve,
- h) predračunsko količino opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- i) predračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- j) obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- k) prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- l) prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- m) donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- n) število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- o) podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture,
- p) stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev,
- q) izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje,
- r) prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah in
- s) druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35.

2 VSEBINA

2.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Vrste komunalnih odpadkov	Predračunska količina opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje – obdobje enega leta (v kg)*	Obračunska količina opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje – leto 2015 (v kg)
Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	947.000	951.732
Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	2.320.000	2.445.310
Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	428.000	457.346
Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	2.800.000	2.711.618

*Planirana količina je sicer iz elaborata za obdobje 8/2015 do 7/2016, vendar se nanaša na obdobje enega leta, saj koncesijo izvajamo od avgusta 2014. Zaradi lažje primerjave in poročanja prehajamo s tem elaboratom na obdobje priprave elaborata za poslovno leto, ki je enako koledarskemu.

2.2 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Vrste komunalnih odpadkov	Predračunski stroški izvajanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje – obdobje enega leta (v EUR)*	Obračunski stroški izvajanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje – leto 2015 (v EUR)
Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	148.445	109.470

Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	92.878	105.968
Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	57.909	57.688
Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	252.476	281.536

*Planirana količina je sicer iz elaborata za obdobje 8/2015 do 7/2016, vendar se nanaša na obdobje enega leta, saj koncesijo izvajamo od avgusta 2014. Zaradi lažje primerjave in poročanja prehajamo s tem elaboratom na obdobje priprave elaborata za poslovno leto, ki je enako koledarskemu.

2.3 Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Obračunska cena zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v Mestni občini Murska Sobota v letu 2015 je znašala 0,10889 EUR/kg brez DDV in je od potrjene cene (to je predračunske cene iz koncesijskega razpisa), ki je 0,10089 EUR/kg brez DDV višja zaradi nižjih količin zbranih komunalnih odpadkov od takrat planiranih. Tudi stroški zbiranja komunalnih odpadkov so nižji od planiranih. Manjše od planiranih so bile tako skupno zbrane količine komunalnih odpadkov kot tudi mešanih komunalnih odpadkov, kar je pozitivno, saj pomeni pozitiven premik na področju zbiranja komunalnih odpadkov.

Obračunska cena zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada za leto 2015 je 0,04334 EUR/kg brez DDV in se bistveno ne razlikuje od predračunske, potrjene cene 0,04206 EUR/kg (predračunska cene iz koncesijskega razpisa). Večje zbrane količine bioloških odpadkov kažejo na zavedanje občanov o pomenu ločevanja teh odpadkov od mešanih komunalnih odpadkov, za kar si moramo kot alternativo hišnemu kompostiranju prizadevati tudi v prihodnje.

2.4 Primerjava obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Povprečne obračunske cene storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja in primerljiva območja za leto 2014 je objavilo Ministrstvo za okolje in prostor. Podatki so dostopni v dokumentu, ki je dostopen na spodnji povezavi: http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/podrocja/odpadki/primerljiva_območja_gjsvo_2014.pdf. Ker iz navedenega dokumenta ne izhaja, kaj vsebuje standard ravnanja z odpadki na teh območjih, nam zgolj navedene cene ne dajejo realne slike za primerjavo cene v vaši občini s cenami v drugih občinah.

2.5 Primerjava potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Povprečne obračunske cene storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja in primerljiva območja za leto 2014 je objavilo Ministrstvo za okolje in prostor. Podatki so dostopni v dokumentu, ki je dostopen na spodnji povezavi: http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/podrocja/odpadki/primerljiva_območja_gjsvo_2014.pdf. Ker iz navedenega dokumenta ne izhaja, kaj vsebuje standard ravnanja z odpadki na teh območjih, nam zgolj navedene cene ne dajejo realne slike za primerjavo cene v vaši občini s cenami v drugih občinah.

2.6 Primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji

Enako kot v točkah 2.4 in 2.5.

2.7 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena

Opredelitev kazalnikov, ki se v Skladu z *Uredbo* upoštevajo pri primerjavi:

KAZALNIK	FORMULA ZA IZRAČUN	OPIS
Pospesena pokritost kratkoročnih obveznosti	$= \frac{\text{Kratkoročna sredstva} - \text{Zaloge}}{\text{Kratkoročne obveznosti}}$	Kazalnik kaže ali so najlikvidnejša sredstva financirana s kratkoročnimi viri sredstev. Če je vrednost tega kazalnika večja od 1, so poleg zalog z dolgoročnimi viri financirana tudi likvidnejša sredstva.
Gospodarnost poslovanja	$= \frac{\text{Prihodki iz poslovanja}}{\text{Odhodki iz poslovanja}}$	Kazalnik odraža razmerje med ustvarjenimi prihodki in povzročenimi odhodki iz poslovanja. Večja kot je vrednost kazalnika, uspešnejše je poslovanje, seveda pod pogojem, izkazanega čistega dobička. V primeru negativnega rezultata iz poslovanja je vrednost kazalnika manjša od 1.
Povprečna mesečna plača na zaposlenca	$= \frac{\frac{\text{Stroški plače}}{\text{Št. mesecev poslovanja}}}{\text{Povprečno število zaposlenecv}}$	Rezultat kazalnika prikazuje povprečno mesečno plačo zaposlenca.

Vir: AJPES, Pojasnila postavk iz bilance stanja. Dostopno preko: http://www.ajpes.si/fipo/Pojasnila_zg_d.asp (Januar 2013)

Primerjalni kazalniki za povprečje primerljivih panog so v skladu z *Uredbo* povzeti po podatkih, ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJPES).

Za potrebe primerjave se na podlagi 9. člena *Uredbe* za povprečje panoge javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov šteje dejavnost 38.11 »Zbiranje in odvoz nenevarnih odpadkov«, za povprečje panoge javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov pa se šteje dejavnost 38.21 »Ravnanje z nenevarnimi odpadki«.

Najnovejši zahtevani kazalniki so ob pripravi elaborata na voljo za leto 2014.

Primerjava kazalnikov med izvajalcem javne službe in primerjalno panogo za leto 2014:

KAZALNIK	Izvajalec: Saubermacher – Komunala Murska Sobota d.o.o.	Panoga 38.11: Ravnanje z nenevarnimi odpadki
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	1,39	1,43
Gospodarnost poslovanja	1,11	1,03
Povprečna plača na zaposlenca	1.904,77 EUR	1.979,44 EUR

2.8 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Vrste komunalnih odpadkov	Predračunska količina izvajanja storitev za prihodnje obračunsko obdobje – leto 2016 (v kg)
Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	973.600
Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	2.450.000
Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	465.000
Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	2.722.000

2.9 Predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Vrste komunalnih odpadkov	Predračunski stroški izvajanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje – leto 2016 (v EUR)
Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	128.708
Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	221.578
Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	55.890
Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	261.991

2.10 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

- Smetarska vozila;
- Samonakladalna vozila;
- Vozila za zbiranje kosovnih in nevarnih odpadkov;
- Zabojniki za zbiranje posameznih vrst odpadkov (mešani komunalni odpadki, ločene frakcije, biološki odpadki);
- Kontejnerji za ločene frakcije v zbirnem centru;
- Vozila za vzdrževanje in nadzor.

2.11 Prikaz razdelitve splošnih stroškov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Splošni stroški so razdeljeni na javni in tržni del dejavnosti na osnovi obsega opravljenih storitev na posameznem področju.

2.12 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Posebnih storitev iz 11. člena Uredbe v občini ne opravljamo.

2.13 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Donos predstavlja 5% od nabavne vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in je razviden iz tabele v točki 2.17.

2.14 Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov, bioloških odpadkov in ločenih frakcij opravljamo z ekipo, ki jo sestavljajo voznik in dva komunalna delavca. Ločeno odpadno embalažo zbira ekipa voznika in komunalnega delavca, prav tako se vrši odvoz kosovnih odpadkov iz gospodinjstev. Ob akcijah zbiranja nevarnih odpadkov sestavljata ekipo voznik z ADR licenco in kemik.

2.15 Podatki o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Pri izvajanju javne službe ne uporabljamo javne infrastrukture, ampak izključno lastna osnovna sredstva.

2.16 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Pri izvajanju javne službe ne uporabljamo javne infrastrukture, ampak izključno lastna osnovna sredstva.

2.17 Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje

Podjetje Saubermacher – Komunala Murska Sobota d.o.o. pri opravljanju javne službe ne uporablja javne infrastrukture, zato je v spodnji tabeli le izračun predračunske cene storitve zbiranja.

Prikaz stroškov v skladu z 22. členom Uredbe

OBČINA MURSKA SOBOTA	Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada
A. STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
B. STROŠKI IZVAJANJA STORITVE				
1. Neposredni stroški materiala in storitev	32.730,76 €	13.945,21 €	25.115,89 €	13.538,99 €
Stroški pogonskega goriva	13.102,30 €	7.934,59 €	8.385,10 €	13.538,99 €
Stroški materiala	0,00 €	6.010,62 €	2.250,00 €	0,00 €
Stroški prevoznih storitev	19.628,46 €	0,00 €	14.480,79 €	0,00 €
2. Neposredni stroški dela	37.444,93 €	20.193,51 €	46.887,71 €	38.692,93 €
Stroški dela	37.444,93 €	20.193,51 €	46.887,71 €	38.692,93 €
3. Drugi neposredni stroški	53.606,14 €	0,00 €	25.040,80 €	117.845,00 €
4. Splošni (posredni) proizvodjalni stroški	39.889,58 €	17.065,24 €	33.737,85 €	30.504,13 €
Stroški amortizacije vozil	12.540,97 €	7.594,66 €	8.077,44 €	12.958,95 €
Stroški amortizacije zabojskov	20.845,38 €	5.532,31 €	21.267,98 €	10.825,20 €
Stroški vzdrževanja vozil	6.503,23 €	3.938,28 €	4.392,43 €	6.719,98 €
5. Splošni nabavno-prodajni stroški	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
6. Splošni upravni stroški	85.236,37 €	0,00 €	0,00 €	9.470,71 €
7. Obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
8. Neposredni stroški prodaje	0,00 €	0,00 €	-13.930,00 €	0,00 €
9. Drugi poslovni odhodki	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
10. Donos	11.250,67 €	4.686,27 €	11.855,93 €	8.411,81 €
11. Razlika v skladu s 6. členom Uredbe	1.832,32 €			3.114,89 €
12. Skupaj predračunski stroški	261.990,77 €	55.890,23 €	128.708,18 €	221.578,46 €
Predvidena količina v kg:	2.722.000	465.000	973.600	2.450.000
Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov:	Predračunski stroški v EUR	Predračunska količina v kg	Predračunska cena v EUR/kg	
1. Zbiranje komunalnih odpadkov	446.589,18 €	4.160.600	0,10734 €	
2. Zbiranje bioloških odpadkov	221.578,46 €	2.450.000	0,09044 €	
		Cena v EUR/m3		
Kontejnerji 4 m3 in večji		11,0240 €		
		Cena v EUR/kom		
Ravnanje z mešanimi komunalnimi odpadki z vrečo		3,6370 €		
Vreča za zbiranje embalažnih materialov		0,8333 €		
V cene ni vključen 9,5 % DDV.				

Pri zbiranju biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada po sistemu od vrat do vrat je potrebno v skladu z Uredbo v ceno zbiranja vključiti tudi obdelavo biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada, ki jo zaračunava CERO Puconci (0,0481 EUR/kg) in je bila na računih strank doslej zaračunana kot samostojna postavka. **Zaradi navedenega je potrebno potrditi novo ceno biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada.**

Ker je potrebno iti v potrjevanje nove cene za zbiranja bioloških odpadkov (0,09044 EUR/kg), ki vključuje tudi obdelavo teh odpadkov, se bo hkrati potrdila tudi nova cena za zbiranje komunalnih odpadkov (0,10734 EUR/kg brez DDV), ki je predvsem iz naslova preselitve zbirnega centra za ločeno zbiranje frakcij na novo lokacijo ter nižjih zbranih količin komunalnih odpadkov od predpostavljenih v koncesijskem razpisu nekoliko višja od potrjene cene, ki se trenutno zaračunava uporabnikom storitev (ta je 0,10089 EUR/kg brez DDV).

2.18 Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah

Prihodki in neposredni stroški se knjižijo neposredno na končne nosilce oziroma dejavnosti.

Stroški, ki jih ni mogoče neposredno dodeliti, se razporejajo na podlagi opravljenih ur v posamezni občini.

3 ZAKLJUČEK

Standard zbiranja odpadkov v Mestni občini Murska Sobota zasleduje usmeritev Republike Slovenije po čim večjem obsegu ločenega zbiranja odpadkov, hkrati pa se na ta način zmanjšuje letna količina mešanih komunalnih odpadkov. Na ta način se dalj časa ohrani dragocen odlagalni prostor, industriji pa se vrnejo sekundarne surovine.

Na osnovi *Uredbe* je cena oblikovana in se uporabnikom zaračunava v kg sorazmerno na prostornino in pogostost odvoza zabojnika za mešane komunalne odpadke.

Ker je potrebno v ceno zbiranja bioloških odpadkov vključiti tudi obdelavo bioloških odpadkov, mora pristojni občinski organ začeti postopek potrjevanja nove cene. Hkrati predlagamo tudi potrditev nove cene zbiranja komunalnih odpadkov.

Na podlagi 5. člena *Uredbe* podjetje Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o. kot izvajalec obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v MO Murska Sobota, občinskemu svetu s tem elaboratom predlaga ceno storitve izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in ceno zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada ter ga poziva, da oblikovane cene potrdi.

Izvajalec gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov pa se bo skupaj z občino s pomočjo osveščanja in obveščanja občanov tudi v prihodnje trudil, da bi se še povečal delež ločeno zbranih komunalnih odpadkov in s tem zmanjševala količina mešanih komunalnih odpadkov.

Pojasnilo o dopolnitvi elaborata:

V skladu s predmetno uredbo je izvajalec gospodarske javne službe predhodni elaborat pripravil v mesecu februarju na osnovi količinskih podatkov iz poslovnega leta 2015. Pri pripravi pojasnil skladno s sklepom Mestnega sveta MO Murska Sobota z dne 9.6.2016, smo hkrati izvedli tudi analizo količinskih podatkov masnega toka odpadkov v MO Murska Sobota za obdobje januar – maj 2016. Pri tem so bili ugotovljeni trendi, ki napovedujejo skupne zbrane količine določenih vrst komunalnih odpadkov na višjem nivoju kot je to bilo načrtovano v prvotnem elaboratu.

Z namenom zasledovanja dejanskih količin in v izogib večjim odstopanjem pri poročanju za leto 2016 oziroma izdelavi elaborata za leto 2017 smo obstoječi elaborat za 2016 novelirali in dopolnili z aktualnimi podatki. Sprememba količinskih podatkov ima ugoden vpliv na ceno izvajanja GJS zbiranja, saj posledično ob enakem obsegu stroškov na enoto odpade manj stroškov oziroma je cena za povzročitelje nižja.

MO Murska Sobota in njenim organom odločanja predlagamo obravnavo in potrditev dopolnjenega elaborata za 2016.

*PREDLOG SKLEPA:***SKLEP O NOVIH CENAH ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH
ODPADKOV****I.**

Nove cene zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, ki ga opravlja podjetje Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o. so naslednje:

Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov:	Cena v EUR/kg
1. Zbiranje komunalnih odpadkov	0,10734 €
2. Zbiranje bioloških odpadkov	0,09044 €

	Cena v EUR/m³
Odvoz komunalnih odpadkov z zabojniki 4 m³ in večjimi	11,0240 €

	Cena v EUR/kom
Ravnanje z mešanimi komunalnimi odpadki z vrečo	3,6370 €
Vreča za zbiranje embalažnih materialov	0,8333 €

V cene ni vključen 9,5 % DDV.

II.

Občinski svet potrjuje predloženi elaborat o oblikovanju cene izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v MO Murska Sobota za leto 2016.

III.

Občinski svet potrjuje cene zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov. Sklep stopi v veljavo z dnem sprejetja, cene storitev se uporabljajo od naslednjega meseca po mesecu potrditve.

V Murski Soboti, dne _____

Župan MO Murska Sobota:
dr. Aleksander Jevšek