



**MESTNA OBČINA
MURSKA SOBOTA
ŽUPAN**

Kardoševa 2, 9000 MURSKA SOBOTA

Številka : 007-0017/2015-1 (187)

Datum : 2.10.2015

MESTNEMU SVETU

ZADEVA: Predlog odloka za **sprejem** na 7. redni seji Mestnega sveta
Mestne občine Murska Sobota

**GRADIVO
PRIPRAVIL:** Mestna uprava, Oddelek za infrastrukturo, okolje in prostor ter
gospodarske javne službe

NASLOV: Odlok o načinu opravljanja rednega vzdrževanja občinskih
javnih cest in drugih prometnih površin v Mestni občini Murska
Sobota

POROČEVALEC: Milena Vöröš, višja svetovalka za gospodarjenje s stavbnimi
zemljišči in obč.takse
Bogomir Rola, svetovalec za komunalne dejavnosti

**PRISTOJNO
DELOVNO TELO:** Odbor za urbanizem in urejanje prostora ter gospodarsko
infrastrukturo

PREDLOG SKLEPOV:

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota sprejme Odlok o načinu opravljanja rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v Mestni občini Murska Sobota, v I.obravnavi.

PRILOGA:

- predlog odloka in obrazložitev



Župan
Mestne občine Murska Sobota
dr. Aleksander JEVŠEK

Na podlagi 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF in 14/15 - ZUUJFO), tretjega odstavka 16. člena Zakona o cestah /ZCest-1/ (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 - odl. US in 46/15), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40), 3.člena Zakona o prekrških /ZP-1/ (Uradni list RS, št. 29/11 - uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 - odl. US in 92/14 - odl. US), 17.ter 90.člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št.23/07 - uradno prečiščeno besedilo, 49/10 in 39/15), 4., 6. in 7.člena Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Murska Sobota (Uradni list RS, št. 39/15) in Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest (Uradni list RS, 62/1998, 109/2010-ZCes-1) je Mestni svet Mestne občine Murska Sobota na svoji ... seji dne ... sprejel

Obrazložitev:

V skladu z določilom prvega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe). Kot določa 16. člen Zakona o cestah /ZCes-1/ je redno vzdrževanje javnih cest obvezna gospodarska javna služba, ki obsega vzdrževalna dela za ohranjanje javnih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost javnih cest, nadzor nad stanjem javnih cest in cestnega sveta ter vzpostavitev prevoznosti cest ob naravnih in drugih nesrečah (redno vzdrževanje cest). Kot je določeno z tretjim odstavkom navedenega 16. člena Zakona o cestah /ZCes-1/ način izvajanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest določi občina. Na tem mestu moramo opomniti na določilo drugega odstavka 3. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da način opravljanja lokalne gospodarske javne službe predpiše lokalna skupnost (občina) tako, da je zagotovljeno njeno izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov. Z navedenim odlokom se na podlagi določila 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ za posamezno gospodarsko javno službo določi:

- organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije ali javnih kapitalskih vložkov),
- vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev,
- pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- viri financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja,
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina republike ali lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
- drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.

Ob navedenem moramo opomniti, da se tehnični, oskrbovalni, stroškovni, organizacijski in drugi standardi ter normativi za opravljanje gospodarskih javnih služb urejajo s predpisi pristojnih ministrov (tretji odstavek 3. člena ZGJS). Na tej pravni podlagi in na podlagi določila drugega odstavka 8. člena Zakona o javnih cestah /ZJC/ je minister, pristojen za promet v letu 1998 izdal Pravilnik o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest (Uradni list RS, št. 62/1998). Slednji pa je bil z določilom 125. člena Zakona o cestah /ZCes-1/ sicer razveljavljen (s 1. aprilom 2011) vendar se njegove določbe, do uveljavitve ustreznih predpisov na podlagi Zakona o cestah /ZCes-1/, še vedno uporabljajo.

ODLOK

o načinu opravljanja rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v Mestni občini Murska Sobota

1. Splošne določbe

1. člen (javna služba)

S tem odlokom se določi način opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih javnih prometnih površin (trgi, parkirišča v cestnem

svetu občinskih cest, izven cestišč cest, avtobusna postajališča ipd..) in izbirne lokalne gospodarske javne službe vzdrževanja prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so v funkciji javnih površin naselja (v nadaljevanju: javna služba) na območju Mestne občine Murska Sobota (v nadaljevanju: mestna občina).

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 16. člena Zakona o cestah /ZCes-1/, ki v prvem odstavku določa, da je redno vzdrževanje javnih cest obvezna gospodarska javna služba, ki obsega vzdrževalna dela za ohranjanje javnih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost javnih cest, nadzor nad stanjem javnih cest in cestnega sveta ter vzpostavitev prevoznosti cest ob naravnih in drugih nesrečah (redno vzdrževanje cest). Kot je določeno z tretjim odstavkom navedenega 16. člena Zakona o cestah /ZCes-1/ način izvajanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest določi občina. Ob navedenem se z odlokom določa tudi način opravljanja izbirne lokalne gospodarske javne službe vzdrževanja prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so v funkciji javnih površin naselja. Kot izhaja iz določila 62. člena Zakona o cestah /ZCes-1/ občine v območju meje naselja vzdržujejo prometne površine, objekte in naprave na, ob ali nad voziščem državne ceste, ki so v funkciji javnih površin naselja, in sicer:

- odstavne pasove, odstavne niše, parkirne površine, avtobusna postajališča in podobne prometne površine, namenjene odvijanju prometa v naselju;
- podhode in nadhode za pešce ali kolesarje;
- cestno razsvetljavo, semaforje ter drugo prometno signalizacijo z zunanjo ali notranjo osvetlitvijo s pripadajočim napajanjem, vključno z oskrbo z električno energijo;
- kolesarske steze in pločnike;
- zelene površine in urbano opremo v območju cestnega sveta.

Izhajajoč iz navedenega in na podlagi določila 4. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ lahko lokalna skupnost (občina) na podlagi pooblastila iz zakona (v danem primeru 62. člena ZCes-1/ z odlokom predpiše, da se poleg proizvodov in storitev iz 1. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ zagotavljajo še drugi proizvodi in storitve na način in v oblikah, ki jih zakon določa za gospodarske javne službe, kadar: • so takšne dejavnosti pogoj za izvrševanje nalog iz njene pristojnosti; • so takšne dejavnosti pogoj za izvrševanje gospodarskih, socialnih, ali ekoloških funkcij lokalne skupnosti (občine); • lokalna skupnost prevzame subsidiarno sanacijsko odgovornost.

2. člen (vsebina odloka)

S tem odlokom se določa:

- organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe,
- vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev,
- pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- viri financiranja javne službe,
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe, ki so lasti občine ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa in
- nadzor nad izvajanjem odloka ter
- prehodne in končne določbe.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da se z odlokom za posamezno gospodarsko javno službo določa:

- organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije ali javnih kapitalskih vložkov),
- vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev,
- pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- viri financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja,
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina republike ali lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,

- drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.

3. člen (uporaba izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določili Zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja /ZUNEO/, ki v 7. členu določa, da mora občinski svet v okviru svoje pristojnosti ustvarjati pogoje za enako obravnavanje oseb ne glede na katerokoli osebnostno okoliščino z osveščanjem in spremljanjem položaja na tem področju ter z ukrepi normativne in politične narave.

4. člen (uporaba predpisov)

Za vprašanja v zvezi z izvajanjem javne službe iz prvega člena tega odloka, ki niso posebej urejena s tem odlokom se uporabljajo republiški predpisi, ki urejajo opravljanje javne službe iz 1. člena tega odloka.

Obrazložitev:

Z besedilom se določa t.i. subsidiarna uporaba določb republiških predpisov. Tako se za vprašanja v zvezi z izvajanjem javne službe iz 1. člena odloka, ki niso posebej urejena v tem odloku uporabljajo republiški predpisi, ki urejajo opravljanje javne službe iz 1. člena odloka.

5. člen (pomen pojmov)

V tem odloku uporabljeni pojmi imajo enak pomen kot je določen z zakonom, ki ureja javne ceste.

Obrazložitev:

Z besedilom se določa pomen pojmov. V odloku uporabljeni pojmi imajo enak pomen kot je določen z zakonom, ki ureja javne ceste, t.j. Zakonom o cestah /ZCes-1/. Pomen pojmov je določen z 2. členom Zakona o cestah /ZCes-1/.

2. Organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe

6. člen (oblika opravljanja javne službe)

(1) Javna služba iz 1. člena tega odloka se opravlja v javnem podjetju (v nadaljevanju: izvajalec javne službe).

(2) Opravljanje javne službe iz 1. člena tega odloka se izvaja na celotnem območju občine.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi prvega odstavka 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ lokalna skupnost (občina) zagotavlja gospodarske javne službe v naslednjih oblikah:

- v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo,
- v javnem gospodarskem zavodu, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoč opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj,
- v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, ge pa za dejavnosti, ki jo je mogoče opravljati kot profitno,
- z dajanjem koncesij.

3. Vrste in obseg storitev javne službe ter njihova prostorska razporeditev

7. člen

(vrsta in obseg storitev javne službe)

(1) Redno vzdrževanje občinskih javnih cest po tem odloku obsega vzdrževalna dela za ohranjanje javnih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost javnih cest, nadzor nad stanjem javnih cest in cestnega sveta ter vzpostavitev prevoznosti cest ob naravnih in drugih nesrečah.

(2) Redno vzdrževanje občinskih javnih cest in redno vzdrževanje drugih prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad voziščem državne ceste, ki so v funkciji javnih površin naselja, obsega vzdrževanje:

- odstavnih pasov, odstavnih niš, parkirnih površin, avtobusnih postajališč in podobnih prometnih površin, namenjenih odvijanju prometa v naselju,
- podhodov in nadhodov za pešce,
- cestne razsvetljave, semaforjev ter druge prometne signalizacije z zunanjo ali notranjo osvetlitvijo s pripadajočim napajanjem, vključno z oskrbo z električno energijo,
- kolesarskih stez in pločnikov,
- zelenih površin in urbane opreme v območju cestnega sveta.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 16. člena Zakona o cestah /ZCes-1/, ki določa, da je redno vzdrževanje javnih cest obvezna gospodarska javna služba, ki obsega vzdrževalna dela za ohranjanje javnih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost javnih cest, nadzor nad stanjem javnih cest in cestnega sveta ter vzpostavitev prevoznosti cest ob naravnih in drugih nesrečah.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 62. člena Zakona o cestah /ZCes-1/, ki določa, da občine v območju meje naselja vzdržujejo prometne površine, objekte in naprave na, ob ali nad voziščem državne ceste, ki so v funkciji, in sicer:

- odstavnih pasov, odstavnih niš, parkirnih površin, avtobusnih postajališč in podobnih prometnih površin, namenjenih odvijanju prometa v naselju,
- podhodov in nadhodov za pešce,
- cestne razsvetljave, semaforjev ter druge prometne signalizacije z zunanjo ali notranjo osvetlitvijo s pripadajočim napajanjem, vključno z oskrbo z električno energijo,
- kolesarskih stez in pločnikov,
- zelenih površin in urbane opreme v območju cestnega sveta.

3.1. Redno vzdrževanje občinskih javnih cest in prometnih površin

8. člen

(redno vzdrževanje občinskih javnih cest in drugih prometnih površin)

- (1) Redno vzdrževanje občinskih javnih cest in drugih prometnih površin izvaja izvajalec javne službe v skladu z izvedbenim programom vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v občini. Izvedbeni program vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v občini za prihodnje leto pripravi izvajalec javne službe in ga posreduje v uskladitev strokovnim službam občine do 15. oktobra tekočega leta. Sestavni del izvedbenega programa vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v občini je ocena stroškov rednega vzdrževanja. Izvedbeni program vzdrževanja za prihodnje leto se uskladi s sprejetim proračunom za prihodnje leto.
- (2) Potrjeni oziroma s proračunom občine usklajeni izvedbeni program je sestavni del pogodbe za izvajanje dejavnosti gospodarske javne službe.
- (3) Redno vzdrževanje občinskih javnih cest in drugih prometnih površin obsega:
1. pregledniško službo,
 2. redno vzdrževanje prometnih površin,
 3. redno vzdrževanje bankin,
 4. redno vzdrževanje odvodnjavanja,
 5. redno vzdrževanje brežin,
 6. redno vzdrževanje prometne signalizacije in opreme,
 7. redno vzdrževanje cestnih naprav in ureditev,

8. redno vzdrževanje vegetacije,
9. zagotavljanje preglednosti,
10. čiščenje cest in drugih prometnih površin,
11. redno vzdrževanje cestnih objektov ter objektov in naprav na drugih prometnih površinah,
12. nadzor osnih obremenitev, skupnih mas in dimenzij vozil,
13. intervencijske ukrepe in
14. zimsko službo.

Obrazložitev:

Z besedilom prvega odstavka je določeno, da redno vzdrževanje občinskih javnih cest in drugih prometnih površin izvaja izvajalec javne službe v skladu z izvedbenim programom vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v občini. Navedeno določilo je oblikovano na podlagi določila 5. člena Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest, ki določa, da se z letnim planom vzdrževanja določena vzdrževalna dela izvajajo v skladu z izvedbenim programom vzdrževanja, ki ga izdela in sprejme strokovna služba. Del izvedbenega programa, ki se nanaša na redno vzdrževanje, pa pripravi izvajalec rednega vzdrževanja in ga predloži v sprejem strokovni službi. V skladu z navedenim je z besedilom prvega odstavka določeno, da izvedbeni program vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v občini za prihodnje leto pripravi izvajalec javne službe in ga posreduje v uskladitev strokovnim službam občine do 1. septembra tekočega leta. Sestavni del izvedbenega programa vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v občini je ocena stroškov rednega vzdrževanja. Izvedbeni program vzdrževanja za prihodnje leto se uskladi s sprejetim proračunom za prihodnje leto. Drugi odstavek določa, da se potrjeni oziroma s proračunom občine usklajeni izvedbeni program je sestavni del pogodbe za izvajanje dejavnosti gospodarske javne službe

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila 13. člena Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest, ki določa, da se redno vzdrževanje izvaja v skladu z izvedbenim programom vzdrževanja. Izvajalec rednega vzdrževanja je dolžan o svojem delu voditi evidenco, iz katere mora biti razvidno, kdaj in katera dela so bila opravljena, obseg in trajanje teh del, potrošnja materialov, uporabljena delovna sila in mehanizacija ter drugi pomembni podatki o opravljenih delih. Redna vzdrževalna dela se praviloma opravljajo v času manjšega prometa in po možnosti brez omejitev prometa. Dela rednega vzdrževanja pa so:

1. pregledniška služba,
2. redno vzdrževanje prometnih površin,
3. redno vzdrževanje bankin,
4. redno vzdrževanje odvodnjavanja,
5. redno vzdrževanje brežin,
6. redno vzdrževanje prometne signalizacije in opreme,
7. redno vzdrževanje cestnih naprav in ureditev,
8. redno vzdrževanje vegetacije,
9. zagotavljanje preglednosti,
10. čiščenje cest in drugih prometnih površin,
11. redno vzdrževanje cestnih objektov ter objektov in naprav na drugih prometnih površinah,
12. nadzor osnih obremenitev, skupnih mas in dimenzij vozil,
13. intervencijski ukrepi in
14. zimsko službo.

9. člen (pregledniška služba)

(1) Pregledniška služba je dolžna nadzirati vsa dogajanja, ki lahko vplivajo na občinsko javno cesto in promet na njej, ter preverjati (vizualni pregled) stanje vseh sestavnih delov občinske javne ceste in drugih prometnih površin.

(2) Pregledniška služba opravlja tudi manjša vzdrževalna ali zavarovalna dela na cesti, ki jih je možno opraviti s predpisano pregledniško opremo in sredstvi. Podatke o ugotovitvah s pregledov in opravljenih delih je dolžna zapisovati in hraniti na predpisani način ter jih enkrat mesečno posredovati strokovni službi občine.

(3) O posegih ali uporabi ceste in varovalnega pasu, ki so v nasprotju z določili predpisov o cestah in varnosti cestnega prometa, je pregledniška služba dolžna opozoriti povzročitelja in obvestiti strokovno službo občine in občinskega inšpektorja za ceste, pri večjih kršitvah pa tudi policijo.

(4) Pregledniška služba opravlja preglede občinskih javnih cest in drugih prometnih površin najmanj enkrat tedensko. V obdobjih neugodnih vremenskih razmer in v drugih primerih, ki lahko ogrožajo občinsko javno cesto ali promet na njej se pogostost in obseg pregledov prilagodi razmeram. Pregled se opravi takoj, ko to omogočajo vremenske razmere ali ko preneha nevarnost, zaradi katere je lahko ogrožena varnost preglednika.

(5) Pregledniška služba je dolžna najmanj enkrat mesečno pregledati cestne objekte in naprave, pri čemer je treba preveriti zlasti elemente, ki so bistvenega pomena za stabilnost, funkcionalnost in trajnost objekta in naprave ter varnost prometa.

Obrazložitev:

Besedili prvega in drugega odstavka sta oblikovani na podlagi določila prvega odstavka 14. člena Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest, ki določa, da je pregledniška služba dolžna nadzirati vsa dogajanja, ki lahko vplivajo na cesto in promet na njej, ter preverjati (vizualni pregled) stanje vseh sestavnih delov ceste. Pregledniška služba opravlja tudi manjša vzdrževalna ali zavarovalna dela na cesti, ki jih je možno opraviti s predpisano pregledniško opremo in sredstvi. Podatke o ugotovitvah s pregledov in opravljenih delih je dolžna zapisovati in hraniti na predpisani način ter jih posredovati strokovni službi.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 14. člena Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest, ki določa, da je posegih ali uporabi ceste in varovalnega pasu, ki so v nasprotju z določili predpisov o cestah in varnosti cestnega prometa, pregledniška služba dolžna opozoriti povzročitelja in obvestiti strokovno službo občine in občinskega inšpektorja za ceste, pri večjih kršitvah pa tudi policijo.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrte alineje tretjega odstavka 14. člena Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest, ki določa, da pregledniška služba opravlja preglede cest enkrat tedensko na lokalnih cestah, mestnih ali krajevnih cestah. Ob navedenem je z besedilom četrtega odstavka, na podlagi določila petega odstavka 14. člena navedenega Pravilnika določeno, da se v obdobjih neugodnih vremenskih razmer in v drugih primerih, ki lahko ogrožajo občinsko javno cesto ali promet na njej se pogostost in obseg pregledov prilagodi razmeram. Pregled se opravi takoj, ko to omogočajo vremenske razmere ali ko preneha nevarnost, zaradi katere je lahko ogrožena varnost preglednika.

Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila šestega odstavka 14. člena navedenega Pravilnika, ki določa, da je pregledniška služba dolžna najmanj enkrat mesečno pregledati cestne objekte in naprave, pri čemer je treba preveriti zlasti elemente, ki so bistvenega pomena za stabilnost, funkcionalnost in trajnost objekta in naprave ter varnost prometa.

10. člen

(redno vzdrževanje prometnih površin)

(1) Redno vzdrževanje prometnih površin, ki so sestavni del občinske javne ceste in drugih prometnih površin obsega čiščenje teh površin ter popravila lokalnih poškodb, kot so krpanje udarnih jam in mrežastih razpok oziroma polaganje asfaltne prevleke, kjer je to racionalnejše, zalivanje posameznih razpok, stikov in reg, rezkanje zglajenih asfaltnih površin ali posipanje s peskom ter popravila drugih podobnih poškodb.

(2) Prometne površine morajo biti vzdrževane tako, da je omogočen varen in neoviran promet. Poškodbe prometnih površin se praviloma popravljajo z enakim materialom, iz katerega je obstoječa konstrukcija. Izjemoma, kadar zaradi neugodnih vremenskih ali drugih okoliščin to ni možno, se lahko poškodbe začasno popravijo tudi z drugim primernim materialom.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 15. člena Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest, ki določa, da redno vzdrževanje prometnih površin, ki so sestavni del občinske javne ceste in drugih prometnih

površin obsega čiščenje teh površin ter popravila lokalnih poškodb, kot so krpanje udarnih jam in mrežastih razpok oziroma polaganje asfaltne prevleke, kjer je to racionalnejše, zalivanje posameznih razpok, stikov in reg, rezkanje zglatenih asfaltnih površin ali posipanje s peskom ter popravila drugih podobnih poškodb.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 15. člena navedenega Pravilnika, ki določa, da morajo biti prometne vzdrževane tako, da je omogočen varen in neoviran promet. Poškodbe prometnih površin se praviloma popravljajo z enakim materialom, iz katerega je obstoječa konstrukcija. Izjemoma, kadar zaradi neugodnih vremenskih ali drugih okoliščin to ni možno, se lahko poškodbe začasno popravijo tudi z drugim primernim materialom.

11. člen

(redno vzdrževanje bankin)

Kota bankine ne sme biti višja od kote roba vozišča, niti ne nižja več kot 3 cm. Prečni naklon bankine mora omogočati odtok vode z vozišča in ne sme biti manjši kot 4% in ne večji kot 10%. Bankina mora biti poravnana in utrjena. Vidne in dostopne morajo biti prometna signalizacija in oprema ter cestne naprave in ureditve na bankinah.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 16. člena Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest, ki določa, da kota bankine ne sme biti višja od kote roba vozišča, niti ne nižja več kot 3 cm. Prečni naklon bankine mora omogočati odtok vode z vozišča in ne sme biti manjši kot 4% in ne večji kot 10%. Bankina mora biti poravnana in utrjena. Vidne in dostopne morajo biti prometna signalizacija in oprema ter cestne naprave in ureditve na bankinah.

12. člen

(redno vzdrževanje odvodnjavanja)

Z območja občinske javne ceste mora biti omogočen odtok površinskih in talnih voda. Preprečeno mora biti pritekanje vode in nanašanje naplavin z brežin in cestnih priključkov na vozišče. Naprave za odvodnjavanje je treba vzdrževati in čistiti tako, da ne puščajo, da na njih ali v njih voda ne zastaja in da je z vseh sestavnih delov občinske javne ceste zagotovljeno regulirano odvajanje vode.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 17. člena Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest, ki določa, da mora biti z območja občinske ceste omogočen odtok površinskih in talnih voda. Preprečeno mora biti pritekanje vode in nanašanje naplavin z brežin in cestnih priključkov na vozišče. Naprave za odvodnjavanje je treba vzdrževati in čistiti tako, da ne puščajo, da na njih ali v njih voda ne zastaja in da je z vseh sestavnih delov občinske javne ceste zagotovljeno regulirano odvajanje vode.

13. člen

(redno vzdrževanje brežin)

Brežine usekov, zasekov in nasipov morajo biti vzdrževane tako, da sta zagotovljena določen nagib in oblika, da se na njih stalno utrjuje ali odstranjuje nestabilni material ter da so tehnične in biološke zaščitne ureditve (zaščitna vegetacija, zaščitne mreže ter druge naprave in ureditve za zadrževanje nestabilnega materiala) v takšnem stanju, da je zagotovljeno učinkovito zavarovanje brežin in občinske javne ceste.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 18. člena Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest, ki določa, da morajo biti brežine usekov, zasekov in nasipov vzdrževane tako, da sta zagotovljena določen nagib in oblika, da se na njih stalno utrjuje ali odstranjuje nestabilni material ter da so tehnične in biološke zaščitne ureditve (zaščitna vegetacija, zaščitne mreže ter druge naprave in ureditve za zadrževanje nestabilnega materiala) v takšnem stanju, da je zagotovljeno učinkovito zavarovanje brežin in ceste.

14. člen

(redno vzdrževanje prometne signalizacije in opreme)

Redno vzdrževanje prometne signalizacije in opreme obsega čiščenje ter dopolnitve, nadomestitve ali popravila dotrajane, poškodovane, pomanjkljive ali izginule prometne signalizacije in opreme ter njihovih nosilnih konstrukcij. Prometna signalizacija in oprema na občinskih javnih cestah ter javna razsvetljava v naseljih morajo biti redno vzdrževani tako, da je zagotovljeno brezhibno delovanje in vidnost ter da so izpolnjene zahteve zakona, ki ureja varnost cestnega prometa in predpisov o prometni signalizaciji in opremi cest.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 19. člena Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest, ki določa, da redno vzdrževanje prometne signalizacije in opreme obsega čiščenje ter dopolnitve, nadomestitve ali popravila dotrajane, poškodovane, pomanjkljive ali izginule prometne signalizacije in opreme ter njihovih nosilnih konstrukcij. Prometna signalizacija in oprema na cestah morata biti redno vzdrževani tako, da je zagotovljeno njuno brezhibno delovanje in vidnost ter da izpolnjujeta zahteve zakona o varnosti cestnega prometa in predpisa o prometni signalizaciji in opremi cest.

15. člen

(redno vzdrževanje cestnih naprav in ureditev)

Cestne naprave in ureditve morajo biti vzdrževane tako, da je zagotovljeno njihovo brezhibno delovanje in omogočena normalna uporaba. Vzroke, ki to preprečujejo, je treba nemudoma odpraviti, če to ni mogoče, pa izvesti ustreznečasne rešitve in ustrezne zavarovalne ukrepe. Posebne naprave in kontrolni sistemi, ki so vgrajeni v občinsko javno cesto in so namenjeni urejanju in nadzoru prometa, nadzoru nad stanjem ceste, meritvam, obveščanju, telekomunikacijske naprave, energetske kabli, prezračevalne, zaščitne in varnostne naprave ter ureditve in naprave na počivališčih, morajo biti vzdrževani v skladu z navodili in predpisi za delovanje teh naprav.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega in drugega odstavka 20. člena Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest, ki določa, da morajo biti cestne naprave in ureditve morajo biti vzdrževane tako, da je zagotovljeno njihovo brezhibno delovanje in omogočena normalna uporaba. Vzroke, ki to preprečujejo, je treba nemudoma odpraviti, če to ni mogoče, pa izvesti ustreznečasne rešitve in ustrezne zavarovalne ukrepe. Posebne naprave in kontrolni sistemi, ki so vgrajeni v občinsko javno cesto in so namenjeni urejanju in nadzoru prometa, nadzoru nad stanjem ceste, meritvam, obveščanju, telekomunikacijske naprave, energetske kabli, prezračevalne, zaščitne in varnostne naprave ter ureditve in naprave na počivališčih, morajo biti vzdrževani v skladu z navodili in predpisi za delovanje teh naprav.

16. člen

(redno vzdrževanje vegetacije)

Na površinah, ki so sestavni del občinske javne ceste, se vegetacijo kosi, obrezuje in seka najmanj v takem obsegu, da sta zagotovljena prost profil ceste in predpisana preglednost, da sta omogočena pregled in dostop do cestnih objektov, da so vidne in dostopne prometna signalizacija, prometna oprema ter cestne naprave in ureditve. Vzdrževati je treba tudi cesti bližnja drevesa, ki lahko ogrožajo cesto in promet na njej. Na cestnih površinah izven območja cestišča se kosi najmanj enkrat letno. Vegetacijo se mora vzdrževati v skladu s pravili stroke. Okolju neprijaznih sredstev za zatiranje rasti vegetacije ni dovoljeno uporabljati.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 21. člena Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest, ki določa, da se na površinah, ki so sestavni del ceste, vegetacijo kosi, obrezuje in seka najmanj v takem obsegu, da sta zagotovljena prost profil ceste in predpisana preglednost, da sta omogočena pregled in dostop do cestnih objektov, da so vidne in dostopne prometna signalizacija, prometna oprema ter cestne naprave in ureditve. Vzdrževati je treba tudi cesti bližnja drevesa, ki lahko ogrožajo cesto in promet na njej. Na cestnih površinah izven območja cestišča se kosi najmanj enkrat letno.

17. člen
(zagotavljanje preglednosti)

Polja preglednosti, določena s preglednim trikotnikom in pregledno bermo, morajo biti vzdrževana tako, da je zagotovljena s predpisom določena preglednost, izjemoma, če to ni mogoče, pa tako, da je glede na terenske razmere zagotovljena največja možna preglednost.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 22. člena Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest, ki določa, da morajo biti polja preglednosti, določena s preglednim trikotnikom in pregledno bermo, vzdrževana tako, da je zagotovljena s predpisom določena preglednost, izjemoma, če to ni mogoče, pa tako, da je glede na terenske razmere zagotovljena največja možna preglednost.

18. člen
(čiščenje občinskih javnih cest in drugih prometnih površin)

Vsi sestavni deli občinskih javnih cest in drugih javnih površin se čistijo tako, da se odstrani vse, kar lahko negativno vpliva na varnost prometa, funkcionalnost in urejen videz ceste ter varovanje okolja.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 23. člena Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest, ki določa, da se vsi sestavni deli občinskih javnih cest in drugih javnih površin čistijo tako, da se odstrani vse, kar lahko negativno vpliva na varnost prometa, funkcionalnost in urejen videz ceste ter varovanje okolja.

19. člen
(redno vzdrževanje cestnih objektov ter objektov in naprav na drugih prometnih površinah)

(1) Cestni objekti ter objekti in naprave na drugih prometnih površinah se redno vzdržujejo tako, da se na objektu ali napravi in prostoru okoli objekta oziroma naprave pravočasno ugotovijo in odpravijo vzroki, ki lahko negativno vplivajo na stabilnost, funkcionalnost in trajnost objekta ali naprave ter varnost prometa.

(2) Med dela rednega vzdrževanja cestnih objektov ter objektov in naprav na drugih prometnih površinah sodi zlasti čiščenje:

- prometnih površin in prometne opreme na objektu,
- prostora neposredno okoli objekta ali naprave,
- ležišč, dilatacij, členkov in drugih dostopnih delov objekta,
- naprav za odvodnjavanje,
- naplavin, nanosov in drugega materiala, ki lahko ogroža objekt oziroma napravo ali promet, in popravila:
- poškodb prometnih površin (krpanje udarnih jam, zalivanje razpok, rezkanje neravnin),
- posameznih manjših poškodb na konstrukcijskih delih objekta (krpanje odkruškov, zapolnjevanje fug, opravlja zaščitne plasti armature itd.),
- protikorozijske zaščite,
- hidroizolacije in odvodnjavanja,
- izpodjedenih delov stebrov, opornih in podpornih konstrukcij.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 24. člena Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest, ki določa, da se cestni objekti ter objekti in naprave na drugih prometnih površinah redno vzdržujejo tako, da se na objektu ali napravi in prostoru okoli objekta oziroma naprave pravočasno ugotovijo in odpravijo vzroki, ki lahko negativno vplivajo na stabilnost, funkcionalnost in trajnost objekta ali naprave ter varnost prometa.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 24. člena Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest, ki določa, da med dela rednega vzdrževanja cestnih objektov ter objektov in naprav na drugih prometnih površinah sodi zlasti čiščenje:

- prometnih površin in prometne opreme na objektu,
- prostora neposredno okoli objekta ali naprave,
- ležišč, dilatacij, členkov in drugih dostopnih delov objekta,
- naprav za odvodnjavanje,
- naplavin, nanosov in drugega materiala, ki lahko ogroža objekt oziroma napravo ali promet, in popravila:
- poškodb prometnih površin (krpanje udarnih jam, zalivanje razpok, rezkanje neravnin),
- posameznih manjših poškodb na konstrukcijskih delih objekta (krpanje odkruškov, zapolnjevanje fug, opravlja zaščitne plasti armature itd.),
- protikorozijske zaščite,
- hidroizolacije in odvodnjavanja,
- izpodjedenih delov stebrov, opornih in podpornih konstrukcij.

20. člen

(nadzor osnih obremenitev, skupnih mas in dimenzij vozil)

Največje dovoljene osne obremenitve ter skupne mase in dimenzije vozil se nadzirajo na lokacijah in v terminih, določenih z izvedbenim programom. Nadzor opravlja izvajalec javne službe s sodelovanjem policije.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 25. člena Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest, ki določa, da se največje dovoljene osne obremenitve ter skupne mase in dimenzije vozil se nadzirajo na lokacijah in v terminih, določenih z izvedbenim programom. Nadzor opravlja izvajalec rednega vzdrževanja s sodelovanjem policije.

21. člen

(intervencijski ukrepi)

(1) Izvajalec javne službe je dolžan organizirati dežurno službo in delovne skupine za izvajanje intervencijskih ukrepov zaradi izrednih dogodkov na občinskih javnih cestah. O izvajanju intervencijskega ukrepa in vzrokih zanj je dolžan takoj obvestiti strokovno službo občine, kadar je ogrožen ali oviran promet, pa tudi policijo.

(2) Pri naravnih nesrečah, kot so neurje, poplava, plaz, potres, žled in podobno, pri težjih prometnih nesrečah in drugih izrednih dogodkih ali pa na zahtevo policije, je izvajalec javne službe dolžan nemudoma odpraviti vzroke (poškodbe ceste, ovire na cesti), zaradi katerih je oviran ali ogrožen promet ali zaradi katerih lahko pride do hujših poškodb občinske javne ceste in večje materialne škode. Če to ni mogoče, je dolžan:

- označiti ovire in zavarovati promet s predpisano prometno signalizacijo,
- izvesti nujne ukrepe za zavarovanje ceste,
- vzpostaviti prevoznost ceste, če je to možno.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 26. člena Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest, ki določa, da je izvajalec rednega vzdrževanja dolžan organizirati dežurno službo in delovne skupine za izvajanje intervencijskih ukrepov zaradi izrednih dogodkov na cesti. O izvajanju intervencijskega ukrepa in vzrokih zanj je dolžan takoj obvestiti strokovno službo, kadar je ogrožen ali oviran promet, pa tudi policijo.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega in tretjega odstavka 26. člena navedenega Pravilnika, ki določata, da je pri naravnih nesrečah, kot so neurje, poplava, plaz, potres, žled in podobno, pri težjih prometnih nesrečah in drugih izrednih dogodkih ali pa na zahtevo policije, izvajalec rednega vzdrževanja dolžan nemudoma odpraviti vzroke (poškodbe ceste, ovire na cesti), zaradi katerih je oviran ali ogrožen promet ali zaradi katerih lahko pride do hujših poškodb občinske javne ceste in večje materialne škode. Če to ni mogoče, je dolžan:

- označiti ovire in zavarovati promet s predpisano prometno signalizacijo,
- izvesti nujne ukrepe za zavarovanje ceste,
- vzpostaviti prevoznost ceste, če je to možno.

22. člen

(zimski služba)

(1) Zimska služba obsega sklop dejavnosti in opravil, potrebnih za omogočanje prevoznosti občinskih javnih cest in varnega prometa v zimskih razmerah. Zimske razmere nastopijo takrat, ko je zaradi zimskih pojavov (sneg, poledica in drugo) lahko ogroženo normalno odvijanje prometa.

(2) V zimskem obdobju, ki praviloma traja od 15. novembra tekočega leta do 15. marca naslednjega leta, se ceste vzdržujejo v skladu z izvedbenim programom zimske službe, ki ga pripravi izvajalec javne službe in ga posreduje v uskladitev strokovnim službam občine do 30. septembra tekočega leta. Sestavi del izvedbenega programa zimske službe za prihodnje leto je ocena stroškov zimske službe. Izvedbeni program zimske službe za prihodnje leto se uskladi s sprejetim proračunom za prihodnje leto.

(3) Potrjeni oziroma s proračunom občine usklajeni izvedbeni program je sestavni del pogodbe za izvajanje dejavnosti gospodarske javne službe.

(4) Z izvedbenim programom iz prejšnjega odstavka tega člena se določijo zlasti:

- organizacijska shema vodenja ter pristojnosti in odgovornosti izvajalca javne službe,
- razpored pripravljanih del,
- načrt cestne mreže z oznakami prednostnih razredov in izhodiščna mesta za izvajanje zimske službe (cestne baze),
- razporeditev mehanizacije, opreme, materiala za posipanje in delavcev za izvajanje načrtovanih del,
- dežurstva, obveznost prisotnosti, stopnje pripravljenosti in razpored delovnih skupin,
- načrt posipanja proti poledici in odstranjevanja snega,
- mesta in način izločanja posameznih vrst vozil ob neugodnih razmerah na cesti,
- način zbiranja podatkov in shema obveščanja o stanju in prevoznosti cest.
- Pripravljala dela se izvajajo pred začetkom zimskega obdobja z namenom, da se omogoči učinkovito delo zimske službe. Pripravljala dela obsegajo zlasti dela, ki se nanašajo na: pripravo mehanizacije, prometne signalizacije in opreme, posipnega materiala,
- pripravo ceste in njene okolice (namestitve dopolnilne prometne signalizacije na nevarnih mestih, postavitev snežnih kolov, namestitve naprav in ureditev za zaščito pred snežnimi zameti) in
- usposabljanje in strokovno izobraževanje za dela zimske službe.

(5) V obdobjih, ko obstaja nevarnost poledice, se izpostavljeni in prometno nevarni deli cest posipajo proti poledici. Mesta in način posipanja se določijo glede na geografsko-klimatske razmere, lego, naklon in kategorijo ceste ter druge lokalne razmere. Na delih cest, kjer se poledica pogosto pojavlja, mora izvajalec javne službe namestiti dopolnilno prometno signalizacijo, ki na to nevarnost opozarja.

(6) Okolju neprijazna topilna sredstva za sneg in led je dovoljeno uporabljati le v minimalnih potrebnih količinah. Za posipanje topilnih sredstev je dovoljeno uporabljati le takšne naprave, ki omogočajo natančno odmerjanje količin. Pri odmerjanju količin posipa je treba upoštevati količino topilnega sredstva, ki je že na vozišču.

(7) Vzdrževanje prevoznosti posameznih občinskih javnih cest v zimskih razmerah je opredeljeno s prednostnimi razredi, v katere so občinske javne ceste razvrščene glede na kategorijo, gostoto in strukturo prometa, geografsko-klimatske razmere in krajevne potrebe. Razvrstitev občinskih javnih cest po prednostnih razredih določi strokovna služba občine tako, da je zagotovljena usklajena prevoznost cestne mreže.

(8) Po koncu zimskega obdobja mora izvajalec javne službe s cest odstraniti ostanke posipnih materialov (peska), začasno dopolnilno prometno signalizacijo ter začasno prometno opremo, cestne naprave in ureditve za zavarovanje ceste in prometa v zimskem obdobju.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 27. člena Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest, ki določa, da zimska služba obsega sklop dejavnosti in opravil, potrebnih za omogočanje prevoznosti občinskih javnih cest in varnega prometa v zimskih razmerah. Zimske razmere nastopijo takrat, ko je zaradi zimskih pojavov (sneg, poledica in drugo) lahko ogroženo normalno odvijanje prometa.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 28. člena navedenega Pravilnika, ki določa, da se v zimskem obdobju, ki praviloma traja od 15. novembra tekočega leta do 15. marca naslednjega leta, ceste vzdržujejo v skladu z izvedbenim programom zimske službe. Izvedbeni program zimske službe pripravi izvajalec rednega vzdrževanja in ga predloži v sprejem strokovni službi najkasneje do 15. oktobra tekočega leta. Ob navedenim je z besedilom drugega odstavka določeno, da mora izvajalec javne službe izvedbeni program zimske službe posredovati v uskladi s strokovnim službam občine do 1. septembra tekočega leta. Sestavi del izvedbenega programa zimske službe za prihodnje leto pa je tudi ocena stroškov zimske službe. Izvedbeni program zimske službe za prihodnje leto pa se uskladi s sprejetim proračunom za prihodnje leto.

Besedilo tretjega odstavka določa, da je potrjeni oziroma s proračunom občine usklajeni izvedbeni program sestavni del pogodbe za izvajanje dejavnosti gospodarske javne službe.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 28. člena navedenega Pravilnika, ki določa, da se z izvedbenim programom iz prejšnjega odstavka tega člena se določijo zlasti:

- organizacijska shema vodenja ter pristojnosti in odgovornosti izvajalca javne službe,
- razpored pripravljanih del,
- načrt cestne mreže z oznakami prednostnih razredov in izhodiščna mesta za izvajanje zimske službe (cestne baze),
- razporeditev mehanizacije, opreme, materiala za posipanje in delavcev za izvajanje načrtovanih del,
- dežurstva, obveznost prisotnosti, stopnje pripravljenosti in razpored delovnih skupin,
- načrt posipanja proti poledici in odstranjevanja snega,
- mesta in način izločanja posameznih vrst vozil ob neugodnih razmerah na cesti,
- način zbiranja podatkov in shema obveščanja o stanju in prevoznosti cest.
- Pripravljala dela se izvajajo pred začetkom zimskega obdobja z namenom, da se omogoči učinkovito delo zimske službe. Pripravljala dela obsegajo zlasti dela, ki se nanašajo na: pripravo mehanizacije, prometne signalizacije in opreme, posipnega materiala,
- pripravo ceste in njene okolice (namestitve dopolnilne prometne signalizacije na nevarnih mestih, postavitev snežnih kolov, namestitve naprav in ureditev za zaščito pred snežnimi zameti) in
- usposabljanje in strokovno izobraževanje za dela zimske službe.

Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega in drugega odstavka 30. člena navedenega Pravilnika, ki določa, da se v obdobjih, ko obstaja nevarnost poledice, se izpostavljeni in prometno nevarni deli cest posipajo proti poledici. Mesta in način posipanja se določijo glede na geografsko-klimatske razmere, lego, naklon in kategorijo ceste ter druge lokalne razmere. Na delih cest, kjer se poledica pogosto pojavlja, mora izvajalec javne službe namestiti dopolnilno prometno signalizacijo, ki na to nevarnost opozarja.

Besedilo šestega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 30. člena navedenega Pravilnika, ki določa, da je okolju neprijazna topilna sredstva za sneg in led je dovoljeno uporabljati le v minimalnih potrebnih količinah. Za posipanje topilnih sredstev je dovoljeno uporabljati le takšne naprave, ki omogočajo natančno odmerjanje količin. Pri odmerjanju količin posipa je treba upoštevati količino topilnega sredstva, ki je že na vozišču.

Besedilo sedmega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 31. člena navedenega Pravilnika, ki določa, da je vzdrževanje prevoznosti posameznih občinskih javnih cest v zimskih razmerah je opredeljeno s prednostnimi razredi, v katere so občinske javne ceste razvrščene glede na kategorijo, gostoto in strukturo prometa, geografsko-klimatske razmere in krajevne potrebe.

Razvrstitev občinskih javnih cest po prednostnih razredih določi strokovna služba občine tako, da je zagotovljena usklajena prevoznost cestne mreže.

Besedilo osmega odstavka je oblikovano na podlagi določila 32. člena navedenega Pravilnika, ki določa, da je po koncu zimskega obdobja potrebno s cest odstraniti ostanke posipnih materialov (peska), začasno dopolnilno prometno signalizacijo ter začasno prometno opremo, cestne naprave in ureditve za zavarovanje ceste in prometa v zimskem obdobju.

3.2. Obnavljanje občinskih javnih cest

23. člen (obnovitvena dela)

(1) Obnovitvena dela na cestah so zahtevnejša in obsežnejša vzdrževalna dela, katerih temeljni cilj je dolgoročnejša ureditev posameznih delov ceste. Izvajajo se občasno glede na stopnjo dotrajanosti ali poškodovanosti cest ter glede na potrebo po izboljšanju njihovih prometno-tehničnih lastnosti, njihove zaščite, zaščite okolja in varnosti prometa.

(2) Obseg obnovitvenih del na občinskih javnih cestah in javnih površinah je sestavni del izvedbenega programa obnovitvenih del na občinskih javnih cestah, ki ga pripravijo strokovne službe občine oziroma izvajalec javne službe v skladu s sklenjeno pogodbo. Če izvedbeni program obnovitvenih del na občinskih javnih cestah sestavi izvajalec javne službe, ga mora posredovati strokovnim službam občine v uskladitev do 1. septembra tekočega leta. Sestavni del izvedbenega programa obnovitvenih del na občinskih javnih cestah je ocena stroškov obnovitvenih del. Izvedbeni program obnovitvenih del na občinskih javnih cestah za prihodnje leto se uskladi s sprejetim proračunom za prihodnje leto.

(3) Potrjeni oziroma s proračunom občine usklajeni izvedbeni program je sestavni del pogodbe za izvajanje dejavnosti gospodarske javne službe.

(4) Pregled in prevzem izvedenih obnovitvenih del vodi komisija, ki jo imenuje župan občine. Pregled in prevzem se opravljata v skladu z zakonom, ki ureja graditev objektov, pri čemer se smiselno uporabijo določila o tehničnih pregledih objektov in izdaji uporabnega dovoljenja ter v skladu z določili pogodbe o izvajanju del. Pri delu komisije, ki opravlja pregled in prevzem obnovitvenih del, sodeluje tudi predstavnik izvajalca javne službe.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 34. člena Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest, ki določa, da so obnovitvena dela zahtevnejša in obsežnejša vzdrževalna dela, katerih temeljni cilj je dolgoročnejša ureditev posameznih delov ceste. Izvajajo se občasno glede na stopnjo dotrajanosti ali poškodovanosti cest ter glede na potrebo po izboljšanju njihovih prometno-tehničnih lastnosti, njihove zaščite, zaščite okolja in varnosti prometa.

Z besedilom drugega odstavka je določeno, da je obseg obnovitvenih del na občinskih javnih cestah in javnih površinah sestavni del izvedbenega programa obnovitvenih del na občinskih javnih cestah, ki ga pripravijo strokovne službe občine oziroma izvajalec javne službe v skladu s sklenjeno koncesijsko pogodbo. Če izvedbeni program obnovitvenih del na občinskih javnih cestah sestavi izvajalec javne službe, ga mora posredovati strokovnim službam občine v uskladitev do 1. septembra tekočega leta. Sestavni del izvedbenega programa obnovitvenih del na občinskih javnih cestah je ocena stroškov obnovitvenih del. Izvedbeni program obnovitvenih del na občinskih javnih cestah za prihodnje leto se uskladi s sprejetim proračunom za prihodnje leto.

Besedilo tretjega odstavka določa, da je potrjeni oziroma s proračunom občine usklajeni izvedbeni program sestavni del pogodbe za izvajanje dejavnosti gospodarske javne službe.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 36. člena navednega Pravilnika, ki določa, da pregled in prevzem izvedenih obnovitvenih del vodi komisija, ki jo imenuje strokovna služba. Pregled in prevzem se opravljata v skladu z zakonom o graditvi objektov, pri čemer se smiselno uporabijo določila o tehničnih pregledih objektov in izdaji

uporabnega dovoljenja ter v skladu z določili pogodbe o izvajanju del. Pri delu komisije, ki opravlja pregled in prevzem obnovitvenih del, sodeluje tudi predstavnik izvajalca rednega vzdrževanja.

3.3. Odvoz in hramba nepravilno parkiranih in zapuščenih vozil

24. člen

(odvoz in hramba nepravilno parkiranih in zapuščenih vozil)

(1) Pogoji in način odstranitve in hrambe nepravilno parkiranih in zapuščenih vozil na območju občine so določeni z odlokom občine, ki ureja ureditev cestnega prometa v občini in odlokom, ki ureja ravnanje z zapuščenimi vozili.

(2) Za izvajanje storitev odvoza in hrambe nepravilno parkiranih in zapuščenih vozil se izvajalcu javne službe dodeli javno pooblastilo.

Obrazložitev:

Z besedilom prvega odstavka je določeno, da pogoje in način odstranitve in hrambe nepravilno parkiranih in zapuščenih vozil na območju občine so določeni z odlokom občine, ki ureja ureditev cestnega prometa v občini in odlokom, ki ureja ravnanje z zapuščenimi vozili. Navedeno besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 15. člena Zakona o varnosti cestnega prometa /ZVCP-1/ (Uradni list RS, št. 56/2008-UPB5, 37/2008, 57/2008-ZLDUVCP, 58/2009, 36/2010), ki določa, da občina (občinski svet) določi pogoje in način odstranitve in hrambe nepravilno parkiranih vozil.

Besedilo je oblikovano na podlagi določila na podlagi določila drugega odstavka 121. člena Ustave Republike Slovenije /Ustava RS/ (Uradni list RS, št. 33/1991-I, 42/1997, 66/2000, 24/2003, 69/2004, 68/2006), ki določa, da lahko pravne ali fizične osebe z zakonom ali na njegovi podlagi dobijo javno pooblastilo za opravljanje določenih nalog državne uprave. S tem se dopušča možnost, da lahko občine ustanoviteljice z odlokom podelijo javno pooblastilo za izvrševanje upravnih funkcij, ki se nanašajo na opravljanje dejavnosti lokalnih gospodarskih javnih služb. Na tem mestu moramo opomniti, da se javna pooblastila lahko izvršujejo na tri načine, kot to sicer velja za izvrševanje upravnih funkcij, in sicer:

- z izdajanjem splošnih aktov,
- z izdajanjem posamičnih aktov oziroma odločanjem o posamičnih stvareh,
- z opravljanjem materialnih dejanj.

Pooblastilo za izdajanje splošnih aktov obsega pravico nosilca javnega pooblastila, da s svojim splošnim (abstraktnim) aktom na obvezen način, torej kot obvezno pravo, ureja določena vprašanja oziroma razmerja. V tem okviru lahko kot izvajalec lokalnih gospodarskih javnih služb v skladu s predpisi podobneje urejajo tehnične, oskrbovalne in druge standarde za opravljanje posameznih lokalnih gospodarskih javnih služb.

Pooblastilo za odločanje o posamičnih stvareh je najpogostejša oblika pooblastila, v okviru katere lahko nosilec javnega pooblastila s posamičnim aktom odloča o pravicah, obveznostih ali pravnih koristih pravnih oziroma fizičnih oseb. V tej zvezi moramo opomniti, da mora nosilec javnega pooblastila za odločanje v posamičnih stvareh, katerega vsebina je upravna stvar, pri odločanju postopati po določilih veljavnega Zakona o splošnem upravnem postopku /ZUP/ (Uradni list RS, št. 24/2006-UPB2, 105/2006 ZUS-1, 126/2007, 8/2010), če niso posamezna vprašanja tega postopka z zakonom urejena drugače.

Vsebina javnega pooblastila za opravljanje materialnih dejanj je upravna funkcija, ki se izvršuje z realnimi dejanji, kot je npr. vodenje evidenc, izvajanje upravnega nadzora itn.

4. Pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin

25. člen

(evidence)

Izvajalec javne službe mora voditi evidence v skladu s predpisi, ki veljajo za področje izvajanja javne službe.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 103. člena Zakona o cestah /ZCes-1/, ki določa, da mora upravljavec občinske ceste voditi evidence o občinskih cestah in objektih, skladno s predpisi o načinu označevanja javnih cest in o evidencah o javnih cestah in objektih na njih. Zbirke podatkov iz evidenc o občinskih javnih cestah pa mora občina brezplačno posredovati pristojni direkciji najkasneje do 15. maja tekočega leta za stanje cest preteklega leta. Če občina predpisanih podatkov ne posreduje direkciji do predpisanega roka, pridobi podatke direkcija na stroške občine.

26. člen**(javna obvestila in naznanila)**

Izvajalec javne službe mora uporabnike občinskih javnih cest in drugih prometnih površin z naznanilom v sredstvih javnega obveščanja redno obveščati o stanju občinskih javnih cest in uporabnosti drugih prometnih površin.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 4. člena Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest, ki določa, da mora biti zagotovljeno sprotno obveščanje javnosti, kadar se zaradi vremenskih razmer, vzdrževalnih del na cesti, naravnih ali prometnih nesreč ali drugih dogodkov spremenijo pogoji za odvijanje prometa.

5. Pravice in obveznosti uporabnikov**27. člen****(pravice uporabnikov občinskih javnih cest in drugih prometnih površin)**

Občinske javne ceste in druge prometne površine so prometne površine splošnega pomena za cestni promet, ki jih lahko vsak prosto uporablja na način in pod pogoji, določenimi s predpisi, ki urejajo ceste, in pravili cestnega prometa.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 3. člena Zakona o cestah /ZCes-1/, ki določa, da so javne ceste prometne površine, ki so splošnega pomena za promet in jih lahko vsak prosto uporablja na način in pod pogoji, določenimi s predpisi, ki urejajo ceste, in pravili cestnega prometa.

28. člen**(obveznosti uporabnikov občinskih javnih cest in drugih prometnih površin)**

Uporabnik občinske javne ceste oziroma druge prometne površine mora pristojni strokovni službi občine sporočiti vsako poškodbo ali spremembo na občinski javni cesti ali prometni površini, ki lahko vpliva na varno odvijanje prometa na občinskih javnih cestah in drugih prometnih površinah v občini.

Obrazložitev:

Z besedilom je določena obveznost uporabnikov občinskih javnih cest, ki morajo pristojni strokovni službi občine sporočiti vsako poškodbo ali spremembo na občinski javni cesti ali prometni površini, ki lahko vpliva na varno odvijanje prometa na občinskih javnih cestah in drugih prometnih površinah v občini.

6. Viri financiranja javne službe**29. člen****(viri financiranja storitev)**

Izvajalec javne službe pridobiva sredstva za izvajanje javne službe iz proračuna občine in drugih virov.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 60. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da se iz sredstev proračuna financirajo gospodarske javne službe, s katerimi se zagotavljajo javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi ali katerih uporaba ni izmerljiva.

7. Vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe, ki so last občine ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa

30. člen

(vrste in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe)

(1) Za izvajanje javne službe se namenijo občinske javne ceste. Občinske javne ceste so last občine ter del javne lastnine.

(2) Občinske javne ceste sestavljajo:

- cestni svet,
- cestno telo,
- cestišče,
- brežine cest,
- cestni objekti,
- prometna signalizacija in prometna oprema,
- cestna razsvetljava,
- cestni priključki do meje cestnega sveta,
- naprave za odvodnjavanje ceste,
- servisne prometne površine (počivališča, parkirišča in avtobusno obračališče ter podobno),
- servisne površine z objekti in napravami za upravljanje in vzdrževanje cest ter nadzor prometa,
- funkcionalne površine za umestitev cestnih naprav, objektov in drugih ureditev, namenjenih varnosti, vodenju in nadzoru prometa, vozil ter voznikov, zaščiti ceste in cestnega telesa ter zemljišč in preprečevanju škodljivih emisij prometa.

Obrazložitev:

Z besedilom prvega odstavka je določeno, da se za izvajanje javne službe namenijo občinske javne ceste, ki so last občine ter del javne lastnine.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 8. člena Zakona o cestah /ZCes-1/, ki določa, da javno cesto sestavljajo:

- cestni svet,
- cestno telo,
- cestišče,
- brežine cest,
- cestni objekti,
- prometna signalizacija in prometna oprema,
- cestna razsvetljava,
- cestni priključki do meje cestnega sveta,
- naprave za odvodnjavanje ceste,
- servisne prometne površine (počivališča, parkirišča in avtobusno obračališče ter podobno),
- servisne površine z objekti in napravami za upravljanje in vzdrževanje cest ter nadzor prometa,
- funkcionalne površine za umestitev cestnih naprav, objektov in drugih ureditev, namenjenih varnosti, vodenju in nadzoru prometa, vozil ter voznikov, zaščiti ceste in cestnega telesa ter zemljišč in preprečevanju škodljivih emisij prometa.

31. člen

(javno dobro)

(1) Občinske javne ceste in ostale prometne površine so javno dobro in so izven pravnega prometa. Na njih ni mogoče pridobiti lastninske pravice s priposestvovanjem ali drugih stvarnih pravic.

(2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka je na občinski javni cesti mogoče pridobiti stvarne pravice pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja ceste.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 3. člena Zakona o cestah /ZCes-1/, ki določa, da so javne ceste javno dobro in so izven pravnega prometa. Na njih ni mogoče pridobiti lastninske pravice s priposestvovanjem ali drugih stvarnih pravic.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 3. člena Zakona o cestah /ZCes-1/.

8. Nadzor nad izvajanjem določil odloka

32. člen**(nadzorni organ)**

(1) Nadzor nad izvajanjem določil tega odloka izvajata pristojni občinski inšpektor in pristojna služba mestne uprave v skladu z določili občinskega odloka in zakona, ki ureja javne ceste ter zakona, ki ureja inšpekcijski nadzor.

(2) Pristojna služba mestne uprave ima pravico kadarkoli vpogledati v evidence, ki jih je dolžan voditi izvajalec javne službe, pri čemer je dolžna spoštovati določila zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 112. člena Zakona o cestah /ZCes-1/, ki določa, da izvaja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določil Zakona o cestah /ZCes-1/ in na njegovi podlagi izdanih predpisov na občinskih in nekategoriziranih cestah, ki se uporabljajo za javni cestni promet, občinski inšpekcijski organ, pristojen za ceste.

Z besedilom drugega odstavka je določeno, da ima pristojna služba občinske uprave ima pravico kadarkoli vpogledati v evidence, ki jih je dolžan voditi izvajalec javne službe, pri čemer je dolžna spoštovati določila zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov.

9. Prehodna in končna določba

33. člen**(prenehanje veljavnosti)**

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe vzdrževanja javne razsvetljave in svetlobnih signalnih naprav cestne prometne signalizacije in opreme na območju Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 100/2007).

Obrazložitev:

Z besedilom je določena t.i. abrogacijska (lat. abrogatio = popolna razveljavitev, tudi odprava) klavzula s katero mlajši pravni akt popolnoma razveljavlja starejši pravni akt.

34. člen**(objava in veljavnost odloka)**

Odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati petnajsti dan po objavi.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo biti statut in predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statuta in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu.

Številka: 007-0017/2015-1 (187)

V Murski Soboti, dne....

Mestna občina Murska Sobota
dr. Aleksander JEVŠEK
župan

OBRAZLOŽITEV:

I. PRAVNE PODLAGE ZA SPREJEM ODLOKA

Pravno podlago za sprejem Odloka o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v Mestni občini Murska Sobota (v nadaljnjem besedilu: predlog odloka) predstavljajo sledeči predpisi:

- **Zakon o gospodarskih javnih službah** (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPP0, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40, v nadaljevanju: ZGJS), ki v drugem odstavku 3. člena določa, da način opravljanja gospodarskih javnih služb predpiše lokalna skupnost z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov. V skladu s 7. členom ZGJS se s predpisom iz drugega odstavka 3. člena ZGJS za posamezno gospodarsko javno službo določi: organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije), vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev, pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, pravice in obveznosti uporabnikov, viri financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja, vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa, in drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe,

- **Zakon o cestah** (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 - odl. US in 46/15, v nadaljevanju: ZCes-1), ki v prvem odstavku 16. člena določa, da je redno vzdrževanje javnih cest obvezna gospodarska javna služba, ki obsega vzdrževalna dela za ohranjanje javnih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost javnih cest, nadzor nad stanjem javnih cest in cestnega sveta ter vzpostavitev prevoznosti cest ob naravnih in drugih nesrečah (redno vzdrževanje cest). Kot je določeno s tretjim odstavkom navedenega 16. člena Zakona o cestah /ZCes-1/ način izvajanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest določi občina. Ob navedenem se z odlokom določa tudi način opravljanja izbirne lokalne gospodarske javne službe vzdrževanja prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so v funkciji javnih površin naselja.

- **Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Murska Sobota** (Uradni list RS, št. 39/15), ki v 4. členu določa, da mestna občina s posamičnimi odloki podrobneje uredi način opravljanja posamezne ali več vrst lokalnih gospodarskih javnih služb, v 6. členu pa določa, da se dejavnost vzdrževanja občinskih javnih cest opravlja kot obvezna lokalna gospodarska javna služba na območju mestne občine, v 7. členu pa določa, da se dejavnost vzdrževanja prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so v funkciji javnih površin naselja, opravlja kot izbirna lokalna gospodarska javna služba.

- **Statut Mestne občine Murska Sobota** (Uradni list RS, št. 23/07-uradno prečiščeno besedilo, 49/10 in 39/15), ki v 17. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota, da sprejema odloke, v 90. členu pa določa, da občina ustanovi javne službe za izvajanje dejavnosti vzdrževanja občinskih javnih cest in dejavnosti vzdrževanja prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so v funkciji javnih površin naselja, ter da mestni svet z odlokom o gospodarskih javnih službah in z odloki o izvajanju posameznih gospodarskih javnih služb določi načine in oblike njihovega izvajanja.

II. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota je na podlagi 3., 4., 6. in 7. člena ZGJS, 21. maja 2015 sprejel Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Murska Sobota (Uradni list RS, št. 39/15), ki je začel veljati 20. junija 2015. Naveden odlok v 6. členu določa, da se na območju mestne občine kot obvezna lokalna gospodarska javna služba opravlja dejavnost vzdrževanja občinskih javnih cest, v 7. členu pa določa, da se na območju mestne občine kot izbirna lokalna gospodarska javna služba opravlja dejavnost vzdrževanja prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so v funkciji javnih površin naselja.

Iz Analize organiziranosti lokalnih gospodarskih javnih služb v Mestni občini Murska Sobota, ki jo je izdelal Inštitut za lokalno samoupravo in javna naročila Maribor, januarja 2015 izhaja sledeče:

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota je v letu 2000 na podlagi določil prvega odstavka 82. člena Zakona o javnih cestah /ZJC/ (Uradni list RS, 29/97) sprejel Odlok o občinskih cestah v Mestni občini Murska Sobota (Uradni list RS, št. 16/2000) s spremembami in dopolnitvami v letih 2009 (Uradni list RS, št. 35/2009) in 2012 (Uradni list RS, št. 80/2012), s katerim je v 25. členu določil, da je vzdrževanje občinskih cest obvezna gospodarska javna služba, ki obsega redno vzdrževanje teh cest in organiziranje njihovega obnavljanja. Redno vzdrževanje občinskih cest se lahko zagotavlja v javnem podjetju ali z oddajo koncesije pravni ali fizični osebi po predpisih, ki urejajo gospodarske javne službe. Navedeni odlok je bil sprejet na podlagi določila prvega odstavka 82. člena Zakona o javnih cestah /ZJC/, ki je določal, da mora občina najkasneje v enem letu po uveljavitvi Zakona o javnih cestah /ZJC/ (to je do 7. julija 1998) sprejeti odlok o občinskih cestah, v katerem uredi upravljanje, graditev, vzdrževanje in varstvo občinskih cest ter nadzorstvo nad občinskimi cestami. Tretji odstavek navedenega 82. člena Zakona o javnih cestah /ZJC/, pa je določal, da mora občina v roku enega meseca po sprejemu zgoraj navedenega odloka določiti tudi način opravljanja rednega vzdrževanja in organiziranja obnavljanja občinskih cest. Ob tem pa je potrebno upoštevati, da je bil v letu 2010 sprejet nov Zakon o cestah, ki je v 126. členu določil, da morajo občine svoje predpise uskladiti z določbami tega zakona najpozneje v enem letu od njegove uveljavitve, to je do 1.4.2012, kar pa Mestna občina Murska Sobota doslej še ni uredila.

Pravna analiza Odloka o občinskih cestah je tako pokazala, da Mestna občina Murska Sobota doslej še ni predpisala načina opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih javnih cest s sprejemom ustreznega odloka, tako, da je zagotovljeno izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov (2. člen ZGJS). V analizi je tako predlagano, da Mestna občina Murska Sobota na podlagi določila tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in zakoni ter določila 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, 16. člena Zakona o cestah /ZCes/, Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest (Uradni list RS, št. 62/1998, 109/2010-ZCes-1) in Zakona o prekrških /ZP-1/, sprejme vsebinsko z zakoni usklajen Odlok o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih javnih cest v Mestni občini Murska Sobota.

Iz navedene analize še izhaja, da doslej urejena dejavnost lokalne gospodarske javne službe - javna razsvetljava in svetlobno signalne naprave cestne prometne signalizacije in opreme, kot je bila opredeljena z Odlokom o načinu opravljanja gospodarske javne službe vzdrževanja javne razsvetljave in svetlobnih signalnih naprav cestne prometne signalizacije in opreme na območju Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 100/2007), sodi v skladu z določili veljavnega Zakona o cestah /ZCes-1/, v okvir dejavnosti občinske gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih javnih cest. Zaradi tega je potrebno naveden odlok razveljaviti, vsa dela in naloge, ki so se doslej opravljale znotraj te gospodarske javne službe, pa se bodo s sprejetjem novega odloka izvajale v okviru gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin.

Poglavitne rešitve, ki jih prinaša osnutek odloka, so usklajene ZGJS, ZCes-1, Pravilnikom o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest in Odlokom o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Murska Sobota ter so opisane v nadaljevanju ter pri obrazložitvi vsakega člena predloga odloka.

Zaradi vsebinske povezanosti dejavnosti vzdrževanja prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so v funkciji javnih površin naselja, ki je sicer z odlokom o lokalnih gospodarskih javnih službah določena kot izbirna lokalna gospodarska javna služba, z dejavnostjo vzdrževanja občinskih javnih cest, se predlaga, da se obe dejavnosti opredelita kot enotna javna služba in uredita v skupnem odloku.

Javno službo se na celotnem območju mestne občine opravlja v obliki javnega podjetja in jo izvaja izvajalec javne službe Komunala, javno podjetje Murska Sobota d.o.o.

Obrazložitev odloka po poglavjih:

1. splošne (uvodne) določbe: v uvodnih določbah predlog odloka zajema opredelitev javne službe, vsebino odloka, uporabo izrazov in predpisov ter pomen pojmov,
2. organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe: javna služba se opravlja na celotnem območju občine v obliki javnega podjetja,
3. vrsta in obseg storitev javne službe: javna služba obsega redno vzdrževanje občinskih javnih cest in drugih prometnih površin, pregledniško službo, vzdrževanje bankin, odvodnjavanja in brežin, drugih cestnih naprav in ureditev, vegetacije, zagotavljanje preglednosti, čiščenje občinskih javnih cest in drugih prometnih površin ter objektov in naprav na drugih prometnih površinah, nadzor osnih obremenitev, intervencijske ukrepe zaradi izrednih dogodkov, zimsko službo, obnovitvena dela na cestah in ostalih javnih površinah ter odvoz in hrambo nepravilno parkiranih in zapuščenih vozil,
4. pogoji za zagotavljanje in uporabo storitev javne službe: izvajalec vodi ustrezne evidence za izvajanje javne službe ter mora uporabnike javnih površin redno in ustrezno obveščati o stanju občinskih javnih cest in uporabnosti drugih prometnih površin,
5. pravice in obveznosti uporabnikov: določena je pravica vsakega uporabnika, da prosto uporablja javne ceste in druge prometne površine na način in pod pogoji, določenimi s predpisi, prav tako so določene tudi nekatere obveznosti uporabnikov v zvezi z uporabo javnih cest in drugih prometnih površin,
6. viri financiranja javne službe: javna služba se financira iz proračuna občine in iz drugih virov,
7. vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe: infrastruktura lokalnega pomena, ki je potrebna za izvajanje javne službe so občinske javne ceste in druge prometne površine na območju mestne občine, ki so javno dobro lokalnega pomena,
8. nadzor nad izvajanjem določil odloka: nadzor izvajata pristojni občinski inšpekcijski organ ter mestna uprava,
9. prehodna in končna določba: določa prenehanje veljavnosti sedaj veljavnih odlokov in pričetek veljavnosti novega odloka.

III. CILJI SPREJETJA ODLOKA

Cilj sprejetja Odloka o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v Mestni občini Murska Sobota je usklajitev področja izvajanja te gospodarske javne službe z veljavnimi predpisi, navedenimi v točki I. in II. te obrazložitve, s čimer se zasleduje cilj izboljšanja opravljanja izvirnih nalog občine v zvezi z zagotavljanjem izvajanja gospodarskih javnih služb.

IV. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Sprejetje odloka nima dodatnih finančnih posledic za proračun občine.

V. ZAKLJUČEK

Mestnemu svetu Mestne občine Murska Sobota predlagamo v sprejem z zakonodajo usklajeno besedilo Odloka o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v Mestni občini Murska Sobota, v l. obravnavi.

M. Sobota, dne 1. oktobra 2015

Pripravi:

Oddelek za infrastrukturo, okolje in prostor
ter gospodarske javne službe

Komunala, javno podjetje d.o.o.

Predlagatelj:
dr. Aleksander JEVŠEK