



**MESTNA OBČINA
MURSKA SOBOTA
ŽUPAN**

Kardoševa 2, 9000 MURSKA SOBOTA

Številka : 3500-0009/2015 - 56(700)

Datum : 31.3.2016

MESTNEMU SVETU

ZADEVA:

Predlog za obravnavo na 12. redni seji Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota

**GRADIVO
PRIPRAVIL:**

Mestna uprava, Oddelek za okolje in prostor

NASLOV:

Predlog Odloka o Občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Murska Sobota (SD OPN 1) - **I. obravnava**

POROČEVALEC:

Angelca Dokl-Mir, vodja oddelka za okolje in prostor

**PRISTOJNO
DELOVNO TELO:**

Odbor za urbanizem in urejanje prostora ter gospodarsko infrastrukturo

PREDLOG SKLEPOV:

1. Mestni svet Mestne občine Murska Sobota sprejme stališča do pripomb, ki so bila podana v času javne razgrnitve dopolnjenega osnutka Odloka o Občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Murska Sobota (SD OPN 1).
2. Mestni svet Mestne občine Murska Sobota sprejme predlog Odloka o Občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Murska Sobota (SD OPN 1) v I. obravnavi.



ŽUPAN
Mestne občine Murska Sobota
dr. Aleksander JEVŠEK

PRILOGE so podane zaradi obsežnosti na CD:

- Predlog Odloka o Občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Murska Sobota (SD OPN 1) – kot čistopis celega novega odloka;
- Predlog Odloka o Občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Murska Sobota (SD OPN 1) - z označenim tekstom sprememb – rdeče izbris, modro - novi tekst;

- *PRILOGA 1 - tabela – kot čistopis*
- *PRILOGA 1 - tabela / z označenim tekstom sprememb*
- *PRILOGA 3 - tabela - kot čistopis*
- *PRILOGA 3 - tabela / z označenim tekstom sprememb*
- *Preglednica z navedbo sprememb in dopolnitev - izpis po členih – z obrazložitvami prostorskega načrtovalca*
- *Obrazložitev Mestne uprave MOMS – postopki izdelave akta*
- *Tabela s pripombami, ki so bila podana v času javne razgrnitve in stališča do pripomb*

OPOMBA:

- *Grafične podlage iz veljavnega akta se ne spreminjajo in bodo s sprejetjem novega akta ostale v veljavi.*
- *Končanemu aktu SD OPN 1 se bo priložil grafični del Prikaz stanja prostora na zahtevo Ministrstva za okolje in prostor, ne glede na to, da se izvaja skrajšani postopek, v katerem se ne izvaja sprememb namenske rabe prostora.*
- *Vsa gradiva za SD OPN 1, ki so objavljena na spletnem strežniku Ministrstva za okolje in prostor, so na vpogled dostopna na Mestni upravi Mestne občine Murska Sobota.*

Predlog Odloka o občinskem
prostorskem načrtu Mestne občine
Murska Sobota (SD OPN 1)

OBRAZLOŽITEV MESTNE UPRAVE

OPOMBA:

vso gradivo je zaradi obsežnosti podano
v elektronski obliki na priloženem CD

PRAVNA PODLAGA

Postopek izdelave in sprejemanja Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Murska Sobota (v nadaljevanju SD OPN 1) poteka na podlagi Zakona o prostorskem načrtovanju ZPNačrt (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 35/13 in 14/2015 - ZUUJFO) ter Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij (Uradni list RS, št. 99/2007). Priprava SD OPN 1 mora biti usklajena tudi z Odlokom o strategiji prostorskega razvoja Slovenije (Uradni list RS, št. 76/04, 33/07) in Uredbo o prostorskem redu Slovenije (Uradni list RS, št. 122/04, 33/07).

Prostorski akt, katerega se s tem postopkom spreminja in dopolnjuje, je bil sprejet z Odlokom o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Murska Sobota – OPN (Uradni list RS, št. 63/2014). Spreminja se samo izvedbeni del akta brez poseganj v namensko rabo. Zato se akt izvaja po skrajšanem postopku. Zaradi spremembe več kot tretjine členov osnovnega odloka, se je pripravil tekst odloka v celoti na novo. Pri nadaljnji uporabi odloka bo tako zagotovljena boljša preglednost. Z uveljavitvijo SD OPN 1 se bo tekstualni del OPN iz leta 2014 v celoti preklical, tako tudi Priloga 1 in Priloga 3. Grafični prikazi prostorskega načrta bodo ostali nespremenjeni in veljavni. Obvezne priloge ostajajo prav tako v veljavi s tem, da se te dopolnijo z novim prikazom stanja prostora na posebno zahtevo Ministrstva za okolje in prostor ter novimi smernicami oz. prvimi mnenji in končnimi mnenji nosilcev urejanja prostora.

RAZLOGI IN CILJI ZA SPREJEM AKTA

Od začetka veljavnosti, se je pri dejanski uporabi odloka o OPN ugotovilo, da odlok vsebuje nekatere napake, da so med posameznimi določbami ugotovljena neskladja in, da so se ugotovile nekatere pomanjkljivosti, ki bi morale biti zapisane bolj določno za lažje umeščanje objektov v prostor ter izdajo gradbenih dovoljenj. Ugotovljene so tudi nekatere napake v prilogah ter neskladja med grafičnim in tekstualnim delom odloka. Poleg tega so bile podane tudi nekatere pobude, da bi se posamezna določila v prostorsko izvedbenih pogojih dopolnila oz. nekoliko spremenila. Popraviti je potrebno tudi nekaj zapisov, ki so bili ob času sprejema še aktualni, zdaj pa so se že spremenili.

OCENA STANJA

V času »uporabe« odloka OPN se je ugotovilo, da so pri izdaji nekaterih gradbenih dovoljenj za posamezne investitorje nastale težave pri razumevanju določil odloka. Ugotovile so se posamezne napake, potem tudi neskladja med členi oziroma dvoumno zapisane določbe. Nekateri investitorji so izrazili tudi nove pobude za gradnjo drugačnih objektov, ki v izvedbenem delu odloka niso bili dopustni. Zaradi navedenega se je presodilo, da je odlok potrebno čim prej dopolniti in spremeniti.

Priprava SD OPN 1 se nanaša na celotno območje Mestne občine Murska Sobota.

Priprava SD OPN 1 se izvaja po skrajšanem postopku, kot ga določa 53. člen ZPNačrt in se nanaša samo na prostorsko izvedbene pogoje (torej se tudi strateški del akta ne spreminja), ne bo pa posegala v določanje oziroma spreminjanje namenske rabe prostora.

FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE

Finančna sredstva za izdelavo spremembe akta zagotovi Mestna občina Murska Sobota.

PRIPRAVLJAVEC, NAROČNIK TER IZDELOVALEC PROSTORSKEGA AKTA

Pripravljalavec prostorskega akta je Mestna občina Murska Sobota. Predlog prostorskega akta je izdelalo podjetje ZEU-DNI d.o.o. iz Murske Sobote, kot pooblaščen prostorski načrtovalec.

POSTOPEK IZDELAVE PROSTORSKEGA AKTA

V tabeli so navedena že izvedena dejanja in še potrebne nadaljnje aktivnosti:

	Izvedba javnega naročila za pridobitev izdelovalca SD OPN 1
26.5.2015	Župan sprejel Sklep o pričetku
22.6.2015	Objava Sklepa o pričetku, Uradni list RS, št. 44/2015
	Sklep o pričetku objavljen na občinskem spletu
›	Priprava osnutka akta / usklajevanja / priprava seznamov napak
	MOP v splošnih navodilih poda zahtevo za izdelavo priloge k aktu SD OPN 1– Prikaz stanja prostora na podlagi podatkov, ki niso starejši od 3 mesecev
›	Priprava priloge k aktu Prikaz stanja prostora
11.12.2015	Prostorski načrtovalec poda vlogo na Ministrstvo za okolje in prostor – za presojo ali je akt ustrezno izdelan
21.12.2015	Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja izda obvestilo, da je gradivo ustrezno pripravljeno in objavi vso gradivo na spletnem strežniku ministrstva / za dostop NUP
23.12.2015	Prostorski načrtovalec poda vlogo za izdajo prvega mnenja NUP v roku 15 dni in vlogo na MOP, Direktorat za okolje za izdajo odločbe glede izdelave CPVO / - rok 7.1.2016 ; Odločba MOP glede CPVO ni bila prejeta v roku
›	Priprava dopolnjenega osnutka akta in usklajevanje s posameznimi nosilci urejanja prostora
januar 2016	Načrtovalec in NUP posredujejo prejeta prva mnenja na MOMS in na MOP
14.1.2016	Župan sprejel Sklep z javnim naznanilom glede javne razgrnitve in javne obravnave
22.1.2016	Sklep z javnim naznanilom o javni razgrnitvi objavljen v Uradnem listu RS, št. 4/2016
22.1.2016	Sklep z javnim naznanilom o javni razgrnitvi objavljen na občinskem spletu in na oglasni deski MOMS
2.2.– 16.2.	Javna razgrnitev na sedežu uprave MOMS - najmanj 15 dni
›	Poslana vabila svetnikom, predsednikom MČ in KS ter medijem
›	Objave vabil na javno obravnavo v medijih
10.2.2016	Javna obravnava – velika sejna dvorana MOMS ob 16.00 uri
›	Priprava stališč do pripomb
1.4.2016	MOMS prejme odločbo z MOP, Direktorat za okolje št. 35409-236/2015/15 z dne 25.3.2016, kjer je odločeno, da ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje
	Odbor za urbanizem in urejanje prostora ter gospodarsko infrastrukturo, pred sejo
	I. obravnava na seji Mestnega sveta
	Pridobitev vseh pozitivnih končnih mnenj na končni predlog v roku 15 dni
	Odbor za urbanizem in urejanje prostora ter gospodarsko infrastrukturo, pred sejo
	II. obravnava na seji Mestnega sveta
	po sprejetju objava Odloka v Uradnem listu RS in na spletni strani občine

OPIS VSEBIN SPREMEMB IN DOPOLNITEV

Natančnejšo obrazložitev, ki je v prilogi, je podal izdelovalec prostorskega akta ZEU-DNI d.o.o. iz Murska Sobota. Priložena je tudi tabela - PREGLEDNICA, v kateri je natančno obrazloženo po členih kaj se spreminja in z obrazložitvijo zakaj se to spreminja.

CELOVITA PRESOJA VPLIVOV NA OKOLJE

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje v roku ni izdal odločbe o morebitni izdelavi Celovite presoje vplivov na okolje. Rok je potekel v januarju 2016. Občina je zato postopke nadaljevala z izvedbo javne razgrnitve. V času priprave tega gradiva (1.4.2016) pa je bila prejeta odločba z MOP, Direktorat za okolje št. 35409-236/2015/15 z dne 25.3.2016, kjer je odločeno, da ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

PRVA MNENEJA K IZDELAVI PROSTORSKEGA AKTA

V skladu z Zakonom o prostorskem načrtovanju mora občina predhodno osnutek SD OPN 1 podati na Ministrstvo za okolje in prostor, da preverijo ali je gradivo ustrezno ter ga potem objavijo na njihovem portalu, tako, da ga lahko v celoti vidijo vsi nosilci urejanja prostora. Po prejetju potrdila MOP, da je gradivo ustrezno so bila zaprosena prva mnenja vseh pristojnih služb oz. nosilcev urejanja prostora (NUP), kot je bilo določeno v Sklepu o pričetku izdelave tega akta. Prejeta prva mnenja s podanimi pogoji so v pripravljenem gradivu upoštevana.

JAVNA RAZGRNITEV IN JAVNA OBRAVNAVA

Javna razgrnitev je bila izvedena na sedežu uprave MOMS. Zaradi skrajšanega postopka je potekala 15 dni. In sicer od torka 2. februarja do torka 16. februarja 2016. Javna obravnava je bila izvedena v sredo 10. februarja 2016.

Zaradi obsežnosti gradiva se je predhodno pisno obvestilo predstavnike Krajevnih skupnosti in predstavnike Mestnih četrti ter druge, da je gradivo objavljeno na spletni strani občine, po elektronski pošti pa smo jim poslali tudi del gradiva v lažji pregled.

PRIPOMBE NA GRADIVO V ČASU JAVNE RAZGRNITVE TER STALIŠČA DO PRIPOMB

Na podlagi 60. člena s smiselno uporabo določb 50. člena Zakona o prostorskem načrtovanju občina mora preučiti pripombe in predloge javnosti in do njih zavzeti stališča, ki ga objavi na krajevno običajen način in v svetovnem spletu.

V času javne razgrnitve smo prejeli nekaj pisnih pripomb, na javni obravnavi pa še nekaj ustnih pripomb, ki so se zapisala v zapisnik. V odloku so stališča že upoštevana. Tabela s pripombami in stališči do pripomb je priložena posebej k temu gradivu.

OBSEG GRADIV ZA I. OBRAVNAVO

Gradivo je zaradi obsežnosti podano na CD-ju:

- *Predlog Odloka o Občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Murska Sobota (SD OPN 1) – kot čistopis celega novega odloka;*
- *Predlog Odloka o Občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Murska Sobota (SD OPN 1) - z označenim tekstom sprememb – rdeče izbris, modro - novi tekst;*
- *PRILOGA 1 - tabela – kot čistopis*
- *PRILOGA 1 - tabela / z označenim tekstom sprememb*
- *PRILOGA 3 - tabela - kot čistopis*
- *PRILOGA 3 - tabela / z označenim tekstom sprememb*
- *Preglednica z navedbo sprememb in dopolnitev - izpis po členih – z obrazložitvami prostorskega načrtovalca*
- *Obrazložitev Mestne uprave MOMS – postopki izdelave akta*
- *Tabela s pripombami, ki so bila podana v času javne razgrnitve in stališča do pripomb*

OPOMBA:

- *Grafične podlage iz veljavnega akta se ne spreminjajo in bodo s sprejetjem novega akta ostale v veljavi.*
- *Končanemu aktu SD OPN 1 se bo priložil grafični del Prikaz stanja prostora na zahtevo Ministrstva za okolje in prostor, ne glede na to, da se izvaja skrajšani postopek, v katerem se ne izvaja sprememb namenske rabe prostora.*
- *Vsa gradiva za SD OPN 1, ki so objavljena na spletnem strežniku Ministrstva za okolje in prostor, so na vpogled dostopna na Mestni upravi Mestne občine Murska Sobota.*

Pripravili:

Oddelek za okolje in prostor, Mestna občina Murska Sobota

ter pooblaščen prostorski načrtovalec ZEU-DNI d.o.o. iz Murske Sobote, ki je pripravil SD OPN1