

Na podlagi prvega odstavka 11., 36. in prvega odstavka 40. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06; v nadaljevanju: ZJZP), na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09 51/10 ter 40/12-ZUJF) ter 17. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07-uradno prečiščeno besedilo in 49/10) je mestni svet Mestne občine Murska Sobota na 14. seji dne _____ sprejel

A K T

o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta »Pogodbeno zagotavljanje prihrankov rabe energije in pogodbeni oskrba z energijo v javnih objektih Mestne občine Murska Sobota«

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(vsebinska)

Ta akt vsebuje odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbo projekta »Pogodbeno zagotavljanje prihrankov rabe energije in pogodbeni oskrba z energijo v javnih objektih Mestne občine Murska Sobota (v nadaljevanju: projekt) v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva, določenih z ZJZP. Poleg tega ta akt določa predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja in način financiranja izvedbe projekta.

Javni partner je Mestna občina Murska Sobota. Zasebni partner je pravna oseba ali fizična oseba, izbrana na javnem razpisu kot izvajalec javno-zasebnega partnerstva.

II. VSEBINA IN PREDMET JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

2. člen

(javni interes)

Mestna občina Murska Sobota skladno z določili 66. in 66č. člena Energetskega zakona (Ur.l. RS, 79/1999 (8/2000 popr.), 110/2002-ZGO-1, 50/2003 Odl.US: U-I-250/00-14, 51/2004, 26/2005-UPB1, 118/2006 (9/2007 popr.), 27/2007-UPB2, 70/2008, 22/2010, 37/2011 Odl.US: U-I-257/09-22, 10/2012), prvo alinejo drugega odstavka 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur.l. RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09 in 51/10 ter 40/12-ZUJF) ter Energetsko zasnovo MOMS s tem aktom sprejema odločitev, da obstaja javni interes za izvedbo projekta »Pogodbeno zagotavljanje prihrankov rabe energije in pogodbeni oskrba z energijo v javnih objektih Mestne občine Murska Sobota.

Najučinkovitejši in najgospodarnejši način za zadovoljitev javnega interesa je sklenitev javno-zasebnega partnerstva.

3. člen

(predmet)

Predmet javno-zasebnega partnerstva je gradbena in tehnološka energetska sanacija objektov v lasti Mestne občine Murska Sobota ter uvedba energetskega upravljanja v objektih v lasti Mestne občine Murska Sobota.

4. člen

(izvedba projekta)

Za potrebe realizacije projekta in izvajanje storitev pogodbenega zagotavljanja prihrankov, pogodbene oskrbe z energijo in energetskega upravljanja objektov, bo javni partner zasebnemu partnerju omogočil izvedbo gradbenih in tehnoloških investicijskih ukrepov za doseganje prihranka pri rabi in stroških energentov v obsegu in za obdobje, kot bo dogovorjeno v postopku izbire zasebnega partnerja. Po zaključeni izvedbi in uspešno izvedenem prevzemu izvedenih investicijskih ukrepov bo zasebni partner v pogodbeno dogovorjeni dobi v objektih javnega partnerja izvajal storitve pogodbenega zagotavljanja prihrankov, pogodbene oskrbe z energijo, storitve vzdrževanja izvedenih ukrepov za doseganje prihranka in oskrbe z energijo ter storitve energetskega upravljanja objektov.

5. člen

(obveznosti javnega partnerja)

Javni partner bo po potrebi prevzel obveznost priprave projektne dokumentacije, pridobitve potrebnih upravnih dovoljenj in delnega financiranja gradbenih ukrepov za zagotavljanje prihranka. V primeru delnega financiranja gradbenih ukrepov s strani javnega partnerja, ima le-ta pravico do soudeležbe na ustvarjenih prihrankih iz naslova izvedenih gradbenih ukrepov.

Javni partner ali s strani javnega partnerja pooblaščen uporabniki objektov bodo v okviru projekta prevzeli obveznost za plačevanje storitev pogodbenega zagotavljanja prihrankov, pogodbene oskrbe z energijo ter energetskega upravljanja objektov, vendar le v obsegu sredstev, ki bodo zaradi uvedbe projekta prihranjena na letnem nivoju oz. v obsegu dosedanje rabe energije na letnem nivoju.

6. člen

(obveznosti zasebnega partnerja)

Zasebni partner prevzema obveznosti izvedbe vseh investicijskih ukrepov za doseganje prihranka skladno z veljavnimi upravnimi dovoljenji in po terminskem planu, ki bo dogovorjen v postopku izbire zasebnega partnerja.

Zasebni partner v pogodbeni dobi prevzema vsa tehnična in finančna tveganja iz naslova izvedbe investicijskih ukrepov in iz naslova izvajanja storitev pogodbenega zagotavljanja prihrankov, pogodbene oskrbe z energijo in energetskega upravljanja objektov.

Zasebni partner bo moral v celoti ali pretežnem delu zagotoviti tudi financiranje gradbenih in tehnoloških investicijskih ukrepov in pridobiti ustrezna upravna dovoljenja, potrebna za prevzem in delovanje izvedenih ukrepov (npr. uporabno dovoljenje).

III. OBLIKA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

7. člen

(oblika javno-zasebnega partnerstva)

Glede na izhodišča in vsebino projekta ter glede na obseg tveganj in vložkov partnerjev v projekt, se javno-zasebno partnerstvo, skladno s 27. členom ZJZP, izvede v obliki javno-naročniškega razmerja.

IV. POSTOPEK IZBIRE IZVAJALCA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA IN POGOJI TER MERILA ZA IZBOR

8. člen

(postopek izbire)

Zasebnega partnerja se izbere na podlagi javnega razpisa, v odprtem postopku. V kolikor, zaradi narave predmeta javno-zasebnega partnerstva, ki je posebno zahtevno, v smislu določil 27. točke prvega odstavka 2. člena Zakona o javnem naročanju (ZJN-2; Ur.l. RS, št.

128/06, 16/08) vnaprej ne bo mogoče opredeliti tehničnih specifikacij v skladu s točko b), c) ali č) tretjega odstavka 37. člena istega zakona, ki bi lahko zadovoljila naročnikove potrebe ali dosegla cilje, in vnaprej v celoti določiti pravnih in/ali finančnih elementov projekta oziroma predmeta javnega naročila, se ob smiselni uporabi zakona, ki ureja postopek javnega naročanja (javnonaročniška oblika javno-zasebnega partnerstva), lahko naročilo izvede po postopku konkurenčnega dialoga.

Javni razpis se objavi na Portalu javnih naročil v Republiki Sloveniji in v Uradnem glasilu EU. V postopku izbire mora javni partner zagotoviti transparentno in enakopravno obravnavanje kandidatov.

9. člen

(pogoji za izbiro zasebnega partnerja)

Javni partner mora v postopku izbire zasebnega partnerja preveriti, ali je zasebni partner ekonomsko in finančno ter tehnično in kadrovske sposoben prevzeti naloge izvajalca javno-zasebnega partnerstva.

Kandidati morajo v postopku izbire izkazati, da imajo zadostne reference s predmetnega področja in zagotovljen dostop do finančnih sredstev za realizacijo celotnega projekta javno-zasebnega partnerstva.

10. člen

(merila za izbor zasebnega partnerja)

Javni partner mora oblikovati jasna in transparentna merila za izbor zasebnega partnerja, ki bodo omogočila izbor ekonomsko najugodnejšega kandidata.

Javni partner mora merila za izbor zasebnega partnerja oblikovati tako, da bodo boljše ocenjene ponudbe kandidatov, ki bodo zagotovili večje zagotovljene prihranke, ponudili višjo udeležbo javnega partnerja pri doseženih prihrankih ter imajo več uspešnih referenc s področja storitev pogodbenega zagotavljanja prihrankov, pogodbene oskrbe z energijo ter energetskega upravljanja objektov.

11. člen

(pooblastilo)

Za objavo javnega razpisa, izvedbo postopka izbire zasebnega partnerja, izbiro izvajalca javno-zasebnega partnerstva in podpis pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu ter ostala dejanja v postopku sklenitve in izvajanja javno-zasebnega partnerstva se pooblasti župana.

12. člen

(strokovna komisija)

Za pripravo in izvedbo javnega razpisa, pregled in oceno prispelih vlog oziroma prijav ter za pripravo strokovnega poročila župan imenuje strokovno komisijo.

Strokovna komisija ima predsednika in najmanj dva člana. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti najmanj univerzitetno izobrazbo in najmanj 5 let delovnih izkušenj z delovnega področja, da lahko zagotovijo strokovno presojo vlog oziroma prijav.

Predsednik in vsi člani strokovne komisije morajo izpolnjevati pogoj iz drugega odstavka 52. člena ZJZP, kar potrdijo s podpisom izjave. Člana strokovne komisije, za katerega se ugotovi, da ne izpolnjuje postavljenega pogoja iz prejšnjega stavka, se nemudoma izloči iz strokovne komisije in se imenuje nadomestnega člana.

Za izvedbo posameznih dejanj v postopku izvedbe javnega razpisa morajo biti navzoči najmanj trije člani strokovne komisije (npr. javno odpiranje prijav). Poročilo pripravijo in podpišejo vsi člani strokovne komisije.

Za strokovno-tehnično pomoč in svetovanje v postopku priprave in izvedbe javnega razpisa lahko strokovna komisija uporabi strokovne službe javnega partnerja ali zunanje strokovnjake. Člani strokovne komisije so lahko tudi neodvisni zunanji strokovnjaki, ki razpolagajo s specifičnim znanjem, potrebnim za uspešno izbiro izvajalca javno-zasebnega partnerstva.

Poročilo je podlaga za pripravo akta izbire izvajalca javno-zasebnega partnerstva, ki ga izda župan.

V. VZPOSTAVITEV IN PRENEHANJE JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

13. člen

(vzpostavitev)

Pravice in obveznosti, ki izhajajo iz razmerja javno-zasebnega partnerstva, nastanejo s trenutkom sklenitve pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu. Akt izbire preneha veljati, če izbrani zasebni partner ne podpiše pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu v roku 60 dni od njegove pravnomočnosti.

14. člen

(prenehanje)

Razmerje javno-zasebnega partnerstva preneha z izpolnitvijo vseh pogodbenih obveznosti obeh partnerjev. Pogoji in način predčasnega prenehanja razmerja javno-zasebnega partnerstva se določijo s pogodbo.

VI. RAZMERJE MED JAVNIM IN ZASEBNIM PARTNERJEM

15. člen

(pravice in obveznosti partnerjev)

Pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja se uredijo s pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu. Pogodba mora biti sklenjena na način, ki zagotavlja uravnoteženo izvajanje javno-zasebnega partnerstva in na način, ki zagotavlja, da vsak izmed partnerjev prevzema tista poslovna tveganja, ki jih najlažje obvladuje. Zasebni partner mora s pogodbo predvsem prevzeti poslovno tveganje financiranja celotnega projekta javno-zasebnega partnerstva in tveganja doseganja zagotovljenih prihrankov, ki izhajajo iz tehnološke izvedbe investicijskih ukrepov.

Javni partner mora s pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu vzpostaviti mehanizme, s katerimi zagotovi učinkovito zavarovanje javnega interesa.

VII. NAČIN FINANCIRANJA

16. člen

(način financiranja)

Javni partner ali s strani javnega partnerja pooblaščen uporabniki objektov bodo v okviru projekta prevzeli obveznost za plačevanje storitev pogodbenega zagotavljanja prihrankov, pogodbene oskrbe z energijo ter energetskega upravljanja objektov vendar le v obsegu sredstev, ki bodo zaradi uvedbe projekta prihranjena na letnem nivoju oz. v obsegu dosedanje rabe energije na letnem nivoju.

Zasebni partner bo moral v celoti ali pretežnem delu zagotoviti financiranje izvedbe vseh ponujenih gradbenih in tehnoloških investicijskih ukrepov za doseganje prihranka.

V fazi javnega razpisa se lahko javni partner dogovori tudi za drugačen način financiranja projekta, kolikor bi se to izkazalo kot gospodarno.

VIII. NADZOR

17. člen

(nadzor)

Nadzor nad izvajanjem javno-zasebnega partnerstva vršita župan in občinski svet.

Na zahtevo mestnega sveta je župan dolžan poročati mestnemu svetu o aktivnostih, povezanih s sklenitvijo in izvajanjem javno-zasebnega partnerstva.

18. člen

(veljavnost akta)

Ta akt začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

številka: 007-0018/2012

V Murski Soboti, dne 1. oktober 2012

Župan

Mestne občine Murska Sobota

Anton Štihec, univ.dipl.ing.grad.

OBRAZLOŽITEV:

PРАВNA PODLAGA ZA SPREJEM AKTA O JAVNO - ZASEBNEM PARTNERSTVU

Je podana v Zakonu o javno- zasebnem partnerstvu (Ur.l. RS, št. 127/2006) v prvem odstavku 11. člena, po katerem odločitev o ugotovitvi javnega interesa ZA SKLENITEV JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA in izvedbi projekta v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva sprejme predstavniški organ samoupravne lokalne skupnosti t.j. mestni svet MOMS; v Zakonu o lokalni samoupravi (Ur.l. RS, št. 94/2007, 14/2010 Odl.US: U-I-267/09-19, 84/2010 Odl.US: U-I-176/08-10) ter v Statutu Mestne občine Murska Sobota (Ur.l. RS, št.23/2007, 94/2007 in 14/2010).

OCENA STANJA

Problemатike financiranja investicijskih projektov se v Mestni občini M. Sobota vse bolj zavedamo, saj je finančnih sredstev za izvedbo podobnih investicij znotraj občinskega proračuna vedno premalo. Financiranje investicij na področju družbenih dejavnosti je posebej izpostavljeno, saj deluje na tem področju zelo veliko število javnih zavodov. To še posebej velja za področje vzgoje in izobraževanja, kjer se poleg investicij iz proračuna krijejo tudi stroški vzdrževanja in rabe energije. Zavedati se je potrebno dejstva, da so objekti starejšega datuma in potrebni vlaganj v energetske sanacije, kar pa zahteva zelo veliko finančnih sredstev. Stroški rabe energije in vzdrževanja naraščajo iz leta v leto, ne samo zaradi dražitve energentov, ampak tudi zaradi dotrajanosti ogrevalnih sistemov. Zastareli sistemi predstavljajo poleg energetske neučinkovitosti tudi nezanesljivo delovanje in potencialno možnost požarne nevarnosti. Pogodbeno zagotavljanje prihrankov rabe energije in pogodbeni oskrba s toplotno energijo je zato način financiranja, ki postaja tako v tujini kot tudi v Sloveniji pomembna oblika zagotavljanja kapitala za financiranje energetskih projektov.

RAZLOGI IN CILJI ZA SPREJEM AKTA O JAVNO-ZASEBNEM PARTNERSTVU

Temeljni cilj je opredelitev javnega interesa in opredelitev modela javno-zasebnega partnerstva, s pomočjo katerega se bo javni interes najbolj učinkovito in gospodarno zadovoljil. Javni interes predstavlja potreba po zagotovitvi učinkovitega in gospodarnega upravljanja z energetskimi sistemi v stavbah, ki:

- izboljšajo energetske učinkovitost stavb, zmanjša se poraba energije in zmanjšajo se stroški za rabo energije,
- izboljšajo delovne in bivanjske pogoje za uporabnike teh stavb (otroke v vrtcu, šolarje, mlade, odrasle, zaposlene, športnike),
- zmanjšajo emisije ogljikovega dioksida zaradi rabe energije in s tem zmanjšujejo negativne vplive na okolje v mestu in s tem blažijo podnebne spremembe,
- zmanjšajo emisije prašnih delcev in drugih onesnaževal, ki vplivajo na kvaliteto zraka v mestu,
- izboljšajo upravljanje in vzdrževanje ogrevalnih sistemov na način, da se izboljša izvajanje ob znižanih vloženih sredstvih,
- zagotavljajo izpolnjevanje lokalnih, nacionalnih in EU zakonodajnih obvez na področju učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije.

POGLAVITNE REŠITVE

I.

V splošnih določbah vsebuje akt v skladu z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva.

II.

Akt opredeljuje tudi **vsebino in predmet javno-zasebnega partnerstva**. Kot predmet JZP akt določa gradbeno in tehnološko energetske sanacije objektov v lasti Mestne občine M. sobota ter uvedbo

energetskega upravljanja v teh objektih. Nadalje določa akt obveznosti javnega in zasebnega partnerja.

Javni partner bo v skladu z določbami akta prevzel obveznost za plačevanje storitev pogodbenega zagotavljanja prihrankov, pogodbene oskrbe z energijo ter energetskega upravljanja objektov v obsegu sredstev, ki bodo zaradi uvedbe projekta prihranjena na letnem nivoju oz. v obsegu dosedanje rabe energije na letnem nivoju. Zasebni partner pa po tem aktu prevzema obveznost izvedbe vseh investicijskih ukrepov za doseganje prihranka ter vsa tehnična in finančna tveganja tako iz naslova izvedbe investicijskih ukrepov, kot iz naslova izvajanja storitev pogodbenega zagotavljanja prihrankov, pogodbene oskrbe z energijo in energetskega upravljanja objektov.

III.

Na podlagi navedenih analiz primerjanih modelov je podan predlog za izbiro modela javno-zasebnega partnerstva v **obliki javno naročniškega pogodbenega razmerja**, ki je zajet tudi v predlogu samega akta.

IV.

V poglavju **postopek izbire izvajalca javno-zasebnega partnerstva in pogoji ter merila za izbor**, določa akt, da se zasebnega partnerja izbere na podlagi javnega razpisa, v odprtem postopku. Akt še določa, da morajo biti merila za izbor zasebnega partnerja oblikovana na način, ki bo omogočil izbor ekonomsko najugodnejšega kandidata. Za objavo javnega razpisa, izvedbo postopka izbire zasebnega partnerja, izbiro izvajalca JZP in podpis pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu akt v 11. členu pooblašča župana. Župan tudi imenuje strokovno komisijo za pripravo in izvedbo javnega razpisa. Župan bo po končanem postopku izdal akt izbire izvajalca javno zasebnega partnerstva, podlaga za pripravo akta izbire pa bo strokovno poročilo komisije.

V.

V petem poglavju akt določa **vzpostavitev in prenehanje JZP**. Pravice in obveznosti, ki bodo izhajale iz razmerja JZP, bodo nastale s trenutkom sklenitve pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu, razmerje JZP pa bo prenehalo z izpolnitvijo vseh pogodbenih obveznosti obeh partnerjev.

VI. in VII.

V šestem in sedmem poglavju govori akt **o pravicah in obveznostih obeh partnerjev ter o načinu financiranja**. Vse ostale pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja se bodo uredile s pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu. Le-ta mora biti sestavljena na način, ki zagotavlja, da vsak partner prevzema tista tveganja, ki jih najlažje obvladuje. Zasebni partner bo moral s pogodbo prevzeti poslovno tveganje financiranja celotnega projekta JZP in tveganja doseganja zagotovljenih prihrankov, ki izhajajo iz tehnološke izvedbe investicijskih ukrepov. Mestna občina M. Sobota pa bo morala s pogodbo o JZP vzpostaviti mehanizme, s katerimi bo zagotovila učinkovito varovanje javnega interesa.

VIII.

V osmem poglavju akt določa, da **nadzor** nad izvajanjem javno-zasebnega partnerstva vršita župan in občinski svet.

Pogodbeno znižanje stroškov za energijo predstavlja storitev, ki združuje celoten paket storitev, od načrtovanja do upravljanja. Paket storitev zajema poleg dobave in vgradnje energetske učinkovite opreme, izolacije in stavbnega pohištva tudi svetovanje, načrtovanje, vzdrževanje, dobavo energije ter upravljanje.

Ključne prednosti pogodbenega znižanja stroškov za energijo so:

- hitrejša implementacija investicij v rabo in oskrbo z energijo;
- prenos tehničnega tveganja na zunanjega izvajalca;
- vgradnja kakovostnejše opreme;
- znižanje vzdrževalnih stroškov;
- možnost doseganja večjih prihrankov pri rabi in stroških za energijo.

Hkrati sistem omogoča:

- lastnikom, ki nimajo lastnih sredstev, edino možnost za obnovo energetskega naprav,
- povečanje zanesljivosti oskrbe z energijo,

- zmanjšanje njene rabe,
- znižanje stroškov,
- izboljšanje bivalnih pogojev in
- zmanjševanje škodljivih vplivov na okolje.

OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Predvideva se, da projekt ne bo imel dodatnih finančnih posledic glede na obstoječe finančne obveznosti MOMS, ki se izražajo v obliki stroškov za energijo in vzdrževanje ogrevalnih sistemov, kajti investicija se bo poplačala na osnovi prihrankov pri rabi energije in vzdrževanju.

Glede na dejstvo, da se za energetske sanacije javnih objektov lahko pridobijo tudi sredstva iz strukturnih skladov preko razpisov države, bo na ta sredstva Mestna občina M. Sobota tudi kandidirala. Slednje pomeni, da tisti javni objekti, za katere ta sredstva lahko pridobimo sami, ne bodo vključeni v pogodbeno razmerje, ki ga bo določal predmetni akt in kasnejša pogodba med občino in preko javnega razpisa izbrani ponudnik energetskega upravljanja in oskrbe z energijo za javne objekte v lasti MO M. Sobota.