



**MESTNA OBČINA
MURSKA SOBOTA
ŽUPAN**

Kardoševa 2, 9000 MURSKA SOBOTA

Številka : 007-0021/2015-1 (187)

Datum : 11.12.2015

MESTNEMU SVETU

ZADEVA:

Predlog za obravnavo na 9. redni seji Mestnega sveta
Mestne občine Murska Sobota

**GRADIVO
PRIPRAVIL:**

Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota
Oddelek za infrastrukturo, okolje in prostor ter gospodarske
javne službe
Razvojni center Murska Sobota

NASLOV:

Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi
javnega zavoda Razvojni center Murska Sobota

V skladu z drugim odstavkom 78.člena Poslovnika
mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota je
predvidena združitev I. in II.obravnave

**POROČEVALEC ali
POROČEVALCI:**

Milena Vöröš, univ.dipl.prav, višja svetovalka
mag. Mojca Breščak, direktorica Razvojnega centra Murska
Sobota

**PRISTOJNO
DELOVNO TELO:**

Odbor za gospodarstvo, kmetijstvo in turizem

PREDLOG SKLEPA:

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Razvojni center Murska Sobota, v I.obravnavi.



Župan
Mestne občine Murska Sobota
dr.Aleksander JEVŠEK

PRILOGA:

- predlog odloka
- obrazložitev
- neuradno prečiščeno besedilo odloka

Na podlagi 29.člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO), 3. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00-ZPZDC, 127/06-ZJZP), 18., 20. in 34. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12), in 17. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07-uradno prečiščeno besedilo, 49/10 in 39/15) je mestni svet Mestne občine Murska Sobota na svoji redni seji dne ... sprejel

Obrazložitev:

V skladu z določilom 29. člena Zakona o lokalni samoupravi je občinski svet najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine. V okviru svojih pristojnosti občinski svet sprejema statut občine, sprejema odloke in druge občinske akte, sprejema prostorske in druge plane razvoja občine, sprejema občinski proračun in zaključni račun, odloča o drugih zadevah, ki jih določa zakon in statut občine. 3. člen Zakona o zavodih določa, da se za opravljanje javnih služb ustanovijo javni zavodi. Javni zavodi se lahko ustanovijo tudi za opravljanje dejavnosti, ki niso opredeljene kot javne službe, če se opravljanje dejavnosti zagotavlja na način in pod pogoji, ki veljajo za javno službo. Javne zavode ustanovijo republika, občine, mesto in druge z zakonom pooblašcene javne pravne osebe. 34. in 20. člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSSRR-2/, določata, da se mora razvojna institucija, ki kot regionalna razvojna agencija opravlja razvojne naloge v regiji, ustanoviti kot javni zavod.

ODLOK

**o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda
Razvojni center Murska Sobota**

1. člen

Besedilo 1. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Razvojni center Murska Sobota (Uradni list RS, št. 27/96 in 75/06) se spremeni in se glasi:

»Mestna občina Murska Sobota s tem odlokom ustanavlja javni zavod Razvojni center Murska Sobota, ki deluje na področju razvojnih nalog regionalne strukturne politike in na področju pospeševanja podjetniškega ter gospodarskega razvoja občine in regije.«

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 2. člena Zakona o zavodih, ki določa, da lahko zavod ustanovijo domače in tuje fizične in pravne osebe, če ni za posamezne dejavnosti ali za posamezne vrste zavodov z zakonom drugače določeno. V skladu z določilom 3. člena Zakona o zavodih se za opravljanje javnih služb ustanovijo javni zavodi. Javne zavode pa ustanovijo republika, občine, mesto in druge z zakonom pooblašcene javne pravne osebe. V skladu z določili 34. in 20. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega /ZSSRR-2/ razvoja, se mora regionalna razvojna agencija, ki opravlja razvojne naloge v regiji ustanoviti kot javni zavod.

2. člen

Spremeni se 5. člen odloka, ki glasi:

»Temeljna dejavnost zavoda je opravljanje splošnih razvojnih nalog v razvojni regiji in pospeševanje podjetniškega ter gospodarskega razvoja občine in regije. V ta namen lahko

zavod pridobi naziv oziroma status RRA v skladu s predpisi o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja.

Zavod izvaja zlasti naslednje naloge spodbujanja skladnega regionalnega razvoja:

- priprava, usklajevanje, spremljanje in vrednotenje regionalnega razvojnega programa in regijskih projektov v regiji,
- priprava dogovorov za razvoj regije,
- izvajanje regijskih projektov in sodelovanje pri izvajanju postopkov javnih razpisov, javnih naročil in javno zasebnega partnerstva v okviru teh projektov,
- sodelovanje in podpora pri delovanju sveta, regijske razvojne mreže in območnih razvojnih partnerstev,
- obveščanje, splošno svetovanje, popis projektnih idej ter usmerjanje razvojnih partnerjev v regiji pri oblikovanju, prijavi na razpise in izvedbi regijskih projektov,
- prenos znanja in dobrih praks regionalnega razvoja,
- pomoč pri izvajanju regijskih finančnih shem.

Zavod opravlja v regiji tudi naslednje razvojne naloge države, ki se opravljajo v javnem interesu, če izpolnjuje pogoje po zakonu, ki ureja skladni regionalni razvoj:

- izvajanje regijskih finančnih shem,
- izvajanje regijske sheme kadrovske štipendij,
- dejavnosti upravljanja lokalnih akcijskih skupin v okviru ukrepov Leader iz programov razvoja podeželja ter
- izvajanje promocije regije in investicij v regiji ter drugih podobnih dejavnosti, shem in projektov po odločitvi pristojnega ministrstva.

Javni zavod opravlja tudi naslednje naloge za ustanovitelja:

- sodelovanje in priprava projektov, sodelovanje pri postopkih javnih razpisov, naročil in javno zasebnega partnerstva v okviru teh projektov,
- sodelovanje pri pripravi razvojnih strategij ustanovitelja,
- obveščanje, splošno svetovanje, pomoč pri prijavi na razpise in izvedbi projektov ustanovitelja,
- usklajevanje, koordinacija projektov ustanovitelja in drugih javnih zavodov.

Dejavnost zavoda je v skladu z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/2007, 17/2008) razvrščena v:

- O/84.13 Urejanje gospodarskih področij za učinkovitejše poslovanje,
- M/70.22 Podjetniško in poslovno svetovanje,
- M/72.1 Raziskovalna in razvojna dejavnost na področju naravoslovja in tehnologije,
- M/72.2 Raziskovalna in razvojna dejavnost na področju družboslovja in humanistike,
- M/73.1 Oglaševanje,
- M/73.2 Raziskovanje trga in javnega mnenja,
- M/74.3 Prevajanje in tolmačenje,
- N/77.33 Dajanje pisarniške opreme in računalniških naprav v najem in zakup,
- N/82.30 Organiziranje razstav, sejmov in srečanj,
- K/64.9 Dejavnost finančnih storitev, razen zavarovalništva in dejavnosti pokojninskih skladov,
- S/94.11 Dejavnost poslovnih in delodajalskih združenj,
- S/94.12 Dejavnost strokovnih združenj,
- J/58.1 Izdajanje knjig, periodike in drugo založništvo,
- J/63.1 Obdelava podatkov in s tem povezane dejavnosti; obratovanje spletnih portalov,

- J/62.09 Druge z informacijsko tehnologijo in računalniškimi storitvami povezane dejavnosti,
- P/85.5 Drugo izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje,

Zavod lahko spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanoviteljice.

Zavod ne sme ustanavljati drugih zavodov ali gospodarskih družb in ne odplačno pridobivati kapitalskih naložb.«

Obrazložitev:

Besedilo prvega in drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 18. člena Zakona o zavodih, ki določa, da lahko zavod opravlja eno ali več dejavnosti. Zavod lahko opravlja gospodarsko dejavnost, če je ta namenjena opravljanju dejavnosti, za katero je zavod ustanovljen. V skladu z 18. členom Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega (ZSSRR-2), je določeno, da so splošne razvojne naloge na regionalni ravni:

- priprava, usklajevanje, spremljanje in vrednotenje regionalnega razvojnega programa in regijskih projektov v regiji,
- priprava dogovorov za razvoj regije,
- izvajanje regijskih projektov in sodelovanje pri izvajanju postopkov javnih razpisov, javnih naročil in javno zasebnega partnerstva v okviru teh projektov,
- sodelovanje in podpora pri delovanju sveta, regijske razvojne mreže in območnih razvojnih partnerstev,
- obveščanje, splošno svetovanje, popis projektnih idej ter usmerjanje razvojnih partnerjev v regiji pri oblikovanju, prijavi na razpise in izvedbi regijskih projektov,
- prenos znanja in dobrih praks regionalnega razvoja,
- pomoč pri izvajanju regijskih finančnih shem.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določil 19. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega /ZSSRR-2/, ki določa, da se v regiji opravljajo v javnem interesu tudi naslednje razvojne naloge države:

- izvajanje regijskih finančnih shem,
- izvajanje regijske sheme kadrovskih štipendij,
- dejavnosti upravljanja lokalnih akcijskih skupin v okviru ukrepov Leader iz programov razvoja podeželja ter
- izvajanje promocije regije in investicij v regiji ter drugih podobnih dejavnosti, shem in projektov po odločitvi pristojnega ministrstva.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi drugega odstavka 1. člena Zakona o zavodih, ki določa, da so zavodi organizacije, ki se ustanovijo za opravljanje dejavnosti vzgoje in izobraževanja, znanosti, kulture, športa, zdravstva, socialnega varstva, otroškega varstva, invalidskega varstva, socialnega zavarovanja ali drugih dejavnosti, če cilj opravljanja dejavnosti ni pridobivanje dobička. Dejavnosti, navedene v tem odstavku, so tiste dejavnosti, ki jih javni zavod opravlja že doslej za ustanovitelja, vendar niso zajete v obsegu opravljanja splošnih razvojnih nalog v razvojni regiji.

Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila 3. člena Uredbe o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08), ki določa, da se standardna klasifikacija dejavnosti uporablja za določanje in razvrščanje poslovnih subjektov in njihovih delov za potrebe različnih uradnih in drugih administrativnih podatkovnih zbirk ter za potrebe statistike in analitike v državi in na mednarodni ravni.

Besedilo šestega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 20. člena Zakona o zavodih, ki določa, da lahko zavod spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanovitelja.

Besedilo sedmega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 20. člena Zakona o zavodih, ki določa, da lahko zavod v okviru svoje dejavnosti ustanovi drug zavod ali podjetje s soglasjem ustanovitelja. V navedenem primeru je določeno, da javni zavod ne more ustanavljati drugih zavodov ali gospodarskih družb. Tretji odstavek 67. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13 in 55/15 – ZFisP), pa določa, da

javni zavodi, katerih ustanovitelj je država oziroma občina ne smejo odplačno pridobivati kapitalskih naložb.

3. člen

Spremeni se 6. člen odloka, ki glasi:

»Organi zavoda so:

- svet zavoda,
- direktor,
- programski svet.«

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 29., 31., 40. in 43. člena Zakona o zavodih. Zakon o zavodih v prvem odstavku 29. člena določa, da zavod upravlja svet ali drug kolegijski organ upravljanja. V prvem odstavku 31. člena Zakona o zavodih je določeno, da je poslovodni organ zavoda direktor ali drug individualni organ. Prvi odstavek 43. člena Zakona o zavodih tudi določa kot organ zavoda tudi strokovni svet ali drug kolegijski strokovni organ.

4. člen

V besedilu odloka se beseda »upravni odbor« spremeni v vseh sklonih in nadomesti z besedama »svet zavoda« v ustreznem sklonu.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi 29. člena Zakona o zavodih, ki določa, da zavod upravlja svet ali drug kolegijski organ upravljanja. Pri javnih zavodih se praviloma oblikujejo sveti zavodov kot najvišji organi upravljanja javnih zavodov.

5. člen

Spremeni se drugi odstavek 7. člena odloka, ki glasi:

»Svet zavoda je sestavljen iz:

- 3 predstavnikov ustanovitelja,
- 1 predstavnika delavcev zavoda,
- 1 predstavnika uporabnikov.«

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano na podlagi določila drugega in tretjega odstavka 29. člena Zakona o zavodih, ki določa, da svet zavoda sestavljajo predstavniki ustanovitelja, predstavniki delavcev zavoda ter predstavniki uporabnikov oziroma zainteresirane javnosti. Sestava sveta zavoda se določi z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma statutom ali pravili zavoda.

Tretji odstavek 29. člena Zakona o zavodih, določa, da se sestava, način imenovanja oziroma izvolitev članov, trajanje mandata in pristojnosti sveta določijo z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma s statutom ali pravili zavoda.

6. člen

V roku 60 dni od uveljavitve tega odloka se razreši dosedanje člane upravnega odbora in imenuje nove člane sveta zavoda, ob smiselni uporabi določil veljavnega statuta zavoda, ki se nanašajo na imenovanje članov upravnega odbora.

Obrazložitev:

S predlagano določbo je določen rok, v katerem se izvede postopek razrešitve dosedanjih članov upravnega odbora in imenuje nove člane sveta zavoda. Skladno z določbo tretjega odstavka 29. člena Zakona o zavodih, se sestava, način imenovanja oziroma izvolitve članov, trajanje mandata in pristojnosti sveta določijo z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma s statutom ali pravili zavoda. Statut javnega zavoda Razvojni center Murska Sobota določa postopek imenovanja članov upravnega odbora, ki se v tem primeru smiselno uporabijo tudi za imenovanje članov sveta zavoda.

7. člen

Zavod mora uskladiti statut zavoda z določbami tega odloka najkasneje v 6 mesecih po uveljavitvi odloka.

Obrazložitev:

S predlagano določbo je določen rok, v katerem se izvede usklajitev sedaj veljavnega statuta zavoda z določbami tega odloka. Spremembe statuta sprejme svet zavoda v soglasju z ustanoviteljem.

8. člen

Te spremembe in dopolnitve odloka začnejo veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da mora biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi se objavijo v uradnem glasilu (npr. Uradnem listu Republike Slovenije).

Številka: 007-0021/2015-1 (187)

M. Sobota, dne :

Župan
Mestne občine Murska Sobota
dr. Aleksander JEVŠEK

O B R A Z L O Ž I T E V

1. Pravna podlaga:

Pravna podlaga za sprejem sprememb in dopolnitev odloka o ustanovitvi javnega zavoda Razvojni center Murska Sobota (v nadaljevanju : odlok) je določilo 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO), ki določa, da je občinski svet najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine. V okviru svojih pristojnosti občinski svet sprejema statut občine, sprejema odloke in druge občinske akte, sprejema prostorske in druge plane razvoja občine, sprejema občinski proračun in zaključni račun, odloča o drugih zadevah, ki jih določa zakon in statut občine. 3.člen Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00-ZPZDC, 127/06-ZJZP), določa, da se za opravljanje javnih služb ustavijo javni zavodi, ti pa se lahko ustanovijo tudi za opravljanje dejavnosti, ki niso opredeljene kot javne službe, če se opravlja dejavnost zagotavlja na način in pod pogoji, ki veljajo za javno službo. V skladu z določili 34. in 20. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11 in 57/12), se mora Regionalna razvojna agencija, ki opravlja razvojne naloge v regiji ustanoviti kot javni zavod. 17. člen statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07-uradno prečiščeno besedilo, 49/10 in 39/15) določa, da mestni svet sprejema statut mestne občine, odloke in druge splošne akte ter poslovnik mestnega sveta, med drugim pa tudi ustanavlja javne zavode in javna podjetja ter druge pravne osebe javnega prava v skladu z zakonom.

2. Ocena stanja in razlogi za sprejem sprememb in dopolnitev statuta:

S stečajem RRA Mura d.o.o., ki je v Pomurju opravljala naloge regionalne razvojne agencije, je prišlo do stanja, da regija nima ključne regionalne razvojne institucije, ki bi opravljala naloge splošnega regionalnega razvoja. S sklepom sveta regije bo to praznino zapolnila t.i. pogodbeni regionalna razvojna agencija, kjer bo nosilno vlogo (in s tem status RRA) imel Razvojni center Murska Sobota.

Skladno z Zakonom o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja, mora biti RRA ustanovljena kot javni zavod z namenom opravljanja splošnih razvojnih nalog. Med splošne razvojne naloge sodijo tudi nekatere dosedanje naloge in aktivnosti, ki jih je že opravljal Razvojni center Murska Sobota, s spremembami in dopolnitvami pa dejavnosti razširjamo oziroma dopolnjujemo tako, da ustrezajo zakonskim določilom o dejavnostih, ki jih mora opravljati razvojna institucija, ki opravlja naloge regionalne razvojne agencije.

Zaradi tega je potrebno uskladiti odlok o ustanovitvi javnega zavoda Razvojni center Murska Sobota tako, da bo skladen z navedenim zakonom.

Preostale določbe, ki se nanašajo na svet javnega zavoda kot organ upravljanja javnega zavoda, pa je potrebno spremeniti in uskladiti z določbami Zakona o zavodih. Hkrati se predlaga tudi zmanjšanje števila članov sveta zavoda (sedaj je organ upravljanja zavoda upravni odbor, ki ima 7 članov in sicer 4 predstavniki ustanovitelja, 2 predstavnika uporabnikov in 1 predstavnik delavcev zavoda) na skupno 5 članov sveta zavoda (3 predstavniki ustanovitelja ter po enega predstavnika uporabnikov in delavcev zavoda). Za postopek imenovanja se smiselno uporabljajo določila veljavnega statuta zavoda, ki se nanašajo na imenovanje članov upravnega odbora.

3. Cilji sprejetja sprememb in dopolnitev statuta:

Cilj sprejetja sprememb in dopolnitev odloka je uskladitev odloka z zahtevami Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja, kar bo omogočalo, da Razvojni center Murska Sobota pridobi status RRA. Spremembe bodo Razvojnemu centru Murska Sobota omogočale delovanje kot nosilna institucija regionalnega razvoja v Pomurski regiji in vpis v razvid RRA kot nosilne institucije mrežne RRA za Pomursko regijo.

4. Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem akta

Sprejem sprememb in dopolnitev odloka nima nobenih posledic za občinski proračun.

5. Zaključek

K spremembam in dopolnitvam odloka je priložen čistopis odloka (neuradno prečiščeno besedilo), ki vsebuje določila Odloka o ustanovitvi javnega zavoda razvojni center za pospeševanje malega gospodarstva v Mestni občini Murska Sobota (Uradni list RS, št. 27/96) in Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Javnega zavoda Razvojni center za pospeševanje malega gospodarstva v Mestni občini Murska Sobota (Uradni list RS, št. 75/06).

V kolikor v I.obravnavi na mestnem svetu, na predlog odloka ne bo podanih bistvenih vsebinskih pripomb, predlagamo mestnemu svetu, da sprejme predlog odloka v skladu z 78.členom Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota na isti seji tako, da se I.in II.obravnavata odloka združita.

V Murski Soboti, dne 11.12.2015

Gradivo pripravila:

Razvojni center Murska Sobota

Oddelek za infrastrukturo, okolje in
prostor ter gospodarske javne službe

Predlagatelj:
dr.Aleksander JEVŠEK
ŽUPAN

