

1. obravnava

Na podlagi 149. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO-1) (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZmetD, 66/06 - odločba US: U-I-51/06-10, 112/06 - odločba US: U-I-40/06-10, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09 in 80/2010), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS) (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP, 127/06 – ZJZP in 38/2010-ZUKN), 3. in 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/2011-ZP-1-UPB8), 3. in 4. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Murska Sobota (Uradni list RS, št. 72/95, 85/99 in 93/07) in 17. ter 90. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/2007-UPB in 49/10) je Mestni svet Mestne občine Murska Sobota na seji dne sprejel

O D L O K

o načinu izvajanja obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v Mestni občini Murska Sobota

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Ta odlok določa način izvajanja obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljnjem besedilu: javna služba) na območju Mestne občine Murska Sobota.

2. člen

S tem odlokom se določajo:

1. organizacijska in prostorska zasnova izvajanja javnih služb;
2. vrste in obseg storitev javnih služb ter njihova prostorska razporeditev;
3. pogoji za zagotavljanje in uporabo storitev javnih služb;
4. pravice in obveznosti uporabnikov storitev javnih služb;
5. viri financiranja, oblikovanje cen in obračun storitev javnih služb;
6. vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javnih služb;
7. nadzor nad izvajanjem javnih služb;
8. kazenske določbe;
9. prehodne ter končne določbe.

3. člen

Cilji javnih služb po tem odloku so:

1. Povzročiteljem komunalnih odpadkov zagotavljati (omogočati) dostop do storitev javnih služb;
2. Zasledovati doseganje ciljev operativnih programov in predpisov s področja varstva okolja na ravni države in občin;
3. Zagotavljati podatke, poročati in obveščati pristojne službe, ustanovitelje ter javnost o obdelavi mešanih komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov;
4. Zagotavljati načelo, da stroške obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov plača njihov povzročitelj.

4. člen

Subjekti obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov so:

1. Mestna občina Murska Sobota (v nadaljevanju: občina);
2. Izvajalec javnih služb obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Murska Sobota (v nadaljevanju: izvajalec);
3. Povzročitelji komunalnih odpadkov na območju občine (v nadaljevanju: povzročitelj);
4. Imetniki komunalnih odpadkov na območju občine.

5. člen

Posamezni izrazi, uporabljeni v tem odloku imajo naslednji pomen:

1. Odpadek je določena snov ali predmet, ki ga njegov povzročitelj ali druga oseba, ki ga ima v posesti, zavrže, namerava ali mora zavreči. Za odpadke se šteje takšna snov ali predmet, ki je v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, uvrščen v eno od skupin odpadkov.
2. Komunalni odpadki so odpadki iz gospodinjstev ali njim po naravi ali sestavi podobni odpadki iz proizvodnje, trgovine, storitvene ali druge dejavnosti, ki nastaja na območju občine in so določeni s predpisom o ravnanju z odpadki (v nadaljevanju: odpadki).
3. Ravnanje z odpadki je zbiranje, prevoz, obdelava, predelava in odstranjevanje odpadkov, vključno z nadzorovanjem teh postopkov in nadzorom odlagališč po zaprtju.
4. Obdelava odpadkov je predelava oziroma odstranjevanje odpadkov, kar je v skladu s predpisom, ki ureja ravnanje z odpadki, vključno s sortiranjem odpadkov, s katerim se spremenijo lastnosti odpadkov z namenom zmanjšanja prostornine ali teže odpadkov pred njihovim odlaganjem, z namenom zmanjšanja biološko razgradljivih snovi v odpadkih, z namenom zmanjšanja nevarnih lastnosti, lažjega ravnanja z njimi ali povečanja možnosti za njihovo predelavo. Izločevanje ločenih frakcij z ločenim zbiranjem komunalnih odpadkov ne šteje za obdelavo odpadkov.
5. Predelava odpadkov so postopki, določeni s predpisom, ki ureja ravnanje z odpadki in drugi postopki z namenom koristne uporabe odpadkov in njihovih sestavin. Predelava odpadkov je tudi njihova priprava za ponovno uporabo, recikliranje snovi v odpadkih, njihov sežig ali sosežig z energetsko izrabo (npr. sortiranje) in predelava odpadkov v gorivo.

6. Odstranjevanje odpadkov so postopki, določeni s predpisom, ki ureja ravnanje z odpadki in vsi drugi postopki priprave za odstranjevanje odpadkov, katerih ni mogoče predelati.
7. Odlagališče odpadkov je naprava ali več naprav za odlaganje odpadkov na površino tal ali pod njo.

6. člen

Za vprašanja v zvezi z izvajanjem javnih služb iz 1. člena tega odloka, ki niso posebej urejena s tem odlokom, se uporabljajo veljavni predpisi s področja varstva okolja.

II. ORGANIZACIJSKA IN PROSTORSKA ZASNOVA IZVAJANJA JAVNIH SLUŽB

7. člen

Občina izvaja obvezno občinsko gospodarsko javno službo obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov za celotno območje občine z dajanjem koncesije.

8. člen

Koncesionirano gospodarsko javno službo opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi sklenjene koncesijske pogodbe.

Javni službi se zagotavljata za vse odpadke z območja občine, ki so v skladu z občinskim predpisom, ki ureja zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov namenjeni obdelavi in odlaganju ali drugi obliki odstranjevanja.

9. člen

Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe. Koncesionar je lahko tudi tuja oseba, če zakon ne določa drugače.

III. VRSTA IN OBSEG STORITEV JAVNIH SLUŽB TER NJIHOVA PROSTORSKA RAZPOREDITEV

10. člen

Javni službi po tem odloku obsegata:

- a) Storitve obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, ki se izvajajo v skladu z zahtevami zakonskih in podzakonskih predpisov, so zlasti:
 - Sortiranje mešanih komunalnih odpadkov,
 - Obdelava komunalnih odpadkov v obliki kompostiranja - predvsem bioloških odpadkov,
 - Mehansko biološka obdelava komunalnih odpadkov,
 - Oddajanje ločenih frakcij v nadaljnjo predelavo v skladu s predpisi,

- Reciklažo, trženje ali ponovno uporabo (predelavo) ločenih frakcij,
 - Pripravo komunalnih odpadkov za termično obdelavo,
 - Odlaganje preostankov obdelanih komunalnih odpadkov,
 - Skladiščenje določenih nevarnih odpadkov v skladišču nevarnih odpadkov za določeni čas in njihova oddaja v uničenje in nadaljnjo obdelavo.
- b) Druge storitve, potrebne za nemoteno izvajanje javnih služb.

11. člen

Na operativni ravni storitve obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov obsegajo predvsem naslednja dela:

- tehtanje, preverjanje in prevzem nenevarnih odpadkov v skladu z okoljevarstvenim dovoljenjem za obratovanje odlagališča;
- zagotavljanje obdelave in predelave odpadkov v skladu z programom;
- zagotavljanje odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanje odpadkov;
- redno vzdrževanje in zagotavljanje varnega obratovanja objektov in naprav za obdelavo, predelavo in odstranjevanje odpadkov ter izločanje uporabnih frakcij za kasnejšo predelavo;
- razvrščanje, izločanje, obdelavo, sortiranje in začasno skladiščenje ločenih frakcij, kosovnih odpadkov, gradbenih odpadkov nevarnih frakcij, kuhinjskih biorazgradljivih odpadkov in ostankov komunalnih odpadkov;
- pripravo ukrepov za zapiranje odlagališča in vodenje postopkov zapiranja odlagališča v skladu s predpisi;
- zagotavljanje obratovalnega monitoringa objektov za odstranjevanje odpadkov v skladu z veljavno zakonodajo;
- izvajanje ukrepov in nalog za zmanjševanje količin odlaganja biorazgradljivih odpadkov in za zajem odlagališčnih plinov;
- pripravo ukrepov in nalog za preprečevanje škodljivih vplivov na okolje;
- izdelavo letnih in dolgoročnih programov obdelave in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov;
- vodenje evidenc, pripravo poročil ter poročanje pristojnim službam in ustanoviteljem.

Vse navedene storitve mora zagotavljati izvajalec v skladu s predpisi, ki urejajo področje ravnanja z odpadki in odlaganja odpadkov na odlagališčih.

Med druge storitve, potrebne za nemoteno izvajanje javnih služb, pa sodijo naslednje naloge:

- poročanje občini o izvajanju javnih služb na njihovem območju;
- pravočasno obveščanje uporabnikov ter izvajalcev javnih služb zbiranja komunalnih odpadkov in prevoza komunalnih odpadkov o posameznih aktivnostih sprememb izvajanja javnih služb;
- oblikovanje predlogov cen oziroma sprememb tarifnih postavk javnih služb;

- obračun storitev javnih služb;
- vodenje katastra gospodarske infrastrukture v zvezi z javnima službama, skladno s predpisi;
- obveščanje pristojnih organov o kršitvah uporabe storitev javnih služb in
- omogočanje nemotenega nadzora nad izvajanjem javnih služb.

12. člen

Če so odpadki, pripeljani za odlaganje na odlagališče, neustrezni in jih skladno s predpisi, ki urejajo odlaganje odpadkov, ni dovoljeno odlagati na odlagališču ali ne ustrezajo deklariranim, jih mora izvajalec zavriniti, prevoznik ali imetnik pa jih mora odpeljati na ustrezno skladiščenje.

Izvajalec lahko dovoli začasno skladiščenje zavrnjene pošiljke odpadkov na območju odlagališča največ za štiri mesece pod pogojem, da si povzročitelj odpadkov na lastne stroške uredi ustrezno dokumentacijo, s katero dokaže, da je takšne odpadke možno odložiti na tem odlagališču, kolikor si teh dokumentov v prej navedenem roku ne preskrbi, lahko izvajalec javnih služb na njegove stroške poskrbi za dokončno deponiranje teh odpadkov v skladu z veljavnimi predpisi.

O začasno skladiščeni oziroma zavrneni pošiljki odpadkov se obvesti pristojno inšpekcijsko službo.

IV. POGOJI ZA ZAGOTAVLJANJE IN UPORABO STORITEV JAVNIH SLUŽB;

13. člen

Pogoje opravljanja javnih služb obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, občina določi s koncesijskim aktom v obliki odloka.

14. člen

Pravice in obveznosti glede izvajanja javnih služb obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, občina in izvajalec določita s koncesijsko pogodbo.

V. PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPORABNIKOV STORITEV JAVNIH SLUŽB

15. člen

Storitve javnih služb so kot javne dobrine zagotovljene vsakomur pod enakimi pogoji za enake vrste odpadkov. Uporaba storitev javnih služb je v obsegu, ki ga določajo zakoni in predpisi o načinu izvajanja javnih služb, za uporabnike obvezna.

16. člen

Uporabniki storitev javnih služb, ki sta predmet urejanja v tem odloku, so vsi povzročitelji odpadkov, kot jih opredeljuje občinski odlok, ki ureja zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov.

Uporabniki storitev javnih služb, ki sta predmet urejanja v tem odloku, so tudi druge pravne in fizične osebe, ki niso vključene v sistem ravnanja z odpadki v skladu z odlokom, ki ureja zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov, pa uporabljajo storitve javnih služb po tem odloku (npr. lastna dostava odpadkov na odlagališče).

Uporaba storitev javnih služb je za povzročitelje odpadkov obvezna v okvirih, ki jih določa odlok, ki ureja način opravljanja javnih služb zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov na območju občine.

17. člen

Uporabniki imajo pravico:

- do trajnega, rednega in nemotenega zagotavljanja storitev javnih služb,
- do zagotovljenih cen storitev javnih služb,
- do enake obravnave glede kakovosti in dostopnosti storitev,
- zahtevati vse obvezne in neobvezne storitve javnih služb,
- vpogleda v evidence - kataster oziroma v zbirke podatkov, ki jih vodi izvajalec javnih služb in se nanašajo nanj,
- uporabljati storitve javnih služb pod pogoji, določenimi z zakonom, tem odlokom in z drugimi predpisi.

Uporabnik storitve javnih služb se lahko v zvezi z izvajanjem javnih služb pritoži izvajalcu javnih služb in občini, če meni, da je bila storitev javnih služb opravljena v nasprotju s tem odlokom.

18. člen

Uporabniki imajo dolžnost:

- upoštevati navodila izvajalca javnih služb in omogočiti neovirano opravljanje storitev javnih služb,
- pripraviti odpadke pred prepustitvijo izvajalcu zbiranja in prevoza odpadkov oziroma neposredno izvajalcu javnih služb obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na ta način (ločeno zbiranje odpadkov), da jih je možno, ko jih prevzame izvajalec javnih služb obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov čim več dodatno obdelati in reciklirati ter odložiti preostanek skladno s tem odlokom in okoljevarstvenim dovoljenjem,
- redno plačevati storitve v skladu z veljavnimi tarifami javnih služb,
- prijaviti vsa dejstva, pomembna za izvajanje javnih služb oziroma sporočiti izvajalcu javnih služb vsako spremembo,
- nuditi izvajalcu javnih služb potrebne podatke za vodenje katastra - obveznih zbirk podatkov.

VI. VIRI FINANCIRANJA, OBLIKOVANJE CEN IN OBRAČUN STORITEV JAVNIH SLUŽB

19. člen

Izvajalec javnih služb pridobiva sredstva za izvajanje javnih služb iz naslednjih virov:

- iz plačila uporabnikov za opravljene storitve javnih služb,
- iz proračuna občine in
- iz drugih virov.

20. člen

Cene storitev javnih služb se oblikujejo v skladu s predpisi Republike Slovenije, ki urejajo področje občinskih javnih služb varstva okolja.

Cene storitev javnih služb so cene (tarifne postavke), na podlagi katerih izvajalec javnih služb obračunava opravljene storitve njihovim uporabnikom oziroma izvajalcem javnih služb zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov.

21. člen

Zavezanci za plačilo storitev javnih služb po tem odloku so vse fizične in pravne osebe, ki so zavezanci za plačilo storitev javnih služb zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov v skladu z občinskim odlokom, ki ureja slednjo javno službo.

Povzročiteljem, ki odpadke prepeljejo na odlagališče sami in niso vključeni v sistem storitev javnih služb ravnanja z odpadki, v skladu z občinskim odlokom, ki ureja zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov, se za storitve javnih služb po tem odloku izstavi račun v skladu z veljavno tarifo iz prejšnjega člena tega odloka.

VII. VRSTA IN OBSEG OBJEKTOV IN NAPRAV, POTREBNIH ZA IZVAJANJE JAVNIH SLUŽB;

22. člen

Za zagotavljanje javnih služb izvajalec javnih služb zagotovi prostor za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, prevzetih na celotnem območju občine.

23. člen

Izvajalec javnih služb zagotavlja obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov z opremo, objekti in napravami v sklopu centra za ravnanje z odpadki, ki ga ima v najemu oziroma upravljanju ali kakor koli drugače zagotovi.

VIII. NADZOR NAD IZVAJANJEM JAVNIH SLUŽB

24. člen

Nadzor nad izvajanjem določb tega odloka bo opravljal pristojni občinski inšpekcijski organ.

25. člen

Za vodenje postopka in izdajo plačilnih nalogov v prekrških zoper določbe tega odloka so pristojne pooblaščenice uradne osebe, ki imajo najmanj peto stopnjo izobrazbe, za vodenje postopka in izdajo odločb o prekršku zoper določbe tega odloka pa so pristojne pooblaščenice uradne osebe, ki imajo najmanj sedmo stopnjo izobrazbe. Pooblaščenice uradne osebe iz prejšnjega stavka morajo imeti tudi

opravljen preizkus znanja, ki zajema izvrševanje pooblastil po veljavnem zakonu, ki ureja prekrške in poznavanje predpisov, katerih izvrševanje nadzorujejo.

IX. KAZENSKE DOLOČBE

26. člen

Z globo 3.000,00 EUR se kaznuje za prekršek povzročitelj komunalnih odpadkov, ki je pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, če ravna v nasprotju z določili tega odloka, da:

- ne upošteva navodila izvajalca in onemogoča neovirano opravljanje storitev javnih služb,
- izvajalcu ne prijavi vsa dejstva, pomembna za izvajanje javnih služb.

Z globo 300,00 EUR se kaznuje za prekršek iz prvega odstavka tega člena odgovorna oseba pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika.

27. člen

Z globo 300,00 EUR se kaznuje za prekršek iz prvega odstavka prejšnjega člena povzročitelj komunalnih odpadkov, ki je fizična oseba.

X. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

28. člen

Za ureditev zadev, ki niso urejene s tem odlokom, se uporabljajo določbe drugih predpisov, če ti niso v nasprotju z zakonom in s tem odlokom.

29. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka prenehajo veljati določila Odloka o načinu opravljanja gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki (Uradni list RS, št. 3/2002 in št. 112/2005) in sicer samo tista določila, ki se nanašajo na izvajanje vrste in obsega storitev ter nalog javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

30. člen

S sklenitvijo koncesijske pogodbe prenehata veljati določili 6. in 8. člena Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o. (Uradni list RS, št. 34/2008, 54/2009 in 67/2010), ki se nanašata na izvajanje dejavnosti javnega podjetja na območju Mestne občine Murska Sobota.

31. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-0015/2011-4 (180)

Murska Sobota, dne _____

Župan
Mestne občine Murska Sobota
Anton ŠTIHEC, univ.dipl.inž.grad.

OBRAZLOŽITEV

1.0 PRAVNA PODLAGA ZA SPREJEM ODLOKA

V Republiki Sloveniji se ravnanje s komunalnimi odpadki zagotavlja v okviru obveznih gospodarskih javnih služb varstva okolja, ki jih ureja Zakon o varstvu okolja.

Zakon o varstvu okolja v svojem 149. členu predpisuje katere gospodarske javne službe so obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja. S sprejemom novele Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju: ZVO-1C) je zakonodajalec gospodarsko javno službo s področja ravnanja z odpadki dopolnil in sedaj vključuje naslednje javne službe:

- Zbiranje komunalnih odpadkov
- Prevoz komunalnih odpadkov
- Obdelava mešanih komunalnih odpadkov
- Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

S tem je odpravil prejšnje nejasnosti v zvezi s vprašanjem ali je potrebno šteti tudi javno službo obdelave mešanih komunalnih odpadkov v okvir obveznih gospodarskih javnih služb varstva okolja. S sprejetjem navedene novele ZVO-1C je tako nastala tudi pravna podlaga za sprejem občinskega odloka o načinu izvajanja obvezne gospodarske javne službe obdelave mešanih komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Murska Sobota.

Ker v veljavnem občinskem odloku o načinu opravljanja gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki posebej ni opredeljeno odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, je v predlaganem odloku zajeto tudi to področje.

Zakonska podlaga za izvajanje javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov je Uredba o odlaganju odpadkov na odlagališčih (Uradni list RS št. 32/06,98/07,62/08 in 53/09), Uredba o ravnanju z odpadki (Uradni list RS št. 34/2008) in Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS št. 39/06-ZVO-UPB1, 49/06, 66/06, 112/06, 33/07,57/08, 70/08 in 108/09).

Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS št. 32/93, 30/98 in 127/06) pa določa način in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb. V skladu s 6. členom tega zakona lokalna skupnost zagotavlja gospodarsko javno službo v naslednjih oblikah: v režijskem obratu, v javnem gospodarskem zavodu, v javnem podjetju, z dajanjem koncesij ali z vlaganjem javnega kapitala v dejavnost oseb zasebnega prava.

2.0 RAZLOGI IN CILJI ZA SPREJEM ODLOKA TER OCENA STANJA

V skladu z evropsko direktivo se morajo odpadki, ki se odlagajo obdelati do te mere, da ne presegajo zahteve postavljene z evropsko zakonodajo.

Predlagani odlok opredeljuje način izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe obdelave mešanih komunalnih odpadkov pred njihovim odlaganjem in gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Cilji odloka so predvsem povzročiteljem komunalnih odpadkov zagotavljati dostop do storitev javnih služb in zasledovati doseganje ciljev operativnih programov in predpisov s področja varstva okolja na ravni države in občine.

Načelo odloka pa je, da stroške obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov plača njihov povzročitelj.

3.0 POGlavITNE REŠITVE

V splošnih določbah so v skladu z Zakonom o gospodarskih javnih službah določeni pomembni elementi za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe, cilji izvajanja teh služb, kdo so subjekti izvajanja javnih služb in pomen izrazov s področja ravnanja z odpadki, s področja predmetnih javnih služb.

Zelo pomemben del odloka je **organizacijska in prostorska zasnova izvajanja javnih služb**. Predlagana je ena izmed oblik zagotavljanja javnih služb v skladu z Zakonom o gospodarskih javnih službah in sicer na način podelitve koncesije osebi zasebnega prava. Ta oblika izvajanja predmetnih javnih služb je predlagana iz razloga zagotavljanja večje konkurenčnosti med izvajalci obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in pridobitve najugodnejše ponudbe za uporabnike teh storitev. Način podelitve in pogoje za podelitev koncesije osebi zasebnega prava, bo natančno opredeljen v posebnem odloku o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe obdelave mešanih komunalnih odpadkov in javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v Mestni občini Murska Sobota, ki je opredeljen tudi v Zakonu o javno-zasebnem partnerstvu.

V poglavju vrste in obsega storitev javnih služb je določen obseg posamezne javne službe, ki ima tudi podlago v področni zakonodaji, predvsem v Uredbi o odlaganju odpadkov. Določene so tudi naloge izvajalca javnih služb do občine in uporabnikov storitev ter ravnanje izvajalca v primeru neustreznih odpadkov.

Pogoji za zagotavljanje in uporabo storitev javne službe bodo določeni v posebnem odloku o podelitvi koncesije.

Pomembno poglavje odloka so tudi **pravice in obveznosti uporabnikov storitev javnih služb**, (t. i. povzročiteljev in imetnikov komunalnih odpadkov na območju občine), ki je za vse uporabnike obvezna, kjer so podrobno navedene pravice uporabnikov teh storitev, vseh, ki so vključeni v zbiranje in odvoz komunalnih odpadkov in tudi tistih, ki dostavljajo odpadke direktno izvajalcu teh javnih služb. Vse z namenom, da bi se javna služba obdelave mešanih komunalnih odpadkov in javna služba odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, izvajala čim odgovorno in s čim manj vpliva na poslabšanje kvalitete našega bivalnega okolja.

Zagotavljanje sredstev za izvajanje javnih služb je določeno v poglavju **viri financiranja, oblikovanje cen in obračun storitev javnih služb** in sicer se javne službe financirajo predvsem iz plačila uporabnikov storitev javnih služb, lahko se pa te javne službe delno financirajo iz občinskega proračuna s subvencioniranjem cene storitev oz. eventuelnih možnih drugih virov. Cene storitev za te obvezne gospodarske javne službe se morajo oblikovati v skladu s sprejetimi predpisi za določitev cen teh storitev.

Nadzor nad izvajanjem javnih služb opredeljenih v tem odloku opravljajo pristojni občinski inšpekcijski organi v skladu z danimi pooblastili.

Odlok vsebuje tudi **kazenske določbe** za prekrške, pri čemer je vrednost višine prekrškov sorazmerna z določitvijo tovrstnih prekrškov v ostalem delu Slovenije.

V odloku so opredeljene tudi **prehodne in končne določbe** in sicer z uveljavitvijo tega odloka prenehajo veljati določila veljavnega odloka o načinu opravljanja gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki (Uradni list RS, št. 3/2002 in št. 112/2005), ki se nanašajo na izvajanje javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. V 30. členu smo tudi zapisali, da s sklenitvijo koncesijske pogodbe prenehata veljati določili 6. in 8. člena Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o. (Uradni list RS, št.34/2008, 54/2009 in 67/2010), ki se nanašata na izvajanje dejavnosti javnega podjetja na območju Mestne občine Murska Sobota.

4.0 OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Z navedenim odlokom zaenkrat ne bo finančnih posledic za občino v kolikor ne bo predloga za subvencioniranje cene storitev uporabnikom, uporabniki storitev pa bodo plačevali ceno storitev v skladu s sprejeto ceno, ki se bo oblikovala na podlagi veljavnih predpisov in določili koncesijske pogodbe. Finančne posledice za občinski proračun pa bodo na prihodkovni strani iz naslova izrečenih glob, v kolikor se bodo ugotovili kršitelji določil zapisanih v odloku.

Mestnemu svetu Mestne občine Murska Sobota predlagam, da predlog odloka o načinu izvajanja obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v Mestni občini Murska Sobota prouči, poda morebitne pripombe in ga v I. obravnavi sprejme.

M. Sobota, 17.10.2011

Predlagatelj:

Anton ŠTIHEC, univ. dipl.inž.grad.