

O B R A Z L O Ž I T E V

1.0 PRAVNI TEMELJ ZA SPREJEM ODLOKA

V skladu z določilom drugega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB-2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012-ZUJF) občina zagotavlja opravljanje javnih služb z ustanavljanjem javnih podjetij. Kot določa 25. člen Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPP, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN, 57/2011-ORZGJS40) se javno podjetje ustanovi kot podjetje v lasti (republike ali) lokalne skupnosti. Lokalna skupnost (občina) zagotavlja gospodarske javne službe v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska dejavnost, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno (6. člen ZGJS). Ker javno podjetje po veljavni ureditvi nima lastne statusne oblike, jo neposredno črpa iz ureditve gospodarskih družb, tako da se lahko ustanovi samo v eni od statusnih oblik pravnih subjektov, ki jih predvideva veljavni Zakon o gospodarskih družbah /ZGD-1/ (Uradni list RS, št. 65/2009-uradno prečiščeno besedilo, 33/2011, 91/2011, 32/2012, 57/2012, 44/2013 - odl. US, 82/2013). Statusno se javno podjetje torej ne razlikuje od 'navadne' gospodarske družbe, bistvena razlika pa je samo v upravljavskih upravičenjih, pri katerih ima samoupravna lokalna skupnost (občina) kot ustanoviteljica posebne ustanoviteljske pravice na takšnem podjetju, ki pa so sicer neodvisne od kapitalske strukture javnega podjetja. V teoriji statusnega prava se kot nesporno navaja stališče, da se lahko javno podjetje organizira v eni od oblik kapitalskih družb bodisi kot delniška družba (d.d.) ali kot družba z omejeno odgovornostjo (d.o.o.)

2.0 OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota je v drugi alineji prvega odstavka 8. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Murska Sobota (Uradni list RS, št. 32/1993, 85/1999, 93/2007) določil, da Mestna občina Murska Sobota zagotavlja izvajanje gospodarskih javnih služb v javnem podjetju, ki se ustanovi kot podjetje v lastnini mestne občine ali kot podjetje v mešani lastnini v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe.

Izhajajoč iz veljavne pravne ureditve Mestne občine Murska Sobota je mestna občina ustanoviteljica javnega podjetja Komunala d.o.o., ki ga je ustanovil mestni svet z Odlokom o ustanovitvi javnega podjetja Komunala d.o.o. (Uradni list RS, št. 16/2001, 79/2001).

Na podlagi izvedene pravne analize vsebine navedenega odloka lahko sklenemo, da Mestni svet Mestne Občine Murska Sobota doslej **ni** uskladił vsebine Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Komunala d.o.o. z določili veljavnega Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/ in Zakona o javnih financah /ZJF/. Mestni svet v navedenem odloku tako **ni**:

- uredil načina upravljanja javnega podjetja v skladu z določili prvega odstavka 71. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da za finance pristojen organ občinske uprave zagotavlja izvajanje javnih služb in dejavnosti v javnem interesu, če poseben zakon ne določa drugače, tako da izvaja naslednje naloge: 1. usklajuje programe dela in finančne načrte javnih podjetij ter financiranje dejavnosti javnih podjetij po potrjenih programih; 2. opravlja nadzor nad poslovanjem pravnih oseb

(javnih podjetij); 3. opravlja nadzor nad izvajanjem odobrenih programov pravnih oseb (javnih podjetij); 4. opravlja nadzor nad zadolževanjem pravnih oseb (javnih podjetij) in 5. uveljavlja različne pravice lastnika kapitalske naložbe (npr. sodeluje na skupščinah in v nadzornih svetih).

- uredil načina imenovanja direktorja javnega podjetja v skladu z določili veljavnega Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/. Slednji v četrtem odstavku 515. člena določa, da poslovodjo imenuje in odpokliče nadzorni svet, če ga družba ima,
- uskladi pravic ustanoviteljice z določili veljavnega Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki v 26.čl. določa, da ustanovitelj javnega podjetja določi posebne pogoje za izvajanje dejavnosti ter zagotavljanje in uporabo javnih dobrin ter odloča o cenah oziroma tarifah za uporabo javnih dobrin in veljavnega Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki v prvem odst.29.čl. določa, da je občinski svet najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine.

Ker gre za večje spremembe in uskladitve z veljavno zakonodajo, je potrebno sprejeti nov odlok o ustanovitvi javnega podjetja, v vsebini, kot je predlagan.

3.0 CILJI SPREJETJA ODLOKA

Cilj sprejetja Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Komunala, javno podjetje d.o.o. je normativna ureditev delovanja javnega podjetja skladno s veljavnimi predpisi in sicer Zakonom o javnih financah /ZJF/ in Zakonom o gospodarskih družbah /ZGD-1/ , s čimer se zasleduje cilj izboljšanja upravljanja javnega podjetja v smislu zadovoljevanja nalog občine v zvezi z zagotavljanjem izvajanja gospodarskih javnih služb ter drugih dejavnosti javnega podjetja.

4.0 OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Sprejetje odloka nima dodatnih finančnih posledic za proračun občine.

5.0 ZAKLJUČEK

V skladu z navedenim predlagam, da mestni svet obravnava in sprejme z Zakonom o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, Zakonom o gospodarskih družbah /ZGD-1/ in Zakonom o javnih financah /ZJF/ usklajeno besedilo Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Komunala, javno podjetje d.o.o., v I.obravnavi in hkrati tudi v II.obravnavi, vkolikor so izpolnjeni pogoji drugega odst.78.člena Poslovnika mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota (če na predlog odloka v prvi obravnavi ni bilo bistvenih vsebinskih pripomb in bi besedilo predloga odloka v drugi obravnavi bilo enako besedilu predloga odloka v prvi obravnavi, lahko mestni svet na predlog predlagatelja sprejme predlog odloka na isti seji, tako da se prva in druga obravnava predloga odloka združita).

M. Sobota,dne 26.1.2015

Predlagatelj:

Mag.Aleksander JEVŠEK
ŽUPAN