

O B R A Z L O Ž I T E V

k sklepu o podaji soglasja k sprejemu Letnega poročila javnega podjetja Komunala, javno podjetje d.o.o. za leto 2014

Mestna občina Murska Sobota je skladno z Odlokom o ustanovitvi javnega podjetja Komunala, javno podjetje d.o.o. (Uradni list RS, št.9/15, v nadaljevanju: odlok) edina ustanoviteljica in družbenica javnega podjetja Komunala, javno podjetje d.o.o., Kopališka 2, 9000 Murska Sobota (v nadaljevanju: javno podjetje).

Drugi odstavek 12.člena odloka določa, da za finance pristojen organ Mestne občine Murska Sobota odloča o sprejetju letnega poročila in uporabi bilančnega dobička, v soglasju z mestnim svetom.

Javno podjetje je Mestni občini Murska Sobota, kot edini družbenici, dne 8.6.2015 posredovalo Letno poročilo za leto 2014, v obravnavo in sprejem, kot to določa 12.člen odloka.

Letno poročilo javnega podjetja za leto 2014 je obravnaval nadzorni svet na svoji 2. redni seji dne 4.6.2015 ter sprejel sklep št.11, s katerim je v smislu določb 24.člena odloka, ki določa pristojnost nadzornega sveta, letno poročilo potrdil. Nadzorni svet je tako ugotovil, da letno poročilo izkazuje resničen in pošten prikaz finančnega položaja javnega podjetja na dan 31.december 2014 ter njegovega poslovnega izida in denarnih tokov ter da je letno poročilo sestavljeno v skladu z določili ZGD-1, veljavnimi računovodskimi standardi, zato nanj nadzorni svet nima pripomb. Nadalje je nadzorni svet poslovodstvu javnega podjetja naložil, da pristopi k dogovoru o časovnici za plačilo priznanih in do sedaj še neplačanih zahtevkov za izgubo iz poslovanja javnega dela v letih 2013 in 2014 ter poda zahtevek oziroma pozove ustanoviteljico, da s povečanjem osnovnega kapitala oziroma dokapitalizacijo javnega podjetja pokrije zavrneni del zahtevkov za kritje izgube iz javnega dela v letih 2013 in 2014.

Na sprejet sklep nadzornega sveta, podajamo sledeča pojasnila:

Za pravilno razumevanje zadeve je potrebno nujno razlikovati med navedbami pojmov »izguba«, kot jih navaja javno podjetje v zahtevkih in nadzorni svet v zgoraj navedenem sklepu in sicer je potrebno ločiti med :

- »izgubo«, ki je rezultat opravljanja posameznih javnih služb ali dejavnosti in pomeni upravičen znesek letne subvencije, kot bi jo morala občina plačevati javnemu podjetju zaradi izvajanja teh dejavnosti, ker javno podjetje s svojim storitvami ne doseže prihodkov, ki bi pokrivali upravičene stroške izvajanja javnih služb (izgube na posameznih dejavnostih, kar predstavljajo negativne razlike v ceni izvajanja posameznih gospodarskih javnih služb),
- »izgubo«, ki je rezultat poslovanja celotnega podjetja in se izkazuje v izkazu poslovnega izida v letnem poročilu javnega podjetja (negativni poslovni rezultat podjetja – poslovni izid).

Mestna občina Murska Sobota je dne 19.6.2014 s strani javnega podjetja Komunala d.o.o., prejela zahtevek za kritje izgub iz poslovanja (negativnih razlik v ceni izvajanja posameznih gospodarskih javnih služb), nastalih v letu 2013 in se nanašajo na izvajanje sledečih dejavnosti:

- odvajanje komunalne odpadne in padavinske vode,
- tržnica in sejmi,
- kolektivna komunalna raba,
- ravnanje z odpadki,

- čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- upravljanje kopališča,
- vzdrževanje mestnega stadiona Fazanerija,

v skupni višini 418.415,62 EUR (brez DDV). Hkrati nas je javno podjetje ob navedenem zahtevku, seznanilo, da je v letu 2013 ustvarilo dobiček iz naslova opravljanja tržnih dejavnosti, v višini 26.981,39 EUR in dobiček iz naslova daljinskega ogrevanja v višini 2.550,48 EUR.

Nadalje, javno podjetje je dne 21.4.2015 na Mestno občino Murska Sobota, posredovalo zahtevek za kritje izgub iz poslovanja (negativnih razlik v ceni izvajanja posameznih gospodarskih javnih služb), nastalih v letu 2014 in ki se nanašajo na izvajanja sledečih dejavnosti:

- tržnica in sejmi,
- kolektivna komunalna raba,
- ravnanje z odpadki,
- čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- upravljanje pokopališča,
- greznice in male komunalne čistilne naprave,
- vzdrževanje mestnega stadiona Fazanerija,

v skupni višini 446.863,28 EUR (brez DDV), hkrati pa nas je javno podjetje seznanilo o doseženem dobičku v letu 2014 v višini 75.336,24 EUR (dejavnost daljinskega ogrevanja) in v višini 107.813,60 EUR (druge tržne dejavnosti).

Mestna občina Murska Sobota je podana zahtevka za pokrivanje izgub zaradi izvajanja dejavnosti priznala le delno in sicer za leto 2013 v višini 298.744,70 EUR in v letu 2014 v višini 259.709,47 EUR (zneski brez DDV), v preostalem delu pa je zahtevka zavrnila iz razloga, ker za neposredno nakazilo po izstavljenih zahtevkih za te dejavnosti ne obstajajo veljavne pravne podlage v splošnih predpisih oz. sklenjenih pogodbah. Preostali del zahtevkov (za leto 2013 v znesku 119.744,70 EUR in za leto 2014 v znesku 187.153,81 EUR) v skupni višini 306.824,73 EUR, občina torej ni pokrila oziroma je plačilo zavrnila.

Javno podjetje je bilo ustanovljeno z namenom opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb in je te dejavnosti izvajalo, kot so bile opredeljene v letu 2014 veljavnem Odloku o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Murska Sobota (Uradni list RS, št. 32/93, 85/99, 93/07) to je:

- upravljanje, vzdrževanje in obnova kanalizacijskih in ostalih objektov in naprav,
- vzdrževanje občinskih cest in drugih prometnih javnih površin,
- oskrba s toplotno energijo,
- javna razsvetljava in svetlobno signalne naprave cestne prometne signalizacije in opreme,
- plakatanje in okraševanje mesta in naselij,
- urejanje pokopališč ter izvajanje pokopališke in pogrebniške dejavnosti,
- upravljanje in vzdrževanje objektov za šport in rekreacijo,
- upravljanje in vzdrževanje mestne tržnice in izvajanje sejmskih prireditev,
- vzdrževanje parkov, nasadov, zelenic ter vseh drugih zelenih površin,
- urejanje odprtih in pokritih javnih parkirišč ter urejanje parkiranja,

Javno podjetje je izvajalo še druge dejavnosti po posebnih pogodbah :

- zaračunavanje čiščenja odpadkov Murska Sobota,
- dejavnost mestnega kopališča,
- vzdrževanje in upravljanje stadiona Fazanerija,
- izvajanje javnih del,
- ravnanje s komunalnimi odpadki (do meseca avgusta 2014).

Z izvajanjem gospodarskih javnih služb, razen pri GJS daljinskega ogrevanja, javno podjetje ustvarja negativno razliko med prihodki in odhodki, kar pomeni, da veljavne cene izvajanja

javnih služb, ki jih plačujejo uporabniki storitev javnih služb, ne pokrivajo vseh nastalih stroškov, povezanih z zagotavljanjem in izvajanjem javnih služb. Posledično podjetje išče priložnost v iskanju dela na trgu in z ustvarjenim presežkom pokriva izgubo iz javnih služb. Iz naslova nastopanja javnega podjetja na trgu, je javno podjetje ustvarilo pozitiven poslovni izid v višini 107.813,60 EUR. Kljub temu pa je javno podjetje poslovalo z negativnim poslovnim rezultatom na ravni podjetja, v višini 31.488,00 EUR.

V primeru ugotovitve izgube – negativnega poslovnega rezultata, jo je mogoče pokriti na več načinov, kot to določa ZGD-1, izguba se torej lahko najprej krije iz sredstev družbe (če je to mogoče, prenesenega dobička iz preteklih let, zakonskih rezerv ..) in šele nato se občina kot družbenica in ustanoviteljica odloči, ali bo izgubo pokrila ali ne. V primeru nepokrivanja izgube lahko družba pride v položaj, ko bo morala uprava družbe ravnati v skladu z Zakonom o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (Uradni list RS, št. 13/14 – uradno prečiščeno besedilo in 10/15 – popr.).

Javno podjetje bo zato pripravilo predlog pokrivanja negativnega poslovnega rezultata podjetja (izgube javnega podjetja) z načinom dokapitalizacije, v katerem bo navedlo razloge in namen porabe sredstev iz dokapitalizacije. V poslovnem poročilu, kot sestavnem delu letnega poročila, je navedena namera, da bo javno podjetje ustanoviteljici Mestni občini Murska Sobota, za višino zavrženih zahtevkov podalo zahtevek za povečanje osnovnega kapitala oziroma dokapitalizacijo v višini zavrženih zahtevkov za kritje izgub iz javnega dela dejavnosti za leti 2013 in 2014, to je v višini 306.824,73 EUR. Nadzorni svet javnega podjetja pa je prav tako sprejel sklep, s katerim je poslovodstvu javnega podjetja naložil, da pozove ustanoviteljico, da s povečanjem osnovnega kapitala oziroma dokapitalizacijo javnega podjetja pokrije zavrženi del zahtevkov za kritje izgube iz javnega dela v letih 2013 in 2014.

Predlog o višini dokapitalizacije doslej s strani javnega podjetja še ni izdelan oziroma se o potrebnosti dokapitalizacije in o sami višini le-te, ne bo odločalo v okviru sprejema letnega poročila za leto 2014. Mestni občini Murska Sobota kot edini družbenici javnega podjetja, pa je prepuščeno, da o dokapitalizaciji samostojno odloča v okviru določb odloka ter v okvirih, ki jih bo omogočala finančna situacija oziroma v okvirih zmožnosti proračuna občine.

Pristojni organ mestne občine, ki izvaja upravljalne pravice v javnem podjetju, je organ za finance, ki v skladu z drugim odstavkom 12.člena odloka odloča o sprejetju letnega poročila in uporabi bilančnega dobička, v soglasju z mestnim svetom.

Pristojni organ je pregledal letno poročilo ter sprejel sklep, da se letno poročilo javnega podjetja za leto 2014, v predlagani vsebini, sprejme, sklep o sprejetju pa se bo vpisal v knjigo sklepov. Sklep je veljaven pogojno, z odločnim pogojem podaje soglasja mestnega sveta na to odločitev, saj v primeru odločanja o sprejemu letnega poročila, sodelujeta oba pristojna organa (organ za finance in mestni svet) soodvisno, torej izvajata pravice upravljanja v podjetju, kot to določa ZGD-1 skupno. V enoosebnih družbah izvaja edini družbenik pravice upravljanja na enak način, kot ima te pravice skupščina v večosebnih družbah.

72.člen Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr. in 101/13, v nadaljevanju: ZJF) določa, da morajo pravne osebe, v katerih ima občina najmanj 15 % delež v kapitalu, najpozneje v 180 dneh po koncu poslovnega leta, vendar najmanj 30 dni pred objavo sklica seje skupščine, predložiti za finance pristojnemu organu občinske uprave gradivo za sejo skupščine in vsa revizijska poročila ter poročila nadzornih organov za preteklo poslovno leto, če jih gradivo za sejo skupščine ne vsebuje.

Pristojni organ je tako ob pregledu in obravnavi predloženega letnega poročila za leto 2014, ugotovil naslednje:

- da je letno poročilo posredovano v roku, kot ga določa ZJF,

- da ima predloženo letno poročilo javnega podjetja za leto 2014, vse sestavine, kot jih določa Zakon o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US in 82/13),
- da vsebuje predloženo letno poročilo javnega podjetja za leto 2014 dodatna razkritja, povezana z opravljanjem gospodarskih javnih služb, skladno s SRS 35,
- ter da je v skladu z 57.čl.ZGD-1, pripravljeno letno poročilo pregledal neodvisni revizor na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja revidiranje ter podal mnenje, da so računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih resničen in pošten prikaz finančnega položaja družbe na dan 31.12.2014 ter njenega poslovnega izida in denarnih tokov za tedaj končano leto v skladu s Slovenskimi računovodskimi standardi.

Mestnemu svetu Mestne občine Murska Sobota predlagamo, da predloženo Letno poročilo javnega podjetja za leto 2014 s poročilom neodvisnega revizorja in poročilom nadzornega sveta, obravnava ter poda soglasje k sprejemu.

V Murski Soboti, dne 15.6.2015

Pripravil:
Oddelek za proračun in finance

Predlagatelj:
Župan
Mestne občine Murska Sobota
dr. Aleksander Jevšek