



**MESTNA OBČINA
MURSKA SOBOTA
ŽUPAN**

Kardoševa 2, 9000 MURSKA SOBOTA

Številka : 007-0016/2015-1 (187)

Datum : 2.10.2015

MESTNEMU SVETU

ZADEVA: Predlog odloka za **sprejem** na 7. redni seji Mestnega sveta
Mestne občine Murska Sobota

**GRADIVO
PRIPRAVIL:** Mestna uprava, Oddelek za infrastrukturo, okolje in prostor ter
gospodarske javne službe

NASLOV: Odlok o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe
urejanja in čiščenja javnih površin v Mestni občini Murska
Sobota

POROČEVALEC: Milena Vöröš, višja svetovalka za gospodarjenje s stavbnimi
zemljišči in obč.takse
Bogomir Rola, svetovalec za komunalne dejavnosti

**PRISTOJNO
DELOVNO TELO:** Odbor za urbanizem in urejanje prostora ter gospodarsko
infrastrukturo

PREDLOG SKLEPOV:

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota sprejme Odlok o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe urejanja in čiščenja javnih površin v Mestni občini Murska Sobota, v I.obravnavi.



Župan
Mestne občine Murska Sobota
dr. Aleksander JEVŠEK

PRILOGA:

- predlog odloka in obrazložitev

Na podlagi 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF in 14/15 - ZUUJFO), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40), 149. člena Zakona o varstvu okolja /ZVO-1/ (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13 in 56/15), 3. člena Zakona o prekrških /ZP-1/ (Uradni list RS, št. 29/11 - uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 - odl. US in 92/14 - odl. US), 17. in 90. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07 - uradno prečiščeno besedilo, 49/10 in 39/15) in 4. ter 6. člena Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Murska Sobota (Uradni list RS, št. 39/15) je Mestni svet Mestne občine Murska Sobota ... na svoji ... seji dne ... sprejel

Obrazložitev:

V skladu z določilom 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občina zagotavlja opravljanje javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe). Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/ v prvem odstavku 149. člena določa, da je občinska javna služba varstva okolja urejanje in čiščenje javnih površin. Kot je določeno z 62. členom Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ način in pogoje opravljanja javne službe predpiše občina, če zakon ne določa drugače. Vsebinsko enako določilo zasledimo v 3. členu Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki v drugem odstavku določa, da način opravljanja lokalne gospodarske javne službe predpiše lokalna skupnost (občina) z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov. Z navedenim predpisom se za posamezno gospodarsko javno službo določi: • organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije); • vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev; • pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin; • pravice in obveznosti uporabnikov; • viri financiranja gospodarskih javnih služb ter njihova prostorska razporeditev; • vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa; • drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe. Med druge elemente, ki so pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe štejemo tudi predpisovanje prekrškov in globe zanje. V skladu z določilom 3. člena Zakona o prekrških /ZP-1/ se prekrški lahko določijo tudi z odlokom samoupravne lokalne skupnosti (občine). Z odlokom samoupravne lokalne skupnosti (občine) se smejo določiti prekrški in predpisati zanj globe samo v določenem znesku ter samo za kršitev predpisov, ki jih same izvajajo v okviru svojih pristojnosti, ter če jih zakon ali uredba še ne sankcionira.

ODLOK

o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe urejanja in čiščenja javnih površin v Mestni občini Murska Sobota

1. Splošne določbe

1. člen (javna služba)

S tem odlokom se določi način opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe urejanja in čiščenja javnih površin (v nadaljevanju: javna služba) na območju Mestne občine Murska Sobota (v nadaljevanju: mestna občina).

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 62. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občina predpiše način in pogoje opravljanja lokalnih javnih služb, če zakon ne določa drugače. Vsebinsko enako določilo zasledimo v drugem odstavku 3. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da način opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb predpiše lokalna skupnost (občina) z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov.

**2. člen
(vsebina odloka)**

S tem odlokom se določi:

- organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe,
- vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev,
- pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- viri financiranja javne službe,
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe, ki so lasti občine ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa in
- kazenske določbe,
- nadzor nad izvajanjem odloka in
- kazenske in prehodne določbe.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da se z odlokom o načinu opravljanja gospodarske javne službe za posamezno gospodarsko javno službo določi:

- organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije),
- vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev,
- pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- viri financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja,
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
- drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.

**3. člen
(uporaba izrazov)**

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določili Zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja /ZUNEO/, ki v 7. členu določa, da mora občinski svet v okviru svoje pristojnosti ustvarjati pogoje za enako obravnavanje oseb ne glede na katerokoli osebnostno okoliščino z osveščanjem in spremljanjem položaja na tem področju ter z ukrepi normativne in politične narave.

4. člen (uporaba predpisov)

Za vprašanja v zvezi z izvajanjem javne službe iz prvega člena tega odloka, ki niso posebej urejena s tem odlokom se uporabljajo republiški predpisi, ki urejajo opravljanje javne službe iz prvega člena tega odloka.

Obrazložitev:

Z besedilom se določa t.i. subsidiarna (nadomestna) uporaba predpisov s področja varstva okolja. V skladu z navedenim se za vsa vprašanja v zvezi z izvajanjem javne službe, ki niso posebej urejena s tem odlokom, uporabljajo predpisi s področja varstva okolja. Na tem mestu moramo opomiti na določilo tretjega odstavka 149. člena Zakona o varstvu okolja /ZVO-1/, ki določa, da vlada podrobneje predpiše: • vrste nalog, ki se izvajajo v okviru občinskih javnih služb varstva okolja ter • metodologijo za oblikovanje cen, oskrbovalne standarde in tehnične, vzdrževalne, organizacijske ter druge ukrepe in normative za opravljanje občinskih javnih služb varstva okolja.

5. člen (pomen pojmov)

Posamezni pojmi uporabljeni v tem odloku imajo naslednji pomen:

1. zelene javne površine so: javni parki; drevoredi, nasadi in travnate površine (zelenice), ki se nahajajo ob javnih cestah in poteh, javnih športnih površinah in spominskih obeležjih izven pokopališč; posamezne skupine dreves in rastišča posameznih dreves, pomembnih za naravno okolje; otroška igrišča na javnih zelenih površinah; parkovno urejeni gozdovi; parkovno urejene vodne brežine ter druge zelene javne površine določene s predpisi mestne občine.
2. utrjene javne površine so: utrjene poti in pešpoti; javne športne površine na javnih utrjenih površinah; trgi in tržnice; otroška igrišča na utrjenih javnih površinah ter druge utrjene javne površine določene s predpisi mestne občine.

Obrazložitev:

Besedilo določa pomen pojmov, uporabljenih v odloku. Na tem mestu moramo opomniti na določila veljavnega Zakona o graditvi objektov /ZGO-1/, ki v 2. členu pod točko 1.5.1 določa, da je javna površina površina, katere raba je pod enakimi pogoji namenjena vsem, kot so javna cesta, ulica, trg, tržnica, igrišče, parkirišče, pokopališče, park, zelenica, rekreacijska površina in podobna površina.

2. Organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe

6. člen (oblika opravljanja javne službe)

- (1) Javno službo iz 1. člena tega odloka se opravlja v javnem podjetju.
- (2) Opravljanje javne službe se izvaja na celotnem območju mestne občine.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da lahko lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe:

- v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo,
- v javnem gospodarskem zavodu, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj,

- v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno,
- z dajanjem koncesij.

3. Vrste in obseg storitev javne službe ter njihova prostorska razporeditev

7. člen

(vrsta in obseg storitev javne službe)

(1) Javna služba po tem odloku obsega:

- urejanje in čiščenje utrjenih javnih površin in
- urejanje in čiščenje zelenih javnih površin.

(2) Urejanje in čiščenje utrjenih javnih površin iz prvega odstavka tega člena obsega:

1. čiščenje utrjenih javnih površin, ki obsega:

- ročno in strojno pometanje ter pobiranje in odvoz odpadkov z utrjenih javnih površin,
- pranje utrjenih javnih površin,
- odstranjevanje plevelov in odpadlega listja z utrjenih javnih površin,
- praznjenje košev za odpadke,
- protiprašno škropljenje makadamskih cestišč in poti,
- odstranjevanje grafitov z utrjenih javnih površin,
- zbiranje in odvoz odpadkov z utrjenih javnih površin ob prireditvah v skladu s potrjenim programom občine;
- vzdrževanje igral na otroških igriščih;
- vzdrževanje meteorne kanalizacije, jaškov in pokrovov;
- krpanje udarnih jam na javnih površinah.

2. vzdrževanje in nameščanje urbane opreme: košev za odpadke, klopi, stojal za kolesa, nosilcev za zastave, kemičnih WC-jev in drugih montažnih kabin ter drug podobne sanitarne opreme.

3. vzdrževanje in upravljanje javnih sanitarij, ki obsega:

- urejanje, čiščenje in vzdrževanje objektov in opreme javnih sanitarij,
- varovanje objektov in opreme javnih sanitarij,
- zagotavljanje redne oskrbe z energijo in vodo za nemoteno obratovanje javnih sanitarij;

4. vzdrževalna dela za ohranjanje utrjenih javnih površin v dobrem stanju, za zagotavljanje varnosti in prehodnosti utrjenih javnih površin, nadzor nad stanjem varnosti in prehodnosti utrjenih javnih površin;

5. organiziranje vzdrževalnih del, ki se na utrjenih javnih površinah opravljajo v daljših časovnih obdobjih zaradi izboljševanja in obnavljanja njihovih prehodnih in varnostnih lastnosti (v nadaljevanju: vzdrževanje utrjenih javnih površin).

(3) Urejanje in čiščenje zelenih javnih površin iz prvega odstavka tega člena obsega:

1. urejanje in čiščenje zelenih javnih površin, ki obsega:

- spomladansko in jesensko čiščenje zelenih javnih površin,
- redna košnja trave, obnavljanje in nega travnatih površin ter zatiranje plevela,
- varstvo rastlin pred rastlinskimi boleznimi, škodljivci, paraziti in poškodbami,
- sajenje, obnavljanje, oskrba in nega grmovnic in živih mej,
- sajenje in nega dreves ter odstranjevanje in nadomeščanje bolnih in nevarnih dreves,
- urejanje in vzdrževanje cvetličnih nasadov,
- urejanje in vzdrževanje okrasnih rastlin v betonskih koritih in cvetličnih posodah,

- vzdrževanje in obnavljanje parkovne opreme in objektov,
 - vzdrževanje in obnavljanje pešpoti in drugih utrjenih površin na območju zelenih površin,
 - postavitve in vzdrževanje opozorilnih in označevalnih tabel,
 - pobiranje in odvoz odpadkov z zelenih javnih površin,
 - zbiranje in odvoz odpadkov z zelenih javnih površin ob prireditvah v skladu s potrjenim programom občine;
2. organiziranje vzdrževalnih del, ki se na zelenih javnih površinah opravljajo v daljših časovnih obdobjih zaradi izboljševanja in obnavljanja stanja zelenih javnih površin (v nadaljevanju: vzdrževanje zelenih javnih površin).
- (3) Javna služba po tem odloku obsega tudi okraševanje z zastavami na javnih površinah, in sicer:
- nameščanje zastav na drogove na javnih površinah v času praznikov in prireditev,
 - vzdrževanje in nadomeščanje zastav.
- (4) Javna služba po tem odloku obsega tudi zbiranje in prevoz določenih vrst komunalnih odpadkov, ki nastajajo na javnih površinah - odpadki s klasifikacijsko številko 20.03.01 - mešani komunalni odpadki in odpadki s klasifikacijsko številko 20.02 - odpadki z vrtov in parkov, vključno z odpadki s pokopališč.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila tretje alineje 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah, ki določa, da se s predpisom (odlokom) občine o načinu opravljanja javne službe določi vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev.

8. člen (izvedbeni program)

- (1) Urejanje in čiščenje javnih površin iz 6. člena tega odloka izvaja izvajalec javne službe v skladu z izvedbenim programom urejanja in čiščenja ter vzdrževanja javnih površin na območju občine. Izvedbeni program za prihodnje leto pripravi izvajalec javne službe in ga posreduje v uskladitev strokovnim službam občine do 15. oktobra tekočega leta. Sestavni del izvedbenega programa je ocena stroškov urejanja in čiščenja javnih površin v mestni občini. Izvedbeni program za prihodnje leto se uskladi s sprejetim proračunom za prihodnje leto.
- (2) Potrjeni oziroma s proračunom občine usklajeni izvedbeni program je sestavni del pogodbe za izvajanje dejavnosti gospodarske javne službe.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 2. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da se sredstva proračuna uporabljajo za financiranje funkcij občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakoni ali občinskimi predpisi ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov. Izhajajoč iz navedenega je z besedilom določena obveznost izvajalca javne službe, ki mora do 1. septembra tekočega leta pripraviti izvedbeni program urejanja in čiščenja ter vzdrževanja javnih površin in ga posredovati v uskladitev strokovnim službam občine. Sestavni del izvedbenega načrta pa je tudi ocena stroškov urejanja in čiščenja javnih površin v mestni občini.

4. Pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin

9. člen (evidence)

Izvajalec javne službe mora voditi evidence v skladu s predpisi, ki veljajo za področje izvajanja javne službe.

Obrazložitev:

Z besedilom se določa obveznost izvajalca javne službe, ki mora v okviru opravljanja dejavnosti javne službe voditi evidence, določene s predpisi, ki veljajo za področje izvajanja javne službe.

10. člen**(javna obvestila in naznanila)**

Izvajalec javne službe mora uporabnike javnih površin redno obveščati o stanju javnih površin v mestni občini ter omejitvah uporabe v sredstvih javnega obveščanja in na svetovnem spletu.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 1. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja /ZDIJZ/, ki ureja postopek, ki vsakomur omogoča prost dostop in ponovno uporabo informacij javnega značaja s katerimi razpolagajo državni organi, organi lokalnih skupnosti, javne agencije, javni skladi in druge osebe javnega prava, nosilci javnih pooblastil in izvajalci javnih služb. Na tem mestu moramo opomniti, da je vsak organ, v skladu z določilom 8. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja /ZDIJZ/, dolžan redno vzdrževati in na primeren način javno objavljati (uradno glasilo organa, svetovni splet, ipd) ter dati na vpogled prosilcu po vsebinskih sklopih urejen katalog informacij javnega značaja, s katerimi razpolaga.

5. Pravice in obveznosti uporabnikov**11. člen****(pravice in obveznosti uporabnikov javnih površin)**

- (1) Javne površine v mestni občini so splošnega pomena in jih lahko vsak prosto uporablja na način in pod pogoji, določenimi s predpisi, ki urejajo javne površine na območju občine.
- (2) Uporabnik javne površine mora pristojni strokovni službi občine oziroma izvajalcu javne službe sporočiti vsako poškodbo ali spremembo na javni površini, ki lahko vpliva na varno uporabo javnih površin na območju mestne občine.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega in drugega odstavka 9. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določata, da se objekti in naprave, namenjeni za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb, ki so določeni kot javno dobro, lahko uporabljajo samo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom. Lokalna skupnost (občina) lahko predpiše pogoje in način javne, posebne in podrejene rabe objektov in naprav, namenjenih za izvrševanje lokalnih gospodarskih javnih služb. Na tem mestu moramo opomniti tudi na določilo 2. člena Zakona o graditvi objektov /ZGO-1/, ki pod točko 1.5.1 določa, da je javna površina površina, katere raba je pod enakimi pogoji namenjena vsem, kot so javna cesta, ulica, trg, tržnica, igrišče, parkirišče, pokopališče, park, zelenica, rekreacijska površina in podobna površina.

12. člen**(prepovedi)**

- (1) Na javnih površinah na območju občine je prepovedano:

- odmetavati odpadke izven košev za odpadke,
- v koše za odpadke odlagati nevarne frakcije,
- uporabljati urbano opremo, opremo otroških igrišč ter drugo opremo na javnih površinah v nasprotju z njenim namenom, jo prevračati, premeščati, poškodovati ali odstranjevati,
- javne površine, infrastrukturne objekte in opremo poslikati z grafiti brez predhodnega soglasja pristojnega organa občinske uprave,

- puščati komunalne odpadke na javnih površinah, za katere ni zagotovljen poseben prevoz,
- ustavljati, parkirati na izven za to namenjenih površinah, se po javnih zelenih površinah voziti s kolesi, motornimi vozili, delovnimi stroji, razen pri vzdrževanju teh površin, ali zagotavljanju javnega reda in miru,
- uničevati, mehansko poškodovati, odstranjevati rastline in infrastrukturne objekte, ki so namenjeni rabi zelenih površin, obsekovati, lomiti ali kako drugače poškodovati drevje, grmovje ali druge nasade in poškodovati žive meje,
- hoditi po javnih zelenih površinah izven dovoljenih in urejenih poti,
- pritrjevati na drevje in grmovje obvestila in reklame, obešati ali pritrjevati kable, žice, antene,
- odlagati na javne zelene površine raznovrstne odpadke, obrezano vejevje in listje,
- odlagati in skladiščiti na javnih zelenih površinah najrazličnejše materiale in predmete, graditi ali postaviti pomožne inčasne objekte na zelenih površinah brez soglasja upravljavca,
- zažigati travnate površine, suhljad, odpadke in grmičevje,
- spuščati komunalno odpadno in padavinsko vodo in izlivati okolju nevarne snovi,
- uporabljati predmete in naprave, ki so sestavni del javnih zelenih površin v nasprotju z njihovo naravo in namenom,
- postavljati šotore ali bivalne prikolice in kuriti, razen na za to določenih mestih,
- namerno vznemirjati, poškodovati, odvzemati iz trave ali ubijati prosto živeče živali,
- izvajati športno rekreativne dejavnosti na javnih zelenih površinah, če za to niso posebej urejene, in bi s tem povzročili poškodbe zelenice ali ogrožali varnost obiskovalcev, stanovalcev v sosednjih stanovanjskih objektih ter povzročili škodo na objektih ob javnih zelenih površinah,
- jezdit, razen uradnim osebam pri opravljanju službene dolžnosti,
- puščati iztrebke domačih živali.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 9. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, za se z uporabo objektov in naprav, namenjenih za izvajanje gospodarskih javnih služb, ali s pogoji za njihovo rabo ne sme omejevat osnovni namen objekta ali naprave, razen če to zahteva ohranitev njegove substance.

6. Viri financiranja javne službe

13. člen

(viri financiranja storitev)

Izvajalec javne službe pridobiva sredstva za izvajanje javne službe iz proračuna občine in drugih virov.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 60. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa da se iz sredstev proračuna financirajo gospodarske javne službe, s katerimi se zagotavljajo javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi ali katerih uporaba ni izmerljiva.

7. Vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe, ki so last občine ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa

14. člen

(vrste in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe)

- (1) Za izvajanje javne službe se namenijo javne površine na območju občine. Javne površine so last občine ter del javne lastnine.
- (2) Občina vodi kataster javnih površin. Morebitne spremembe v katastru javnih površin mora občina javiti izvajalcu javne službe.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila šeste alineje 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da se s predpisom (odlokom) občine o načinu opravljanja javne službe določi vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe.

15. člen

(javno dobro)

- (1) Javne površine so javno dobro in so izven pravnega prometa. Na njih ni mogoče pridobiti lastninske pravice s priposestvovanjem ali drugih stvarnih pravic.
- (2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka je na javni površini mogoče pridobiti služnost za napeljevanje vodovoda in kanalizacije, električnih, telefonskih in telegrafskih napeljav, plinovodov ter podobnih objektov in naprav javnega pomena, pod pogoji, določenimi s predpisi, ki urejajo javne površine v mestni občini.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 2. člena Zakona o graditvi objektov /ZGO-1/, ki pod 2. točko določa, da je gradjeno javno dobro lokalnega pomena grajeno javno dobro, ki sodi v omrežje gospodarske javne infrastrukture lokalnega pomena in javna površina na njih, kakor tudi objekti ali del objektov, katerih uporaba je pod enakimi pogoji namenjena vsem, kot so cesta, ulica, trg, pasaža in druga javna prometna površina lokalnega pomena, tržnica, igrišče, parkirišče, pokopališče, park, zelenica, športna oziroma rekreacijska površina in podobno.

8. Nadzor nad izvajanjem določil odloka

16. člen

(nadzorni organ)

- (1) Nadzor nad izvajanjem določil tega odloka izvajata pristojna občinska inšpekcija in mestna uprava.
- (2) Pri izvajanju nadzora lahko pristojni občinski inšpektor odreja ukrepe, katerih namen je zagotoviti izvrševanje določb tega odloka.
- (3) Pristojna služba občinske uprave ima pravico kadarkoli vpogledati v evidence, ki jih je dolžan voditi izvajalec javne službe, pri čemer je dolžna spoštovati določila zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 50.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinska uprava opravlja nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti. Za opravljanje navedenega nadzorstva se v okviru občinske uprave lahko ustanovi občinska inšpekcija. Inšpekcijsko nadzorstvo neposredno opravljajo občinski inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, v skladu z zakonom, s katerim je urejen inšpekcijski nadzor.

9. Kazenske določbe

17. člen (prekrški)

- (1) Z globo 1.500,00 EUR se kaznuje za prekršek izvajalec javne službe, odgovorna oseba izvajalca pa z globo 500,00 eurov če ne izvaja, ali v celoti ne izvaja storitve iz 7. člena tega odloka.
- (2) Z globo 1.000,00 EUR se kaznuje za prekršek pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, njihova odgovorna oseba pa z globo 400,00 eurov če ravna v nasprotju z določilom 12. člena tega odloka
- (3) Z globo 400,00 EUR se za prekršek iz drugega odstavka tega člena kaznuje posameznika.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 3. člena veljavnega Zakona o prekrških /ZP-1/, ki določa, da se prekrški lahko določijo z odlokom samoupravne lokalne skupnosti. Z odlokom samoupravne lokalne skupnosti se smejo določiti prekrški in predpisati zanje globe samo v določenem znesku ter samo za kršitve predpisov, ki jih same izdajajo v okviru svojih pristojnosti, če jih zakon ali uredba še ne sankcionirata. V skladu z določilom sedmega odstavka 17. člena veljavnega Zakona o prekrških /ZP-1/ se z odlokom samoupravne lokalne skupnosti (občine) lahko predpiše samo globa v določenem znesku:

- *za posameznika od 40 do 1.250 eurov;*
- *za samostojnega podjetnika in posameznika, ki opravlja dejavnost, od 100 do 30.000 eurov;*
- *za pravno osebo od 100 do 75.000 eurov, če se pravna oseba po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednje veliko ali veliko gospodarsko družbo, pa od 250 do 125.000 eurov;*
- *za odgovorno osebo pravne osebe ali odgovorno osebo samostojnega podjetnika posameznika in za odgovorno osebo v samoupravni lokalni skupnosti od 40 do 2.500 eurov.*

10. Prehodna in končna določba

18. člen (prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega odloka prenehajo veljati:

- Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe vzdrževanja parkov, nasadov, zelenic ter vseh drugih zelenih površin na območju Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 108/07),
- Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe upravljanja in vzdrževanja mestne tržnice in izvajanja sejemskih prireditev na območju Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 108/07),
- Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe upravljanja in vzdrževanja objektov za šport in rekreacijo na območju Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 108/07);
- Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe plakatiranja in okraševanja mesta in naselij v Mestni občini Murska Sobota (Uradni list RS, št. 100/07).
- Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe urejanja odprtih in pokritih javnih parkirišč ter urejanja parkiranja na območju Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, 108/07).

Obrazložitev:

Z besedilom je določena t.i. abrogacijska (lat. abrogatio = popolna razveljavitev, tudi odprava) klavzula s katero mlajši pravni akt popolnoma razveljavlja starejši pravni akt.

19. člen

(objava in veljavnost odloka)

Odlok se objavi v Uradnem listu RS in začne veljati petnajsti dan po objavi.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo biti statut in predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statuta in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu.

Številka: 007-0016/2015-1 (187)

V Murski Soboti, dne....

Mestna občina Murska Sobota
dr. Aleksander JEVŠEK
župan

O B R A Z L O Ž I T E V:

I. PRAVNE PODLAGE ZA SPREJEM ODLOKA

Pravno podlago za sprejem Odloka o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe urejanja in čiščenja javnih površin v Mestni občini Murska Sobota (v nadaljnjem besedilu: predlog odloka) predstavljajo sledeči predpisi:

- **Zakon o gospodarskih javnih službah** (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPP, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40, v nadaljevanju: ZGJS), ki v drugem odstavku 3. člena določa, da način opravljanja gospodarskih javnih služb predpiše lokalna skupnost z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov. V skladu s 7. členom ZGJS se s predpisom iz drugega odstavka 3. člena ZGJS za posamezno gospodarsko javno službo določi: organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije), vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev, pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, pravice in obveznosti uporabnikov, viri financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja, vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa, in drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe,

- **Zakon o varstvu okolja** (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09- ZPNačrt-A, 48/12, 57/12 in 92/13 - v nadaljevanju: ZVO-1), ki v 149. členu določa, da je urejanje in čiščenje javnih površin obvezna občinska gospodarska javna služba varstva okolja in da občina zagotovi izvajanje javne službe skladno s predpisi iz tretjega odstavka 149. člena in v skladu s predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe,

- **Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Murska Sobota** (Uradni list RS, št.39/15), ki v 4.členu določa, da mestna občina s posamičnimi odloki podrobneje uredi način opravljanja posamezne ali več vrst lokalnih gospodarskih javnih služb, v 6.členu pa določa, da se dejavnost urejanja in čiščenja javnih površin opravlja kot obvezna lokalna gospodarska javna služba na območju mestne občine,

- **Statut Mestne občine Murska Sobota** (Uradni list RS, št. 23/07-uradno prečiščeno besedilo, 49/10 in 39/15), ki v 17. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota, da sprejema odloke, v 90.členu pa določa, da občina ustanovi javne službe za izvajanje dejavnosti urejanja in čiščenja javnih površin ter da mestni svet z odlokom o gospodarskih javnih službah in z odloki o izvajanju posameznih gospodarskih javnih služb določi načine in oblike njihovega izvajanja.

II. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota je na podlagi 3., 4., 6. in 7. člena ZGJS, 21.maja 2015 sprejel Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Murska Sobota (Uradni list RS, št.39/15), ki je začel veljati 20.junija 2015. Naveden odlok v 6.členu določa, da se na območju mestne občine kot obvezna lokalna gospodarska javna služba opravlja dejavnost urejanja in čiščenja javnih površin.

Za izvajanje navedene dejavnosti in povezanih dejavnosti, sedaj veljajo naslednji odloki:

- Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe vzdrževanja parkov, nasadov, zelenic ter vseh drugih zelenih površin na območju Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 108/07),
- Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe upravljanja in vzdrževanja mestne tržnice in izvajanja sejmskih prireditev na območju Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 108/07),
- Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe upravljanja in vzdrževanja objektov za šport in rekreacijo na območju Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 108/07);

- Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe plakatiranja in okraševanja mesta in naselij v Mestni občini Murska Sobota (Uradni list RS, št. 100/07).
- Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe urejanja odprtih in pokritih javnih parkirišč ter urejanja parkiranja na območju Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, 108/07).

Iz Analize organiziranosti lokalnih gospodarskih javnih služb v Mestni občini Murska Sobota, ki jo je izdelal Inštitut za lokalno samoupravo in javna naročila Maribor, januarja 2015 izhaja sledeče:

- da dejavnosti plakatiranje in okraševanje mesta in naselij ni mogoče podrediti posebnemu pravnemu režimu gospodarske javne službe v skladu z določili 4. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/),
- da dejavnost upravljanje in vzdrževanje objektov za šport in rekreacijo sodi v okvir ravnanja s stvarnim premoženjem, kar ureja veljavni Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS/ in da navedene dejavnosti ni mogoče podrediti posebnemu pravnemu režimu gospodarske javne službe v skladu z določili 4. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/;
- da dejavnost upravljanje in vzdrževanje mestne tržnice in izvajanje sejemske prireditve sodi v okvir ravnanja s stvarnim premoženjem, kar ureja veljavni Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS/ in da navedene dejavnosti ni mogoče podrediti posebnemu pravnemu režimu gospodarske javne službe v skladu z določili 4. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/;
- da dejavnost vzdrževanje parkov, nasadov, zelenic ter vseh drugih zelenih površin v skladu z določilom 149. člena Zakona o varstvu okolja /ZVO-1/, sodi v okvir obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja in sicer urejanja in čiščenja javnih površin;
- da dejavnost urejanje odprtih in pokritih javnih parkirišč ter urejanja parkiranja, v skladu z določilom 149. člena Zakona o varstvu okolja /ZVO-1/, sodi v okvir obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja in sicer urejanja in čiščenja javnih površin.

Obstoječe, sedaj veljavne odloke o izvajanju gospodarskih javnih služb, je zato potrebno razveljaviti in normativno urediti zgolj dejavnost urejanja in čiščenja javnih površin, kot dejavnost, ki se izvaja kot gospodarska javna služba v skladu z veljavnimi predpisi.

Poglavitne rešitve, ki jih prinaša osnutek odloka, so usklajene ZGJS, ZVO-1 in Odlokom o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Murska Sobota ter so opisane v nadaljevanju in pri obrazložitvi vsakega člena predloga odloka. Javno službo urejanja in čiščenja javnih površin se na celotnem območju mestne občine opravlja v obliki javnega podjetja in jo izvaja izvajalec javne službe Komunala, javno podjetje Murska Sobota d.o.o.

Obrazložitev odloka po poglavjih:

1. splošne (uvodne) določbe: v uvodnih določbah predlog odloka zajema opredelitev javne službe, vsebino odloka, uporabo izrazov in predpisov ter pomen pojmov,
2. organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe: javna služba se opravlja na celotnem območju občine v obliki javnega podjetja,
3. vrsta in obseg storitev javne službe: javna služba obsega urejanje in čiščenje utrjenih javnih površin in zelenih javnih površin, okraševanje z zastavami na javnih površinah ter tudi zbiranje in prevoz določenih vrst komunalnih odpadkov, ki nastajajo na javnih površinah. Javno službo izvajalec izvaja na podlagi izvedbenega programa, kateri mora biti usklajen s sprejetim proračunom občine,
4. pogoji za zagotavljanje in uporabo storitev javne službe: izvajalec vodi ustrezne evidence za izvajanje javne službe ter mora uporabnike javnih površin redno in ustrezno obveščati o stanju javnih površin ter omejitvah uporabe,
5. pravice in obveznosti uporabnikov: določena je pravica vsakega uporabnika, da prosto uporablja javne površine na način in pod pogoji, določenimi s predpisi, prav tako so določene tudi nekatere obveznosti uporabnikov v zvezi z uporabo javnih površin,
6. viri financiranja javne službe: javna služba se financira iz proračuna občine in iz drugih virov,
7. vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe: infrastruktura lokalnega pomena, ki je potrebna za izvajanje javne službe so javne površine na območju mestne občine, ki so last občine in so tudi del javne lastnine,

8. nadzor nad izvajanjem določil odloka: nadzor izvajata pristojni občinski inšpekcijski organ ter mestna uprava,
9. kazenske določbe: V tem poglavju so določene globe za prekrške, ki jih storijo pravne osebe in posamezniki v zvezi z določbami tega odloka,
10. prehodna in končna določba: določa prenehanje veljavnosti sedaj veljavnih odlokov in pričetek veljavnosti novega odloka.

III. CILJI SPREJETJA ODLOKA

Cilj sprejetja Odloka o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe urejanja in čiščenja javnih površin v Mestni občini Murska Sobota je uskladitev področja izvajanja te gospodarske javne službe z veljavnimi predpisi, navedenimi v točki I. in II.te obrazložitve, s čimer se zasleduje cilj izboljšanja opravljanja izvirnih nalog občine v zvezi z zagotavljanjem izvajanja gospodarskih javnih služb.

IV. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Sprejetje odloka nima dodatnih finančnih posledic za proračun občine.

V. ZAKLJUČEK

Mestnemu svetu Mestne občine Murska Sobota predlagamo v sprejem z zakonodajo usklajeno besedilo Odloka o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe urejanja in čiščenja javnih površin v Mestni občini Murska Sobota, v I.obravnavi.

M. Sobota, dne 1.oktobra 2015

Pripravil:
Oddelek za infrastrukturo, okolje in prostor
ter gospodarske javne službe

Komunala, javno podjetje d.o.o.

Predlagatelj:
dr.Aleksander JEVŠEK

