

O B R A Z L O Ž I T E V

PRAVNA PODLAGA:

Pravna podlaga za sprejem odloka je določena v 19.b členu Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-UPB2 uradni list št. 94/07 in 14/10), ki pravi, da ožji del občine, ki ima svet, opravlja naloge, ki se pretežno nanašajo na njegove prebivalce in ki so mu prenesene v izvajanje s statutom občine. Ta člen tudi določa, da se podrobneje naloge, ki se prenesejo v izvajanje ožjim delom občine, določijo z odlokom. Nadalje je pravna podlaga podana v 61. členu Statuta Mestne občine Murska Sobota. V skladu s tem členom krajevne skupnosti in mestne četrti opravljajo naloge, ki se pretežno nanašajo na njihove prebivalce in naloge, ki so jim prenesene v izvajanje s statutom. V istem členu statut določa, da se naloge ožjih delov podrobneje opredelijo z odlokom MOMS. Nadalje 68. člen statuta določa, da se kriteriji in merila za financiranje nalog in delovanja KS in MČ iz proračuna občine, določijo z odlokom.

OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA:

Krajevne skupnosti in mestne četrti v Mestni občini Murska Sobota so s statutom MOMS samostojne pravne osebe, ki morajo v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi svoje naloge opravljati kot osebe javnega prava, kar pomeni, da morajo biti zadeve normativno predpisane. Krajevne skupnosti in mestne četrti svoje naloge že utečeno samostojno opravljajo, vendar pa financiranje teh nalog do sedaj ni bilo normativno urejeno. Trenutno veljavni Odlok o kriterijih in merilih za financiranje delovanja mestnih četrti in krajevnih skupnosti v Mestni občini Murska Sobota (Uradni list RS št. 17/04 in 9/09) namreč določa le kriterije in merila za delovanje MČ in KS, ne ureja pa financiranje njihovih nalog. Glede na navedeno je za dosledno izvajanje zakona nujno, da občina kriterije in merila ter namen porabe proračunskih sredstev, ki so namenjena krajevnim skupnostim in mestnim četrtim bolj podrobno opredeli glede na naloge in obseg, ki jih oz. ga izvajajo.

CILJI ODLOKA:

Odlok o nalogah ter kriterijih in merilih za financiranje delovanja in nalog krajevnih skupnosti in mestnih četrti MOMS je splošni akt občine in določa merila in normative, ki so osnova za izračun mesečnih dotacij in vrste odhodkov, ki jih krajevne skupnosti in mestne četrti lahko pokrivajo iz prejetih sredstev. Podrobno določa naloge, ki jih krajevne skupnosti in mestne četrti izvajajo, mestna občina pa na podlagi tega odloka zagotavlja potrebna sredstva za izvajanje teh nalog.

Novost na področju normativnega urejanja financiranja ožjih delov občine je, da se bodo investicije in investicijsko vzdrževanje krajevnih skupnosti enotno vodile in izvajale v okviru mestne uprave, enako kot to že sedaj velja za mestne četrti. Takšna normativna ureditev financiranja investicij in investicijskega vzdrževanja za krajevne skupnosti, ki bo po novem zajeta v integralnem proračunu MOMS, je nujno potrebna iz treh razlogov. Prvič z vidika enakopravnega obravnavanja vseh ožjih delov, saj so mestne četrti že sedaj prejemale iz proračuna zgolj sredstva za delovanje ter za izvedbo tedna starejših občanov. Drugič je takšna normativna ureditev financiranja smotrna glede na zahtevnost postopkov, ki se vodijo po Zakonu o javnih naročilih. Tretji razlog za takšno ureditev financiranja pa narekuje sama regulativa, ki določa oz. zahteva namensko porabo proračunskih sredstev. Podlaga za vključitev investicij ožjih delov občine v integralni proračun pa bo potekal po ustaljeni praksi kot do sedaj in sicer preko svetov KS in MČ.

VSEBINA ODLOKA:

V **I. delu** odlok podrobneje določa naloge, ki so jih v skladu z 61. členom statuta Mestne občine Murska Sobota dolžne izvajati krajevne skupnosti ter mestne četrti. Pri nalogah je potrebno upoštevati specifikum mestnih četrti, ki za razliko od krajevnih skupnosti ne upravljajo s pokopališčem, nimajo v lasti objektov, zelenice in druge javne površine pa vzdržuje JP Komunala. Ta specifika se bo odražala oz. bo upoštevana pri dodeljevanju materialnih stroškov.

V **II. delu** odlok opredeljuje razdelitev sredstev med dve glavni kategoriji odhodkov in sicer za delovanje organov ožjih delov ter za materialne stroške za njihovo delovanje. Kriteriji in merila za delitev sredstev za delovanje ožjih delov so ostali enaki, kot jih je določal že dosedanji odlok in sicer se sredstva delijo v razmerju: 60% za delovanje organov ožjih delov, 20% po številu prebivalcev ožjega dela in 20% glede na površino ožjega dela. Za delovanje organov ožjih delov se zagotavlja letno delež **60% od skupne mase sredstev**, namenjenih za delovanje ožjih delov na način, da ožjim delom, katerih sveti štejejo po 5 članov pripada 30% navedenih sredstev, ožjim delom, katerih sveti štejejo po sedem članov pa 70% teh sredstev. Sredstva za delovanje ožjih delov so namenjena za največ 10 sej letno. Ta znesek bo po novem vključeval tudi sejnine za koordinacije predsednikov mestnih četrti oz. krajevnih skupnosti. Koordinacijo predsednikov KS-ov ter MČ-jev imenuje župan kot posvetovalno delovno telo s sklepom. Razmerje, koliko sredstev od skupne mase sredstev za delovanje ožjih delov občine se nameni koordinacijam predsednikov (KS in MČ) in koliko za seje svetov (KS in MČ), dogovorijo vse krajevne skupnosti in mestne četrti enotno. **Ostala sredstva v višini 40%** skupne mase sredstev pa so namenjena za kritje materialnih in obratovalnih stroškov.

Višino sredstev za financiranje delovanja ožjih delov določi mestni svet z odlokom o proračunu mestne občine za tekoče leto in se lahko spremeni ob spremembah odloka o proračunu mestne občine. Sredstva za delovanje ožjih delov se nakazujejo iz občinskega proračuna praviloma mesečno po dvanajstinah.

V **nadaljevanju II. dela** odlok taksativno našteva naloge ožjih delov ter določa **kriterije in merila za**: izvedbo tedna starejših občanov, kritje stroškov organizacije in izvedbe prireditev (dan žena, materinski dan, čistilna akcija, športne in družabne igre itd.), financiranje tekočih vzdrževalnih del na objektih (vaški domovi, športno rekreacijski centri, mrliške vežice in drugi) ter za financiranje obratovalnih stroškov, ki nastanejo v zvezi s temi objekti in so v lasti ali upravljanju posameznega ožjega dela. Po novem bodo morali uporabniki objektov, ki so v upravljanju ožjih delov občine z lastnikom objektov skleniti pogodbe, s katerimi bodo urejene vse medsebojne pravice ter obveznosti v zvezi z uporabo teh objektov. Na koncu odlok določa še kriterije in merila za vzdrževanje ne-kategoriziranih cest in poti ter za vzdrževanje zelenic in parkov ter drugih javnih površin (športno rekreacijske površine, vodotoki, opuščene gramoznice itd.)

Pri tem velja omeniti, da pravni posli, ki jih sklene ožji del nad vrednostjo, določeno v odloku o proračunu mestne občine za tekoče leto, veljajo le ob soglasju župana. Pomembna je še določba, da ožji del odgovarja za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem. Subsidiarno pa za obveznosti ožjega dela odgovarja mestna občina.

V **prehodnih in končnih določbah** odlok navaja obveznosti mestne uprave in ožjih delov, ki morajo v roku 6. mesecev po uveljavitvi odloka kot podlago za izračun sredstev za financiranje nalog ožjih delov izdelati kataster ne-kategoriziranih cest in poti, zbrati podatke o objektih v lasti ožjih delov in

izdelati kataster zelenih površin. Katastri se v skladu z odlokom ažurirajo vsako proračunsko leto. V prehodnih določbah je še navedeno, da se do izdelave podlag za izračun sredstev naloge financirajo na podlagi ovrednotenih programov ožjih delov in v višini predvidenih proračunskih sredstev za te namene.

FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE:

Finančne posledice odlok za proračun MOMS nima, saj se z odlokom le zakonito in podrobneje ureja delovanje in financiranje ožjih delov občine. Določitev kriterijev (predvsem iz katastra) za delitev sredstev KS-om in MČ-jem za njihove naloge, pa lahko ima vpliv na kvoto sredstev, ki jim bo dodeljena. Izvajanje investicij in investicijskih vzdrževanj v okviru mestne uprave pa bo imelo za posledico večjo obremenjenost zaposlenih v mestni upravi, predvsem pa bo z zakonodajnega vidika predsednike ter člane ožjih delov občine razbremenila odgovornosti, ki jih nalaga Zakon o javnem naročanju, Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije ter druga področna zakonodaja.

PREDLOG ZA ZDRUŽITEV I. IN II. OBRAVNAVE:

S predsedniki krajevnih skupnosti ter mestnih četrti je bilo ob pripravi osnutka odloka opravljenih več usklajevalnih sestankov, na katerih so se posamezni člani iz odloka konstruktivno obravnavali. Pripombe oziroma predlogi z njihove strani so bili posredovani mestni upravi tudi v pisni obliki in so bili smiselno upoštevani pri sami pripravi osnutka odloka. Glede na to, da na zadnjem skupnem sestanku, ki je bil dne 12.2.2013, ni prišlo do razhajanj oziroma do nasprotujočih si stališč v zvezi z vsebino odloka predlagamo, da v kolikor na predlog odloka v prvi obravnavi ne bo bistvenih vsebinskih pripomb, da se prva in druga obravnava združita.

Pripravil:

Oddelek za splošne zadeve