

OBRAZLOŽITEV

1.0 PRAVNA PODLAGA ZA SPREJEM ODLOKA

V Republiki Sloveniji se ravnanje s komunalnimi odpadki zagotavlja v okviru obveznih gospodarskih javnih služb varstva okolja, ki jih ureja Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 28/06 - Skl. US, 49/06 - ZMetD, 66/06 - Odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08 in 108/09).

Zakon o varstvu okolja v svojem 149. členu predpisuje katere gospodarske javne službe so obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja. S sprejemom novele Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju: ZVO-1C) je zakonodajalec gospodarsko javno službo s področja ravnanja z odpadki dopolnil in sedaj vključuje naslednje javne službe:

- Zbiranje komunalnih odpadkov
- Prevoz komunalnih odpadkov
- Obdelava mešanih komunalnih odpadkov
- Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

S tem je odpravil prejšnje nejasnosti v zvezi s vprašanjem ali je potrebno šteti tudi javno službo obdelave mešanih komunalnih odpadkov v okvir obveznih gospodarskih javnih služb varstva okolja. S sprejetjem navedene novele ZVO-1C je tako nastala tudi pravna podlaga za sprejem občinskega odloka o načinu izvajanja obvezne gospodarske javne službe obdelave mešanih komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Murska Sobota.

Ker v veljavnem občinskem odloku o načinu opravljanja gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki posebej ni opredeljeno odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, je v predlaganem odloku zajeto tudi to področje.

Zakonska podlaga za izvajanje javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov je Uredba o odlaganju odpadkov na odlagališčih (Uradni list RS št. 32/06, 98/07, 62/08 in 53/09), Uredba o ravnanju z odpadki (Uradni list RS št. 34/2008) in Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS št.39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 28/06 - Skl. US, 49/06 - ZMetD, 66/06 - Odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08 in 108/09).

Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11) pa določa način in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb. V skladu s 6. členom tega zakona lokalna skupnost zagotavlja gospodarsko javno službo v naslednjih oblikah: v režijskem obratu, v javnem gospodarskem zavodu, v javnem podjetju in z dajanjem koncesij.

2.0 RAZLOGI IN CILJI ZA SPREJEM ODLOKA TER OCENA STANJA

V skladu z evropsko direktivo se morajo odpadki, ki se odlagajo, obdelati do te mere, da ne presegajo zahteve postavljene z evropsko zakonodajo.

Predlagani odlok opredeljuje način izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe obdelave mešanih komunalnih odpadkov pred njihovim odlaganjem in gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Cilji odloka so predvsem povzročiteljem komunalnih odpadkov zagotavljati dostop do storitev javnih služb in zasledovati doseganje ciljev operativnih programov in predpisov s področja varstva okolja na ravni države in občine.

Načelo odloka pa je, da stroške obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov plača njihov povzročitelj.

3.0 POGLAVITNE REŠITVE

V splošnih določbah so v skladu z Zakonom o gospodarskih javnih službah določeni pomembni elementi za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe, cilji izvajanja teh služb, kdo so subjekti izvajanja javnih služb in pomen izrazov s področja ravnanja z odpadki, s področja predmetnih javnih služb.

Zelo pomemben del odloka je **organizacijska in prostorska zasnova izvajanja javnih služb**. Predlagana je ena izmed oblik zagotavljanja javnih služb v skladu z Zakonom o gospodarskih javnih službah in sicer na način da se izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb po tem odloku izvaja v javnem podjetju, torej se neposredno odda skupnemu Javnemu podjetju Center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o. V nadaljevanju so potem navedene obveznosti občine in izvajalca po sklenitvi skupne pogodbe za izvajanje teh javnih služb ter obveznosti izvajalca javnih služb.

V poglavju vrste in obsega storitev javnih služb je določen obseg posamezne javne službe, ki ima tudi podlago v področni zakonodaji, predvsem v Uredbi o odlaganju odpadkov. Določene so tudi naloge izvajalca javnih služb do občine in uporabnikov storitev ter ravnanje izvajalca v primeru neustreznih odpadkov.

Pod poglavjem **Pogoji za zagotavljanje in uporabo storitev javnih služb** so določeni pogoji, ki jih mora občina zagotoviti izvajalcu javnih služb ter pogoji, ki jih mora izpolniti izvajalec javnih služb.

Pomembno poglavje odloka so tudi **pravice in obveznosti uporabnikov storitev javnih služb**, (t. i. povzročiteljev in imetnikov komunalnih odpadkov na območju občine), ki je za vse uporabnike obvezna, kjer so podrobno navedene pravice uporabnikov teh storitev, vseh, ki so vključeni v zbiranje in odvoz komunalnih odpadkov in tudi tistih, ki dostavljajo odpadke direktno izvajalcu teh javnih služb. Vse z namenom, da bi se javna služba obdelave mešanih komunalnih odpadkov in javna služba odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, izvajala čim odgovorno in s čim manj vpliva na poslabšanje kvalitete našega bivalnega okolja. Prav tako so posebej opredeljene dolžnosti občine in izvajalca javnih služb za nemoteno in transparentno izvajanje predmetnih javnih služb.

Zagotavljanje sredstev za izvajanje javnih služb je določeno v poglavju **viri financiranja, oblikovanje cen in obračun storitev javnih služb** in sicer se javne službe financirajo predvsem iz plačila uporabnikov storitev javnih služb, lahko se pa te javne službe delno financirajo iz občinskega proračuna s subvencioniranjem cene storitev oz. eventuelnih možnih drugih virov. Cene storitev za te obvezne gospodarske javne službe se morajo oblikovati v skladu s sprejetimi predpisi za določitev cen teh storitev.

Nadzor nad izvajanjem javnih služb opredeljenih v tem odloku opravljajo pristojni občinski inšpekcijski organi v skladu z danimi pooblastili.

Odlok vsebuje tudi **kazenske določbe** za prekrške, pri čemer je vrednost višine prekrškov sorazmerna z določitvijo tovrstnih prekrškov v ostalem delu Slovenije.

V odloku so opredeljene tudi **prehodne in končne določbe** in sicer z uveljavitvijo tega odloka prenehajo veljati določila veljavnega odloka o načinu opravljanja gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki (Uradni list RS, št. 3/2002 in št. 112/2005), v delu, ki se nanašajo na izvajanje javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov ter določilo, na kakšen način se bo izvajala javna služba obdelave mešanih komunalnih odpadkov dokler ne bo zgrajena II. faza centra za ravnanje z odpadki Puconci- MBO, kjer se bo po izgradnji izvajala temeljita obdelava in predelava odpadkov.

4.0 OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Z navedenim odlokom zaenkrat ne bo finančnih posledic za občino v kolikor ne bo predloga za subvencioniranje cene storitev uporabnikom, uporabniki storitev pa bodo plačevali ceno storitev v skladu s sprejeto ceno, ki se bo oblikovala na podlagi veljavnih predpisov, ki

urejajo področje občinskih javnih služb varstva okolja. Finančne posledice za občinski proračun pa bodo na prihodkovni strani iz naslova izrečenih glob, v kolikor se bodo ugotovili kršitelji določil zapisanih v odloku.

Mestnemu svetu Mestne občine Murska Sobota predlagam, da predlog odloka o načinu izvajanja obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v Mestni občini Murska Sobota prouči, poda morebitne pripombe in ga v I. obravnavi sprejme.

M. Sobota, 14.3.2012

Predlagatelj:

Anton ŠTIHEC, univ. dipl..inž.grad.

Ž U P A N